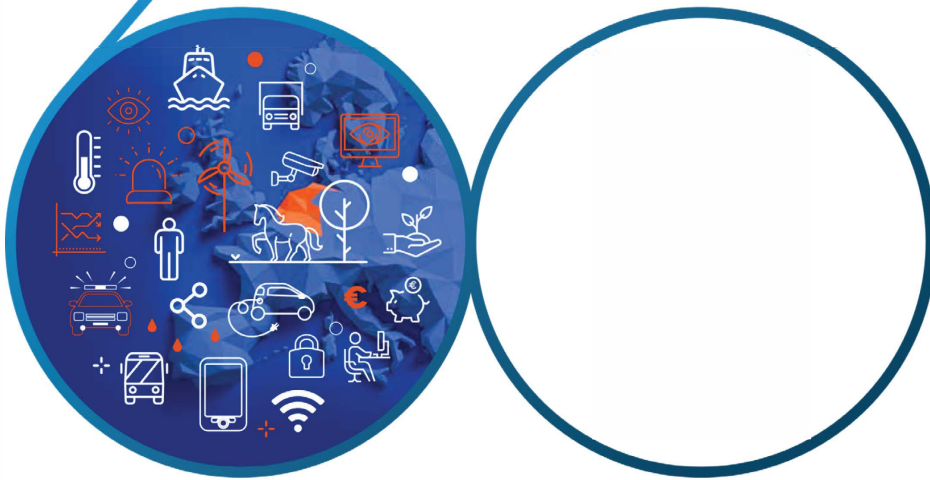


JAAR VERSLAG 2018



SECRETARIAAT-GENERAAL
SECRETARIAT GÉNÉRAL

COLOFON

Verantwoordelijke uitgever

Thomas Antoine
Secretaris-generaal van de Benelux Unie
Regentschapsstraat 39 BE-1000 Brussel
Tel. +32 (0)2 519 38 11
info@benelux.int
www.benelux.int

Redactie

Secretariaat-Generaal van de Benelux Unie

Coördinatie

Dienst "Strategie en Communicatie" van het
Secretariaat-Generaal van de Benelux Unie

Datum: Juni 2019

Deze publicatie is beschermd door auteursrecht.

INHOUD

•	VOORWOORD VAN HET COMITÉ VAN MINISTERS	3
•	ACTIES VAN DE BENELUX-INSTELLINGEN	4
1.	Comité van Ministers	4
2.	Secretariaat-Generaal.....	6
•	BELEIDSVELDEN	7
1.	INTERNE MARKT & ECONOMIE.....	8
▪	1.1. VERDIEPEN VAN DE INTERNE MARKT.....	8
	1.1.1. Detailhandel & telecom	8
▪	1.2. TRANSPORT.....	10
	1.2.1. Verduurzaming van transport en logistiek.....	10
	1.2.2. Digitalisering om logistieke topositie te versterken	10
	1.2.3. Voltooiing van de interne markt voor transport en logistiek	13
▪	1.3. CIRCULAIRE ECONOMIE	15
	1.3.1. Bevorderen van de circulaire economie	15
▪	1.4. ENERGIE & KLIMAAT	16
	1.4.1. Ondersteunen van de energietransitie	16
	1.4.2. Laboratorium voor energiesamenwerking in de EU zijn.....	18
▪	1.5. ARBEIDSMARKT	20
	1.5.1. Werken over de grens eenvoudiger maken.....	20
2.	VEILIGHEID & SAMENLEVING	21
▪	2.1. SENNINGEN.....	21
	2.1.1. Verdiepen van de politiesamenwerking	21
	2.1.2. Intensiveren van de thematische samenwerking	24
	2.1.3. Crisisbeheersing	25
	2.1.4. Asiel en Migratie	27
▪	2.2. FRAUDEBESTRIJDING	28
	2.2.1. Fiscale samenwerking en fraudebestrijding	28
	2.2.2. Sociale samenwerking en fraudebestrijding.....	30
	2.2.3. Andere vormen van fraude	31
▪	2.3. SAMENLEVING	32
	2.3.1. Verbeteren van de leefomgeving	32
	2.3.2. Opheffen van grensoverschrijdende knelpunten	34

- JURIDISCH KENNISCENTRUM VOOR DE BENELUX-SAMENWERKING 35
 - 1. Ontwikkelen van het Benelux-recht 35
 - 2. Opvolgen van samenwerking inzake EU-regelgeving..... 36
 - 3. Benelux Kenniscentrum Grensoverschrijdende Samenwerking 36
- SAMENWERKEN MET ANDERE STATEN, DEELSTATEN EN INTERNATIONALE ORGANISATIES..... 37
 - 1. Noordrijn-Westfalen (NRW) 37
 - 2. Frankrijk 38
 - 3. Euro Contrôle Route (ECR) 38
 - 4. Energie Regionale Samenwerking 38
 - 5. Schelderaad 39

Bijlage: Verslag van de verbindingsambtenaar van Noordrijn-Westfalen (NRW) bij het Secretariaat-Generaal van de Benelux Unie.

