

**AANBEVELING**  
**van het Benelux Comité van Ministers**  
**betreffende criteria die bepalen wanneer nuttig toegepast papier**  
**niet langer als afval wordt aangemerkt**

**M (2015) 16**

Het Benelux Comité van Ministers,

Gelet op artikel 6, lid 2, onder g), van het Verdrag tot instelling van de Benelux Unie, in samenhang met artikel 2, lid 2, onder a) en b), van dat Verdrag,

Overwegende dat artikel 6, lid 1, van richtlijn 2008/98/EG van het Europees Parlement en de Raad van 19 november 2008 betreffende afvalstoffen en tot intrekking van een aantal richtlijnen<sup>1</sup> toelaat sommige specifieke stoffen onder bepaalde voorwaarden niet langer als afval aan te merken,

Overwegende dat overeenkomstig artikel 6, lid 2, van bovengenoemde richtlijn 2008/98/EG nog geen maatregelen zijn vastgesteld op EU-niveau ter bepaling van specifieke criteria betreffende de einde-afvalfase voor nuttig toegepast papier,

Overwegende dat het in dergelijk geval aan de lidstaten toekomt om overeenkomstig artikel 6, lid 4, van bovengenoemde richtlijn 2008/98/EG per geval te beslissen of de desbetreffende afvalstof niet langer een afvalstof is,

Overwegende dat de Europese Commissie ook in het kader van de herziening van bovengenoemde richtlijn 2009/98/EG en andere afvalrichtlijnen en de begeleidende ex-post evaluatie van vijf afvalstromenrichtlijnen<sup>2</sup>, het belang heeft onderstreept van het gebruik van gerecycleerd afval als een bron van grondstoffen,

Overwegende dat het wenselijk is om de toepasselijke criteria betreffende de einde-afvalfase voor nuttig toegepast papier, waaronder niet begrepen gelamineerd papier, binnen de Benelux te doen convergeren, specifiek voor de betrokken afvalstof,

Overwegende dat die convergentie de creatie van een eenvormige binnenmarkt in de hand werkt voor het betrokken materiaal dat door middel van de hantering van gelijke criteria de status van grondstof verkrijgt op het grondgebied van elk der Benelux-landen, waarbij een hoge mate van milieubescherming moet worden gewaarborgd,

Overwegende dat het wenselijk is om ook andere lidstaten van de Europese Unie of hun deelstaten en met name Noordrijn-Westfalen bij het beoogde gecoördineerd beleid te betrekken en samenwerking en afstemming na te streven met de aan de Benelux grenzende landen,

Beveelt aan:

---

<sup>1</sup> PB L 312 van 22.11.2008, blz. 3.

<sup>2</sup> Zie in het bijzonder COM/2014/397 final en SWD/2014/209 final.

## **Artikel 1. Onderwerp**

Deze aanbeveling heeft betrekking op criteria die bepalen wanneer nuttig toegepast papier dat bestemd is voor gebruik als papiervezels voor de productie van papier niet langer afval is.

## **Artikel 2. Definities**

1. Voor de toepassing van deze aanbeveling zijn de definities van richtlijn 2008/98/EG van toepassing.
2. Naast het bepaalde in lid 1 hierboven, wordt voor de toepassing van deze aanbeveling verstaan onder:
  - a) "bevoegde instantie": elke autoriteit uit een Benelux-land die op grond van de interne bevoegdheidsverdeling op nationaal of gewestelijk niveau verantwoordelijk is voor afvalstoffenbeheer, alsook in voorkomend geval een onder voornoemde autoriteit ressorterend agentschap;
  - b) "nuttig toegepast papier": papier en karton dat voortkomt uit de nuttige toepassing van afval;
  - c) "bestemming": de natuurlijke of rechtspersoon die in het bezit wordt gesteld van nuttig toegepast papier om als papiervezels voor de productie van papier te worden gebruikt;
  - d) "producent": de natuurlijke of rechtspersoon die nuttig toegepast papier dat niet langer afval is, overdraagt aan een bestemming;
  - e) "importeur": een binnen de Europese Unie gevestigde natuurlijke of rechtspersoon die nuttig toegepast papier dat niet langer afval is, in een Benelux-land of een deel van dat land binnenbrengt;
  - f) "leverancier": degene die aan de importeur afvalstoffen levert die gebruikt mogen worden als input voor nuttige toepassingsactiviteiten;
  - g) "gekwalificeerd personeel": personeel dat door ervaring of opleiding gekwalificeerd is om de eigenschappen van nuttig toegepast papier te bewaken en te evalueren;
  - h) "visuele controle": de controle van nuttig toegepast papier die alle onderdelen van een zending omvat en waarbij gebruik wordt gemaakt van menselijke zintuigen of niet-gespecialiseerde apparatuur;
  - i) "zending": een partij nuttig toegepast papier die bestemd is voor levering van een producent aan een bestemming en die kan zijn ingesloten in hetzij één, hetzij meerdere vervoerseenheden, zoals containers.

### **Artikel 3. Criteria voor nuttig toegepast papier**

De bevoegde instanties uit de Benelux-landen worden uitgenodigd om nuttig toegepast papier niet langer als afval aan te merken wanneer bij overdracht door de producent aan een bestemming, aan alle hierna volgende voorwaarden is voldaan:

- a) Het door nuttige toepassing verkregen papier voldoet aan de criteria opgenomen in afdeling 1 van bijlage I bij deze aanbeveling;
- b) De als input voor nuttige toepassing gebruikte afvalstoffen voldoen aan de criteria opgenomen in afdeling 2 van bijlage I bij deze aanbeveling;
- c) De als input voor nuttige toepassing gebruikte afvalstoffen zijn verwerkt overeenkomstig de criteria opgenomen in afdeling 3 van bijlage I bij deze aanbeveling;
- d) De producent of importeur heeft voldaan aan de voorschriften van artikel 4 en bijlage III van deze aanbeveling;
- e) Het nuttig toegepast papier wordt rechtstreeks aan de bestemming overgemaakt om als papiervezels voor de productie van papier te worden gebruikt zonder dat er nood is aan bijkomende verwerking anders dan de voor de productie van papier gebruikelijke industriële praktijken.

### **Artikel 4. Conformiteitscontrole**

1. De producent past een beheersysteem toe dat beantwoordt aan de voorschriften opgenomen in bijlage III bij deze aanbeveling.

Indien de producent niet in een Benelux-land gevestigd is, vergewist de importeur er zich van dat de producent dergelijk beheersysteem toepast.

2. De producent, of de importeur indien de producent niet in een Benelux-land gevestigd is, geeft voor elke zending nuttig toegepast papier een conformiteitsverklaring af overeenkomstig het in bijlage II opgenomen model. Een kopij van deze verklaring vergezelt de overdracht van het nuttig toegepast papier.

3. De producent of importeur draagt de conformiteitsverklaring over aan de bestemming van de zending nuttig toegepast papier. De producent of importeur houdt een afschrift van de conformiteitsverklaring tot ten minste één jaar na de datum van afgifte in zijn bezit en stelt het op verzoek ter beschikking aan de bevoegde instanties.

4. De conformiteitsverklaring mag in elektronische vorm zijn opgesteld.

## **Artikel 5. Niet-conform nuttig toegepast papier**

1. Nuttig toegepast papier waarvoor de producent of de importeur geen conformiteitsverklaring kan voorleggen, of waarvan tijdens een inspectie of controle blijkt dat niet voldaan is aan een of meerdere van de in bijlage I opgenomen criteria, wordt beschouwd als afval in de zin van richtlijn 2008/98/EG.
2. Indien nuttig toegepast papier als afval wordt beschouwd overeenkomstig lid 1 hierboven, is de overdracht ervan aan de bestemming slechts toegestaan op voorwaarde dat de bestemming over een afvalverwerkingsvergunning beschikt overeenkomstig de wetgeving die in het betrokken land van toepassing is op het gebied van afval. Zo niet, wordt het papier teruggebracht naar de producent.

## **Artikel 6. Inwerkingtreding en tenuitvoerlegging**

1. Deze aanbeveling treedt in werking op de dag van ondertekening.
2. De bevoegde instanties uit de Benelux-landen worden uitgenodigd de nodige maatregelen te nemen om aan de bepalingen van deze aanbeveling uitvoering te geven.
3. Deze aanbeveling doet geen afbreuk aan de verplichtingen van de Benelux-landen op grond van richtlijn 2008/98/EG en in het bijzonder aan de kennisgevingsplicht jegens de Europese Commissie zoals bedoeld in artikel 6, lid 4, van die richtlijn.
4. Met het oog op een zo ruim mogelijke aansluiting bij de in deze aanbeveling opgenomen richtsnoeren, onderhoudt het Benelux Secretariaat-generaal dienstige externe betrekkingen, in het bijzonder met Noordrijn-Westfalen. Ook wordt gestreefd naar samenwerking en afstemming door toedoen van externe betrekkingen met aan de Benelux grenzende landen.
5. Binnen een jaar na de inwerkingtreding van deze aanbeveling, brengt de Benelux Raad verslag uit aan het Comité van Ministers over de maatregelen die zijn getroffen overeenkomstig lid 2 hierboven.