● VOORWOORD VAN HET COMITÉ VAN MINISTERS

Het is in een onstabiel Europees klimaat en aan de vooravond van grote uitdagingen op het gebied van klimaat, digitalisering en milieu dat de werkzaamheden van de drie Benelux-landen, onder het gezag van het Comité van Ministers, in de loop van 2018 werden ontplooid.

Tal van events hebben de **toegevoegde waarde** van de Benelux Unie het afgelopen jaar onderstreept: de ondertekening van de beschikking over de automatische wederzijdse erkenning van diploma's van alle niveaus hoger onderwijs, de publicatie van de resultaten van de studie over de territoriale leveringsbeperkingen, de lancering van een proefproject over de digitalisering van de vrachtbrief die tot belangrijke kostenbesparingen voor de Benelux-transporteurs kan leiden, of nog de ondertekening van een nieuw politiesamenwerkingsverdrag, allemaal stappen die getuigen van de steeds nauwere integratie van onze landen en hun streven om met hun buurlanden in de EU samen te werken, waarbij rekening wordt gehouden met de verzuchtingen en bezorgdheden van onze burgers, met name van onze jongeren.

Op het vlak van **communicatie** werd op 5 juni, de 60^{ste} verjaardag van de Unie gevierd: met de aanwezigheid van de drie staatshoofden werd deze viering luister bijgezet en werd een nieuwe impuls gegeven aan het streven naar integratie van onze drie landen in het hart van de Europese Unie onder het motto 'Een jongere en groenere Benelux!'.

Aan de vooravond van de Europese verkiezingen, in een context waarin nationalistische ideologieën terrein winnen en er onzekerheid heerst over het verwachte vertrek van Groot-Brittannië, is het des te belangrijker de successen van de Benelux voor het voetlicht te brengen om een boodschap van optimisme aan onze bevolkingen uit te dragen. De Benelux biedt bescherming... en stelt gerust.

Op het gebied van **efficiëntie** heeft het Secretariaat-Generaal zich ervoor ingespannen het aantal werkgroepen terug te dringen en gericht prioriteiten te stellen, rekening houdend met de uitdagingen van deze tijd. Aldus is de transversale dimensie van duurzame ontwikkeling met nadruk meegenomen, zowel als de energietransitie en de strijd tegen klimaatverandering.

Verder zijn inspanningen geleverd om de documenten toegankelijker en helderder te maken, waarbij de focus op concrete resultaten werd gelegd. Er wordt altijd rekening gehouden met de werkzaamheden binnen de EU om doublures te vermijden en onze acties beter af te stemmen op die van de Europese Commissie. De Benelux blijft aldus trouw aan zijn ambitie van proeftuin en voortrekker van de EU.

Het Belgische voorzitterschap van de Benelux, heeft, door prioritair in te zetten op digitalisering en duurzaamheid, belangrijke stappen kunnen zetten op de thema's duurzaam transport, energietransitie en e-governance, ten behoeve van onze burgers en ons bedrijfsleven.

Geconcludeerd kan worden dat de Benelux het afgelopen jaar zijn rol van **motor van grensoverschrijdende samenwerking in Europa** heeft waargemaakt. Samenwerking die tevens concrete invulling kreeg met de ondertekening van een intentieverklaring tussen Frankrijk en de landen van de Benelux Unie, naar het voorbeeld van de samenwerking die reeds tien jaar met de Duitse deelstaat Noordrijn-Westfalen bestaat.

• ACTIES VAN DE BENELUX-INSTELLINGEN

Dit verslag heeft enkel betrekking op de volgende instellingen: het Comité van Ministers, de Raad en het Secretariaat-Generaal. Er wordt geen melding gemaakt van de werkzaamheden van de Benelux Interparlementaire Assemblée ('Benelux-Parlement') en evenmin van de werkzaamheden van het Benelux-Gerechtshof. De samenwerking tussen de drie Benelux-landen op het gebied van buitenlands beleid komt aan bod in een afzonderlijk jaarverslag dat door het alternerend voorzitterschap van het Comité van Ministers wordt opgesteld.

Voor meer informatie over de hierna genoemde acties, evenementen en initiatieven verwijzen we eveneens naar de website www.benelux.int en met name het onderdeel 'Actueel'.

1. Comité van Ministers

Het Comité van Ministers is het hoogste beslisorgaan van de Benelux Unie en wordt in functie van het thema samengesteld uit een of meerdere bevoegde ministers van elk land, al naar gelang zijn structuur en organisatie.

Tijdens de lancering van het Belgische voorzitterschap van het Comité van Ministers op 22 januari werd het jaarplan 2018 van de Benelux Unie officieel voorgesteld. Voor 2018 zette het voorzitterschap prioritair in op duurzame ontwikkeling en digitalisering.

Op 25 januari kwam het Comité van Ministers bijeen in samenstelling van de ministers bevoegd voor Hoger Onderwijs uit de drie landen. Tijdens die bijeenkomst werden bepalingen vastgesteld met betrekking tot de automatische wederzijdse generieke niveauserkenning van diploma's hoger onderwijs binnen de Benelux.