Indien de operationele uitvoering van deze aanbeveling aanleiding geeft tot praktische knelpunten van structurele aard, met name wat betreft beheerssystemen, inspecties en gevallen waarin de einde-afvalfase afgebroken moet worden, vindt hierover overleg plaats tussen de bevoegde instanties en doet de Benelux Raad zo nodig dienstige voorstellen dienaangaande aan het Benelux Comité van Ministers.

Gedaan te Brussel, op 16 november 2015.

De voorzitter van het Comité van Ministers,



D. REYNDERS

## Bijlage I, M (2015) 16

### Criteria voor nuttig toegepast papier

Criterium	Voorschriften inzake interne controle
<b>Afdeling 1. Kwaliteit van het door nuttige toepassing verkregen papier</b>	
<p>1.1. Het door nuttige toepassing verkregen papier <b>wordt ingedeeld</b> overeenkomstig de Europese norm EN 643.</p>	<p>Gekwalificeerd personeel deelt elke zending in.</p>
<p>1.2. Het gehalte aan <b>andere componenten dan papier</b> moet lager zijn dan of gelijk aan 1,5 gewichtsprocent (luchtdroog).</p> <p>Een <b>andere component dan papier</b> is elk materiaal dat geen papier is en dat zich in het nuttig toegepast papier bevindt, en daarvan kan worden gescheiden door middel van drogescheidingstechnieken. Voorbeelden van andere componenten dan papier zijn metalen, kunststoffen, glas, textiel, aarde, zand, as, stof, was, bitumen, keramiek, rubber, weefsel, hout en synthetische organische stoffen.</p> <p>Aan papiergevezels gebonden minerale vulstoffen zoals klei, calciumcarbonaat en zetmeel worden als deel van het papier beschouwd en gelden niet als andere componenten dan papier.</p>	<p>Gekwalificeerd personeel verricht een visuele controle van elke zending.</p> <p>Met een passende frequentie – die kan worden bijgesteld indien het bedrijfsproces significante wijzigingen ondergaat – worden representatieve monsters van elke categorie nuttig toegepast papier gravimetrisch geanalyseerd om het gehalte aan andere componenten dan papier te bepalen. Het gehalte aan andere componenten dan papier wordt bepaald door weging na (naargelang van het geval) mechanische of handmatige scheiding van de materialen onder zorgvuldige visuele controle.</p> <p>De frequentie waarmee monsters worden genomen, wordt vastgesteld met inachtneming van de volgende factoren:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• het verwachte variabiliteitspatroon (bijvoorbeeld aan de hand van historische uitkomsten);</li> <li>• het risico dat inherent is aan de variabiliteit van de kwaliteit van het afval dat als input voor de nuttige toepassingsactiviteiten wordt gebruikt, alsook van eventuele verdere verwerkingsactiviteiten, bijvoorbeeld het hogere gemiddelde gehalte aan kunststoffen of glas in gesorteerd papier afkomstig van de gecombineerde inzameling van diverse materialen;</li> <li>• de inherente nauwkeurigheid van de bewakingsmethode; en</li> <li>• de mate waarin de resultaten voor het gehalte aan andere componenten dan papier de grenswaarde van 1,5 gewichtsprocent (luchtdroog) benaderen.</li> </ul>