Het Comité van Ministers kwam voorts op 10 december bijeen, in samenstelling van de ministers van Buitenlandse Zaken van de drie landen. Tijdens die bijeenkomst werden onder meer de prioriteiten voor 2019 vastgesteld.

Daarnaast kwamen de transportministers op 5 maart samen en werd de Benelux Roadmap 'Mobiliteit' vastgesteld. Tijdens deze bijeenkomst werd ook de proef met de digitale vrachtbrief gelanceerd.

De energieministers ondertekenden op 11 juni een Benelux-Verklaring inzake regionale samenwerking bij de uitwerking van de geïntegreerde nationale energie- en klimaatplannen.

Op 23 juli ondertekenden de bevoegde ministers het nieuwe Benelux-Politieverdrag.

Op 28 november ondertekenden de bevoegde ministers de Benelux Talanoa Verklaring dewelke zij tijdens de COP24 in Katowice hebben voorgesteld.

Het Comité van Ministers keurde volgende Benelux juridische instrumenten goed (exclusief administratieve aangelegenheden betreffende het Secretariaat-Generaal):

- Beschikking M (2018) 1 tot aanvulling van beschikking M (2015) 3 betreffende de automatische wederzijdse generieke niveauserkenning van diploma's hoger onderwijs;
- Beschikking M (2018) 4 tot benoeming van een plaatsvervangend raadsheer in het Benelux-Gerechtshof;
- Reglement op de procesvoering van het Benelux-Gerechtshof;
- Richtlijn M (2018) 6 betreffende de meeneembaarheid van beroepskwalificaties;
- Beschikking M (2018) 7 tot benoeming van twee raadsheren, drie plaatsvervangende raadsheren, twee rechters en twee plaatsvervangende rechters in het Benelux-Gerechtshof;
- Beschikking M (2018) 8 tot benoeming van een raadsheer in het Benelux-Gerechtshof;
- Beschikking M (2018) 9 tot opheffing van meerdere beschikkingen, aanbevelingen en richtlijnen op veterinair gebied.

Het Comité van Ministers beantwoordde volgende aanbevelingen en vragen van de Benelux Interparlementaire Assemblée:

- Schriftelijke vragen van de heer J. Van den Bergh over het reizen met begeleider binnen de Benelux;
- Aanbeveling met betrekking tot het recht op toegang van assistentiehonden (844/4);
- Aanbeveling met betrekking tot internationale defensiesamenwerking (878/1);
- Aanbeveling betreffende de patiëntenmobiliteit en grensoverschrijdende zorg (888/2);
- Aanbeveling over grensoverschrijdende spoorwegverbindingen in de Benelux en Noordrijn-Westfalen, met bijzondere aandacht voor de positie van het programma Eurekarail (889/2);
- Aanbeveling betreffende meer transparantie in de doorverkoop van toegangskaartjes en betere samenwerking in de strijd tegen de frauduleuze doorverkoop (874/1);
- Aanbeveling inzake de strijd tegen de malafide handel in honden (885/1);
- Schriftelijke vragen van het lid Van Helvert over mogelijke mijnbouwactiviteiten aan de grens met België bij Zuid-Limburg voor de winning van onder andere zink en mogelijke effecten voor de Nederlandse bieding voor de Einstein Telescope;
- Het antwoord op de schriftelijke vragen van de leden Van Helvert, Van den Bergh en Ronnes inzake parkeren van vrachtwagens langs rijkswegen;
- Aanbeveling betreffende de sociale rechten van de grensarbeiders (891/2).

Volgende verslagen werden aangeboden aan de Benelux Interparlementaire Assemblée:

- Jaarverslag 2017 van de Benelux Unie;
- Het 61^e verslag van de regeringen over de samenwerking tussen de drie staten op het gebied van buitenlands beleid.

2. Secretariaat-Generaal

Het Secretariaat-Generaal is de centrale spil van het uitvoerende deel van de Benelux Unie. Het beschikt over de nodige kennis en ervaring die in de loop der jaren is opgedaan, levert strategische, diplomatische, procesmatige en facilitaire steun en is een overlegplatform van de drie landen. Dit vaste steunpunt biedt het voordeel dat dwarsverbanden tussen de verschillende thema's en initiatieven kunnen worden gelegd en, in voorkomend geval, sommige administratieve hobbels gemakkelijker kunnen worden genomen. Het Secretariaat-Generaal beschikt eveneens over een uitgebreid netwerk van contactpunten met overheden en instellingen binnen en buiten de Benelux.

Wat is de rol van het Secretariaat-Generaal?

- Stimuleren van de samenwerking door praktische en inhoudelijke voorstellen uit te werken en ze vervolgens ter goedkeuring voor te leggen aan de vertegenwoordigers van de drie Benelux-landen;
- Toetsen van voorstellen voor nieuwe initiatieven van een van de partners en zelf eigen voorstellen doen;
- Actief bijdragen aan het streven naar compromissen om de samenwerking vooruit te helpen;
- Voorbereiden van de agenda, de verslaglegging doen en zorgen voor de opvolging van de afgesproken actiepunten;
- Bekleden van het voorzitterschap bij bepaalde werkvergaderingen;
- Ondersteunen van de landen bij de uitwerking van het juridische en het praktische kader voor de afgesproken actiepunten;
- Optreden als procesbeheerder, met name bij de uitwerkingsfase;
- Organiseren, beleggen en faciliteren van vergaderingen, symposia en conferenties die binnen de opdracht van het Secretariaat-Generaal vallen;
- Erover waken dat de Benelux-werkgroepen voldoende aandacht schenken aan relevante ontwikkelingen op het gebied van EU-regelgeving en -beleid;
- Voorbereiden van de juridische instrumenten van het Comité van Ministers (Benelux-beschikkingen, -aanbevelingen, -richtlijnen, -verdragen);
- Opvolgen van het goedkeuringsproces met betrekking tot de juridische Benelux-instrumenten;
- Zorg dragen voor de beantwoording en – voor zover de aanbevelingen betrekking hebben op de activiteiten binnen het Secretariaat-Generaal – opvolging van de aanbevelingen van de Benelux Interparlementaire Assemblee;
- Voorbereiden van het jaarplan en het jaarverslag ten behoeve van het Comité van Ministers en bewaken van de voortgang;
- Voorbereiden van de begroting;
- Uitvoering van de begroting;
- Communicatie.

● BELEIDSVELDEN

Duurzaam en Digitaal

In het afgelopen jaar werden twee Benelux-overleggen georganiseerd over de transversale thema's 'duurzaam' en 'digitaal', met de experts verantwoordelijk voor de coördinatie van het digitale en duurzaamheidsbeleid in de Benelux-landen. Hiermee werd het belang van deze twee transversale thema's, die fungeren als een rode draad door de diverse Benelux-projecten, versterkt en werd inhoudelijke en strategische feedback op beide terreinen op de Benelux-samenwerking verkregen.

Voor beide thema's kwam naar voor dat, binnen de generieke internationale kaders, zoals bijvoorbeeld de 'Europese Digitale Agenda' of de '2030 Agenda for Sustainable Development', er ook tussen de landen onderling operationele en concrete afspraken nodig zijn om deze mondiale en Europese ambities waar te maken. Hiermee werd de toegevoegde waarde van de Benelux-samenwerking bij de transitie naar een duurzame en digitale samenleving concreet gemaakt. Dit laatste is belangrijk in het licht van de voorbereiding van het volgende Benelux Gemeenschappelijk Werkprogramma 2021-2024.

1. INTERNE MARKT & ECONOMIE

1.1. VERDIEPEN VAN DE INTERNE MARKT

Strategisch overleg vond niet plaats, daar de hoofdprojecten op het vlak van retail, zoals besloten door de secretarissen-generaal van de ministeries van Economische Zaken in het voorgaande overleg, nog in volle uitvoering waren. Wel is er bilateraal overleg tussen het Secretariaat-Generaal en de Nederlandse secretaris-generaal geweest over de voortgang van de dossiers.

1.1.1. Detailhandel & telecom

Benelux Detailhandel 2025

Productvereisten

De Benelux-samenwerking rond het thema 'productvereisten' is gestart. Op basis van de gevoerde vergaderingen werd besloten om samenwerking rond risicoanalyses en voedselcontactmaterialen te verkennen. Hiermee werd uitvoering gegeven aan het besluit van de secretarissen-generaal van de ministeries van Economische Zaken uit september 2017, om Benelux-samenwerking rond detailhandel vooraleerst te richten op productvereisten.

Territoriale Leveringsbeperkingen (TLB's)

In februari werd het rapport over de in oktober 2017 gestarte Benelux-enquête over de aard en omvang van TLB's opgeleverd. De Benelux-landen besloten zich te concentreren op het verkennen van mogelijke oplossingen gelieerd aan mededingingsrecht, parallelimport en 'Business-to-Business-geoblocking'. Tenslotte faciliteerde het Secretariaat-Generaal in november een publieke discussie over de invloed van TLB's op mededinging in de Benelux.

Het werk van de Benelux t.a.v. TLB's genoot grote aandacht van de Europese Commissie en mede naar aanleiding van het Benelux-rapport besloot DG Markt een Europawijd onderzoek naar TLB's te starten. Het rapport over TLB's werd in maart door het Belgische voorzitterschap van het Comité van Ministers aan de Europese Commissie ter beschikking gesteld en in juni nogmaals publiekelijk aan de Europese commissaris voor Interne Markt, Industrie, Ondernemerschap en Midden- en Kleinbedrijf overhandigd door het Belgische voorzitterschap tijdens de Europese high-level conferentie 'A European Retail Sector fit for the 21st Century'. Verder vond in mei een discussie plaats tussen DG Markt, DG Comp en de Benelux-landen. Ook werd het Secretariaat-Generaal opnieuw uitgenodigd om de resultaten van de enquête te presenteren tijdens een vergadering van de 'experten subgroep over de interne markt voor voedsel' van de Europese Commissie (mei), vond in juni een gesprek met het kabinet van Europees commissaris voor Interne Markt, Industrie, Ondernemerschap en Midden- en Kleinbedrijf plaats en werd in november nogmaals een gesprek over de enquête met DG Markt gevoerd.