	<p>De procedure voor het vaststellen van de bewakingsfrequentie dient te worden gedocumenteerd als onderdeel van het beheersysteem en dient beschikbaar te zijn voor controle.</p>
<p>1.3. Het nuttig toegepast papier, met inbegrip van zijn bestanddelen en met name inkt en verfstoffen, mag geen enkele van de gevaarlijke eigenschappen vertonen die voorkomen op de lijst van bijlage III bij richtlijn 2008/98/EG. Het nuttig toegepast papier dient te voldoen aan de in beschikking 2000/532/EG van de Commissie<sup>1</sup> vastgestelde concentratiegrenswaarden en mag de in bijlage IV bij verordening (EG) nr. 850/2004 van het Europees Parlement en de Raad<sup>2</sup> vastgestelde concentratiegrenswaarden niet overschrijden.</p>	<p>Gekwalificeerd personeel verricht een visuele controle van elke zending. Wanneer deze visuele controle aanwijzingen oplevert voor mogelijke gevaarlijke eigenschappen, worden aanvullende gepaste controlemaatregelen genomen, zoals het nemen van monsters en het uitvoeren van tests, waar nodig.</p> <p>Het personeel moet getraind zijn op het gebied van potentiële gevaarlijke eigenschappen die nuttig toegepast papier kan vertonen en van materiaalcomponenten of -kenmerken waaraan deze gevaarlijke eigenschappen te herkennen zijn.</p> <p>De procedure voor het herkennen van gevaarlijke stoffen moet worden gedocumenteerd binnen het beheersysteem.</p>
<p>1.4. Nuttig toegepast papier mag geen geabsorbeerde olie, oplosmiddelen, verf of waterige en/of vette voedingsmiddelen bevatten die door visuele controle kunnen worden gedetecteerd.</p>	<p>Gekwalificeerd personeel verricht een visuele controle van elke zending. Wanneer bij de visuele controle aanwijzingen worden gevonden voor absorptie van andere vloeistoffen dan water die kunnen resulteren in bijvoorbeeld schimmelgroei of geuren, en deze aanwijzingen niet verwaarloosbaar zijn, blijft de zending afval.</p> <p>Het personeel moet getraind zijn op het gebied van mogelijke ongerechtigheden die in nuttig toegepast papier kunnen voorkomen en van de materiaalcomponenten of -kenmerken waaraan deze ongerechtigheden zijn te herkennen.</p> <p>De procedure voor het herkennen van ongerechtigheden moet worden gedocumenteerd binnen het beheersysteem.</p>

<sup>1</sup> PB L 226 van 6.9.2000, blz. 3.

<sup>2</sup> PB L 229 van 30.4.2004, blz. 1.

<b>Afdeling 2. Afvalstoffen die worden gebruikt als input voor nuttige toepassingsactiviteiten</b>	
<p>2.1. Gevaarlijk afval, bioafval, gemengd huishoudelijk afval, afval afkomstig van de sector gezondheidszorg en gebruikte producten voor persoonlijke hygiëne mogen niet als input worden gebruikt.</p>	<p>Er wordt een acceptatiecontrole uitgevoerd van alle ontvangen papierhoudende afvalstoffen (door middel van visuele controle) en van de bijbehorende documenten; dit gebeurt door gekwalificeerd personeel dat getraind is in het herkennen van papierhoudend afval dat niet voldoet aan de in deze afdeling uiteengezette criteria.</p>
<b>Afdeling 3. Verwerkingsprocessen en -technieken</b>	
<p>3.1. Het papierafval moet bij de bron gescheiden zijn en moet gescheiden van alle andere afvalstoffen worden bewaard.</p> <p>3.2. Met uitzondering van het losmaken van de balen moeten alle voorbereidingen die nodig zijn om het papier geschikt te maken als directe input voor verpulping bij de vervaardiging van papierwaren, zoals sorteren, scheiden, zuiveren of indelen, zijn voltooid.</p>	<p>Bij scheiding van het papierafval aan de bron, is de scheiding onderhevig aan de implementatie van een beheersysteem dat de kwaliteit van aan de bron geselecteerde partijen ter plaatse verifieert.</p>



## Bijlage II, M (2015) 16

### Conformiteitsverklaring

#### Model

#### Verklaring van conformiteit met de "einde afvalfase-criteria" voor nuttig toegepast papier:

1.	Producent/importeur van het teruggewonnen papier: Naam: Adres: Contactpersoon: Telefoon: Faxnummer: E-mail:  Bestemming: Naam: Adres: Contactpersoon: Telefoon: Faxnummer: E-mail:
2.	a) Indeling van nuttig toegepast papier overeenkomstig norm EN-643 (versie van [...]): b) Geschatte gehalte aan andere componenten dan papier, in gewichtsprocentpunten (luchtdroog): c) Oorsprong van het materiaal (vink aan wat van toepassing is) c.1) afkomstig van een mengsel van materialen, zoals bij gemengde inzameling. c.2) afkomstig van één enkel materiaal, zoals bij aan de bron gescheiden inzameling.
3.	De zending voldoet aan de specificaties van norm EN-643 (versie van [...]).
4.	Datum van verzending: Kenteken-/identificatienummer van het vervoermiddel: Grootte van de zending in ton:
5.	De zending voldoet aan de in artikel 3, onder a), b) en c), van aanbeveling M (2015) 16 van het Benelux Comité van Ministers bedoelde criteria.
6.	De producent van het nuttig toegepast papier maakt gebruik van een beheersysteem dat voldoet aan de eisen van bijlage III bij aanbeveling M (2015) 16 van het Benelux Comité van Ministers en dat is gecontroleerd door een voor deze regeling geaccrediteerde conformiteitsbeoordelingsinstantie.
7.	Het materiaal in deze zending is uitsluitend bestemd voor het gebruik van papiervezels voor papierproductie.
8.	Verklaring van de producent/importeur van het nuttig toegepast papier: Hierbij verklaar ik dat de bovenstaande informatie naar mijn beste weten volledig en correct is. Naam: Datum: Handtekening:



## Bijlage III, M (2015) 16

### Beheersysteem betreffende de "einde afvalfase-criteria" voor nuttig toegepast papier

1. De producent past een beheersysteem toe waarmee kan worden aangetoond dat aan de criteria van artikel 3 van aanbeveling M (2015) 16 van het Benelux Comité van Ministers is voldaan.

2. Het beheersysteem omvat een reeks gedocumenteerde procedures met betrekking tot elk van de volgende aspecten:

- a) Bewaking van de kwaliteit van het door nuttige toepassing verkregen nuttig toegepast papier, zoals beschreven in afdeling 1 van bijlage I bij deze aanbeveling (inclusief bemonstering en analyse);
- b) Acceptatiecontrole van afvalstoffen die worden gebruikt als input voor de nuttige toepassingsactiviteit overeenkomstig afdeling 2 van bijlage I bij deze aanbeveling;
- c) Bewaking van de in afdeling 3 van bijlage I bij deze aanbeveling beschreven verwerkingsprocessen en -technieken;
- d) Feedback van klanten met betrekking tot het behalen van de vereiste kwaliteit van nuttig toegepast papier;
- e) Bijhouden van registers met de resultaten van de overeenkomstig de punten a) tot en met c) hierboven verrichte bewaking;
- f) Toetsing en verbetering van het beheersysteem;
- g) Opleiding en kwalificatie van personeel.

3. Het beheersysteem schrijft ook de in bijlage I bij deze aanbeveling voor elk criterium opgenomen specifieke bewakingseisen voor.

4. Een conformiteitsbeoordelingsinstantie als gedefinieerd in verordening (EG) nr. 765/2008 van het Europees Parlement en de Raad<sup>1</sup> die een accreditatie heeft verkregen overeenkomstig die verordening en voor deze regeling, voor het certificeren van een beheersysteem zoals bedoeld in punt 1, of een milieuverificateur als gedefinieerd in artikel 2, punt 20, onder b), van verordening (EG) nr. 1221/2009 van het Europees Parlement en de Raad<sup>2</sup> die een accreditatie of vergunning heeft verkregen overeenkomstig die verordening, certificeert het beheersysteem of verifieert of het beheersysteem voldoet aan de eisen van dit artikel. Deze verificatie vindt ieder jaar plaats en in geval van certificatie vindt er gedurende de looptijd van het certificaat ook een jaarlijkse controle plaats. Alleen verificateurs van wie de accreditatie of vergunning betrekking heeft op de hierna genoemde gebieden en NACE-codes, als omschreven in verordening (EG) nr. 1893/2006 van het Europees Parlement en de Raad<sup>3</sup>, worden geacht over voldoende specifieke ervaring te beschikken om de in deze verordening bedoelde verificatie te verrichten:

- \* NACE-code 38 (inzameling, verwerking en verwijdering van afval; terugwinning); of
- \* NACE-code 17 (vervaardiging van papier en papierwaren).

---

<sup>1</sup> PB L 218 van 13.8.2008, blz. 30.

<sup>2</sup> PB L 342 van 22.12.2009, blz. 1.

<sup>3</sup> PB L 393 van 30.12.2006, blz. 1.

5. De importeur verlangt van zijn leveranciers dat zij een beheersysteem toepassen dat voldoet aan de eisen van de punten 1, 2 en 3 hierboven en dat is gecontroleerd door een onafhankelijke externe voor deze regeling geaccrediteerde conformiteitsbeoordelingsinstantie.

Het beheersysteem van de leverancier wordt gecertificeerd door een conformiteitsbeoordelingsinstantie die is geaccrediteerd door een nationale accreditatie-instantie in de zin van verordening (EG) nr. 765/2008, dan wel door een milieuverificateur die een accreditatie of vergunning heeft verkregen voor deze regeling overeenkomstig verordening (EG) nr. 1221/2009.

6. De producent geeft de bevoegde instanties op hun verzoek toegang tot het beheersysteem.