Telecom en mobiele betalingen

Telecom

De snelle ontwikkelingen rondom 5G heeft een impuls aan de werkgroep gegeven. Het overleg heeft zich specifiek beziggehouden met de rol van 5G voor zelfrijdende auto's.

Mobiele betalingen

Doel van onze drie landen is om de Benelux interne markt voor mobiele betalingen te verbeteren. Er werden zeven aandachtspunten besproken en opgevolgd over techniek, veiligheid en Europese wetgeving. Tevens hebben de in de Benelux ontwikkelde mobiele betaaldiensten Pengo en Payconiq een presentatie gegeven over hun activiteiten en ambities.

Vuurwerkpaspoort

Er wordt gewerkt aan een aanbeveling betreffende personen met gespecialiseerde kennis en een beschikking over een pyrotechnisch paspoort voor vuurwerkprofessionals. Tevens is een eerste aanzet gemaakt voor een beschikking voor pyrotechnische artikelen van het type P1 (voor voertuigen en technische doeleinden). NRW is nauw betrokken bij dit overleg.

1.2. TRANSPORT

STRATEGISCH OVERLEG

Op 19 december kwamen onder Belgisch voorzitterschap de directeuren- en secretarissen-generaal van de mobiliteitsministeries bijeen in het Huis van de Benelux voor het jaarlijks strategisch overleg. Naast het ontwerp jaarprogramma en de voortgang van de lopende dossiers werd er dieper ingegaan op de thema's digitalisering en *mobility as a service* (MaaS).

Het Strategisch overleg Douanesamenwerking vond plaats op 29 mei. Dit overleg heeft tot doel de logistieke keten binnen de Benelux en met de handelspartners te faciliteren, met name door de uitwisseling van informatie over geautoriseerde marktdeelnemers (AEO's) en de digitalisering van administratieve procedures met India. Anderzijds werd de noodzaak van nauwere administratieve en strafrechtelijke samenwerking benadrukt. Vanzelfsprekend werd de voorbereiding door de Benelux-landen met het oog op de Brexit besproken.

1.2.1. Verduurzaming van transport en logistiek

Alternatieve brandstoffen en elektrische mobiliteit

Ter uitvoering van de politieke verklaring van 7 december 2017 die beoogt de grensoverschrijdende toegang tot diensten rond elektromobiliteit te bevorderen hebben de betrokken overheden gereageerd op de oproep voor projecten PSA (*Programme Support Action*) van de Europese Commissie inzake alternatieve brandstoffen. Deze call heeft tot doel de toekenning van identificatiecodes aan e-mobility actoren en de gegevensinzameling over infrastructuur voor alternatieve brandstoffen te harmoniseren. Het consortium telt 17 lidstaten en het Secretariaat-Generaal volgt de voortgang van het project met de Benelux-landen. Wat waterstof betreft werd bijzondere aandacht besteed aan de uitrol zonder belemmeringen van waterstoftankstations en van voertuigen op waterstof op het Benelux-grondgebied [zie 1.4.1].

Lean & Green

Organisatie op 6 februari van een gezamenlijk Benelux-event voor de uitreiking van de *Lean & Green Awards* aan ondernemingen die zich ertoe verbinden hun CO₂-emissies met 20% op 5 jaar terug te dringen. Tijdens dit event hebben de Benelux-transportministers en de Benelux-parlementsleden actief deelgenomen aan de dialoog tussen de sector en de overheid over het koolstofarm maken van transport.

Mobility as a Service (MaaS)

Uit de rondetafel over MaaS van 13 juni met overheid en bedrijfsleven kwamen als conclusies naar boven:

- Met name de beschikbaarheid van gegevens aan zowel overheidszijde als aan bedrijfszijde een cruciaal punt is voor het slagen van MaaS;
- Dat het bepalen van standaarden met betrekking tot de uitwisseling van gegevens van groot belang is om partijen hierin mee te krijgen;
- Dat in Nederland een zevental pilots rond MaaS zijn opgezet, waarvan één grensoverschrijdend project, in de provincie Limburg. Nederland heeft de Benelux-partners aangeboden om aan te sluiten bij dit grensoverschrijdende project.

Het Directiecomité Verkeer en Vervoer heeft op basis hiervan besloten om een structureel Benelux-overleg te starten rond '*Mobility as a Service*'.

1.2.2. Digitalisering om logistieke topositie te versterken

Benelux Corridor Intelligente Transportsystemen (ITS)

Voor het uitvoeren van ITS-proeven zijn toelatingen nodig van de bevoegde autoriteiten. Dit is per land verschillend geregeld en bijvoorbeeld in België beperkt tot tests met prototypes.

Om verdergaande grensoverschrijdende tests mogelijk te maken met voertuigen die standaard een 'connected' functie hebben die door de bestuurder aan- en uitgeschakeld kan worden, werd op Benelux-niveau gewerkt aan een regelgevend kader. Ook voor andere modaliteiten dan het wegverkeer zal met deze Benelux-regeling een (bijkomende) juridische basis geboden worden voor grensoverschrijdende ITS-proeven.

Een ontwerptekst voor de bedoelde Benelux-beschikking werd opgesteld. Deze zal nog verder op punt gesteld worden en vervolgens voor formele besluitvorming worden voorgelegd aan het Comité van Ministers.

Papierloos vervoer: digitale vrachtbrief en de communautaire vervoersvergunning

Digitale vrachtbrief

De proef met betrekking tot de digitale vrachtbrief werd door de transportministers gelanceerd op 5 maart. De besparingen in Benelux-verband bij volledige doorvoering van de digitale vrachtbrief zouden kunnen oplopen tot 300 miljoen euro.

Twaalf softwareleveranciers werden erkend in het kader van de proef. Een eerste evaluatie van de proef, gezamenlijk met de softwareproviders, de inspectiediensten en de politie is voorzien.

De Europese Commissie heeft voorstellen gelanceerd om te komen tot een verordening die de juridische basis moet bieden voor het gebruik van digitale vervoersdocumenten voor alle modaliteiten. De Europese Commissie heeft zich hierbij zeer sterk geïnspireerd op de teksten van de beschikking over de Benelux-proef.

Onderzocht is of er mogelijkheden en een draagvlak zijn om naast de proef rond de digitale vrachtbrief voor het wegvervoer ook te komen tot een Benelux-proef in verband met documentarm/documentloos varen (binnenvaart). Dat blijkt het geval. Ook Noordrijn-Westfalen heeft zich positief uitgesproken. Besprekingen over de concrete inrichting van de proef worden gestart.

Communautaire vervoersvergunning

Verder werd dit jaar de opportuniteit van een proef op Benelux-niveau met betrekking tot de digitalisering van de communautaire vervoersvergunning onderzocht. Vastgesteld is dat er duidelijke meerwaarden behaald kunnen worden met digitalisering ter zake voor zowel de sector als de overheid.

Omdat Luxemburg zijn systeem op een andere wijze heeft ingericht dan Nederland en België, die hun IT-systemen gekoppeld hebben aan kentekens, is het voor Luxemburg moeilijk om zich op korte termijn aan te sluiten bij een Benelux-proef ter zake. Er zal dan ook in eerste instantie gestart worden met een bilaterale, Belgisch-Nederlandse proef. Luxemburg is wel geïnteresseerd in de proef en blijft nauw bij de opzet en het verloop ervan betrokken.

Douane: digitalisering procedures en optimalisering logistieke keten

Er wordt verder gewerkt aan het project Benelux-India over de digitalisering van gewasbeschermingscertificaten met een eerste testpilot tussen Nederland en India. Ook werd op 11 oktober een werkbezoek van de Indiase douaneautoriteiten aan de Benelux georganiseerd. Wat de optimalisering van de logistieke keten betreft hebben de landen een uitwisseling gehad over de evaluatiemethodieken en -criteria voor de in de Benelux gevestigde *Authorised Economic Operators* (AEO).

1.2.3. Voltooiing van de interne markt voor transport en logistiek

Proefproject Lange en Zware Vrachtwagens (LZV)

De besprekingen tussen Vlaanderen, Wallonië en Nederland hebben geresulteerd in de start van een grensoverschrijdende proef, in aanvulling op de gewestelijke proeven die in Vlaanderen en in Wallonië zijn gestart.

Een technische uitvoeringsafpraak tussen de drie partijen werd vastgesteld en ondertekend. Hierin worden de specifieke modaliteiten van de proef weergegeven. Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest heeft inmiddels ook aangegeven zich bij de proef aan te willen sluiten voor wat betreft de delen van de Brusselse ring die onder zijn bevoegdheid vallen. Gezien de grote congestie op de weg is het van belang om te weten dat elke twee LZV's potentieel drie klassieke vrachtwagencombinaties vervangen.

In het overleg tussen directeuren-generaal werd besloten om aan dit project nog een zichtbaarheidsevent te koppelen.

Onderzoek naar afstemming regelgeving milieuzones en lage emissiezones

Het verkennend overleg was voorzien binnen een specifieke workshop over dit onderwerp in het kader van de Benelux-stedenconferentie die in november plaats zou vinden. Deze conferentie werd echter door omstandigheden geannuleerd. De verkenning zal nu op korte termijn in de vorm van een rondetafel worden gehouden.

Uit voorbereidende gesprekken is naar voren gekomen dat tijdens de rondetafel in ieder geval de volgende aspecten aan de orde gesteld kunnen worden:

- Categorisering van milieuzones;
- Controle en handhaving met betrekking tot buitenlandse voertuigen.

Drones

De automatische erkenning van certificaten en grensoverschrijdende diensten door middel van drones is nu vervat in Verordening (EU) 2018/1139 van het Europees Parlement en de Raad inzake gemeenschappelijke regels op het gebied van burgerluchtvaart en tot oprichting van een Agentschap van de Europese Unie voor de veiligheid van de luchtvaart. Het Directiecomité Verkeer en Vervoer heeft dan ook zijn goedkeuring gegeven aan overleg over een geharmoniseerde toepassing van de verordening. Verder heeft het Directiecomité overleg aangemoedigd om te komen tot afstemming van de minimumvoorwaarden voor in het Benelux-gebied gelegen testlocaties.

Samenwerking inspectiediensten

Er vonden twee gezamenlijke wegvervoersinspecties plaats, waarvan één met uitwisseling van personeel en materieel. Het hoofddoel hiervan is, naast de te behalen schaalvoordelen, om van elkaar te leren en tot een meer uniforme handhavingspraktijk te komen binnen de Benelux.

In het betreffende overleg zijn afspraken gemaakt om de bestaande (niet geautomatiseerde) ad hoc uitwisseling van zowel positieve als negatieve inspectieresultaten in het kader van *risk-rating* om te vormen tot een gestructureerde afgestemde uitwisseling met een duidelijke codering.

Op het vlak van geautomatiseerde uitwisseling is specifiek overleg gepleegd. Hierbij werd door elk van de partners toegelicht wat er op dit moment reeds beschikbaar is en welke problemen er nog spelen. Een belangrijk punt is dat er binnen België nog de nodige interne coördinatie moet plaatsvinden vooraleer tot deze geautomatiseerde uitwisseling binnen de Benelux gekomen kan worden. Dit intra-Belgisch overleg is gepland.

Near coastal voyages

In het betreffende overleg is tot overeenstemming gekomen over de ontwerp teksten van de twee beschikkingen met betrekking tot:

- Wederzijdse erkenning van de betrokken vaarbevoegdheidsbewijzen;
- Wederzijdse toelating van elkaars schepen tot elkaars '*near coastal waters*'.

Van Nederlandse zijde wordt nog op commentaar gewacht van de inspectiediensten over deze teksten. Onder voorbehoud daarvan kunnen de beschikkingen naar verwachting in de loop van 2019 voor formele besluitvorming worden voorgelegd aan het Comité van Ministers.

Waterverdelingsakkoord W-VL-NL

Overeengekomen was om voorafgaand aan de opstelling van een formeel verdrag tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en Nederland inzake de waterverdeling gedurende periodes van lage debieten een Benelux-beschikking met een gelijkaardige inhoud als het uiteindelijke verdrag op te stellen die geldig blijft tot aan de inwerkingtreding van het verdrag.

Er is tot een ontwerp tekst gekomen van de betreffende beschikking, welke vervolgens de formele besluitvormingsprocedure is ingegaan, echter Nederland heeft tijdens de zomer extra bedenktijd gevraagd.

1.3. CIRCULAIRE ECONOMIE

STRATEGISCH OVERLEG

Voor circulaire economie en afval bestaat vooralsnog geen strategisch overleg. De landen hebben de ambitie uitgesproken om wel tot een dergelijk overleg te komen om de juiste sturing te kunnen geven aan de projecten.

1.3.1. Bevorderen van de circulaire economie

Stimuleren van eco-design door repareerbaarheid

In opdracht van het Secretariaat-Generaal werd een studie uitgevoerd over de repareerbaarheid van huishoudelijke apparatuur (stofzuigers en koelkasten). De studie werd op 14 juni gepresenteerd in het bijzijn van de Belgische verantwoordelijke minister en parlementsleden. Uit de studie bleken drie grote criteria essentieel: informatievoorziening, productontwerp en hersteldiensten aangeboden door de fabrikant. De studie kan het startpunt betekenen voor verder onderzoek en maatregelen op beleidsniveau.

Afvalmanagement

Tijdens de voorjaarsbijeenkomst is onderzocht of het een opportuun moment was voor de Benelux-landen om zich aan te sluiten bij het project digitale vrachtbrieven (EUDIN). Hier bleken wisselende ervaringen mee te zijn doch inmiddels is een pilootproject onder een aangepaste opzet van start gegaan. Besloten is de werking van deze pilot eerst af te wachten en daarna dit onderwerp nogmaals te agenderen.

De voorjaarsbijeenkomst stond vooral in het teken van plastic afval. Hiertoe was een vertegenwoordiger van de Europese Commissie uitgenodigd om haar nieuwe plastic strategie te komen toelichten.

Concrete plannen voor onder andere een verbod op wegwerpplastics werden besproken. Er werd besloten een themabijeenkomst te organiseren met betrekking tot het beperken van plastic afval op evenementen.

1.4. ENERGIE & KLIMAAT

STRATEGISCH OVERLEG

De directeuren-generaal Energie stuurden de energiesamenwerking aan: ze bereidden in overleg de eerste regionale energiedialoog over energie- en klimaatplannen voor, maakten daartoe een gezamenlijke paper en bespraken op 14 november voorafgaandelijk aan de vergadering van het Oostenrijkse EU-voorzitterschap de actuele energiedossiers.

De directeuren-generaal Klimaat alsook de Nederlandse Klimaatgeuzant vergaderden regelmatig in de aanloop naar het Talanoa evenement in september. Tijdens de VN-klimaattop in Katowice in december werd een eerste constituerend strategisch overleg georganiseerd in het Benelux-paviljoen aldaar, met als doel de uitvoering van de Talanoa verklaring. Tevens werd de tekst van het ontwerp Benelux-jaarplan voor 2019 besproken.

1.4.1. Ondersteunen van de energietransitie

Benelux-expertise voor de energietransitie

De activiteiten van het Benelux energie expertise netwerk waren gelieerd aan de missie van het ondersteunen van de energietransitie in de Benelux en zijn kernthema's flexibiliteit, duurzame mobiliteit en de energie workforce van de toekomst. Het aantal leden van het netwerk groeide licht - met de toetreding van het Waalse-Brusselse 'APERe' en het Vlaams Agentschap Innoveren en Ondernemen (VLAIO) van 47 naar 49. In lijn met zijn kernthema's en opdracht faciliteerde het netwerk in september een bijeenkomst over *'strategic analysis of photovoltaic and its outreach'* van het PVPS-Programma van het Internationale Energie Agentschap, in november een training over de invloed van de energietransitie op energiemarkten, en ondersteunde het de organisatie van de conferentie *'Wind meets Gas - A Benelux Hydrogen Perspective'* (18 en 19 oktober, Groningen). De laatstgenoemde conferentie werd in nauwe samenwerking met *New Energy Coalition* georganiseerd.

Waterstof

De landen en gewesten hebben hun routekaart waterstof gepresenteerd en er hebben overleggen met de gastransmissienetbeheerders (Fluxys en Gasunie) en nationale en Europese initiatieven (WaterstofNet, FCH-JU) plaatsgevonden. Er zijn verkennende mogelijkheden voor samenwerking in het Jaarplan 2019 opgenomen. Op 18 en 19 oktober werd in Groningen een symposium over de offshore windparken en waterstof in de Benelux georganiseerd. Op dit event waren 300 deelnemers waaronder 75 sprekers uit de Benelux en omliggende landen aanwezig en die opkomst onderstreepte de grote belangstelling van de stakeholders uit het bedrijfsleven en de ngo's om een Benelux-samenwerking rond waterstof op te zetten.

Overleg over nationale energie- en klimaatplannen

De Benelux-landen informeerden elkaar over de opmaak van hun nationale energie- en klimaatplannen. Daarin beschrijft elk land hoe het de 2030 energie- en klimaatdoelstellingen wil bereiken. In de politieke verklaring van 11 juni inzake regionale samenwerking bij de uitwerking van de geïntegreerde nationale energie- en klimaatplannen maakten de landen afspraken over hoe elkaar verder te consulteren en te inspireren en over hoe verder met elkaar samen te werken.

In navolging van de Benelux *Talanoa Dialogue* op 24 september, waar een brede selectie van stakeholders concrete oplossingen bedachten om de klimaatdoelstellingen te halen, ondertekenden de bevoegde Benelux-ministers de Benelux Talanoa Verklaring en presenteerden deze aan de VN en de Europese Commissie gedurende de VN-klimaatconferentie in Polen in december. Op deze mondiale klimaatconferentie presenteerden de drie landen zich voor het eerst met een Benelux-paviljoen, waar Benelux-stakeholders, -parlementariërs en -ministers klimaat een zichtbaar platform kregen. De landen gaven hiermee duidelijk aan de dialoog verder te willen zetten en in de Benelux te willen samenwerken aan een beter klimaat.

1.4.2. Laboratorium voor energiesamenwerking in de EU zijn

Regionale energiesamenwerking

Het Belgische voorzitterschap organiseerde samen met het Secretariaat-Generaal een eerste regionale energiedialoog op 27 juni. Daar wisselden energie- en klimaatadministraties van de Penta-landen (Oostenrijk, Duitsland, Frankrijk, Benelux-landen en Zwitserland) de krachtlijnen uit van hun plannen. In navolging hiervan bereidde het Belgische voorzitterschap een ontwerp politieke verklaring voor om op structurele wijze verder samen te werken op een lijst van concrete onderwerpen.

North Seas Energy Cooperation

Onder Nederlands voorzitterschap van de *North Seas Energy cooperation* wisselden de tien Noordzeelanden best practices uit over het opzetten van tenders en veilingen voor windenergie op zee. Kleinere landengroepen, zoals de cluster Benelux-UK, bereidden concrete casestudies voor en lijsten de wettelijke, regelgevende en financiële obstakels op voor gezamenlijke projecten. De Europese Commissie nam de bevindingen daarvan mee in een globale studie over de meest beloftevolle clusters, die vervolgens tot een stappenplan moet leiden.

Op het vlak van ruimtelijk inpassen van offshore windenergie ging op 5 juli in het Huis van de Benelux het SEANSE project van start, dat een methodologie zal ontwikkelen om strategische gecombineerde milieu impact analyses uit te voeren.

Het Secretariaat-Generaal ondersteunde het Deense voorzitterschap bij de voorbereiding van een volgend werkprogramma en van de *High Level meeting* in december. Die leidde tot afspraken over afstemming van een gezamenlijke Noordzee-paragraaf in de nationale energie- en klimaatplannen.

Pentalateral Energy Forum

Voor de tweede keer leverden de Penta-landen een gezamenlijke studie op die de adequaatheid van vraag en aanbod van elektriciteit voor de komende jaren becijfert. De studie bevestigde de bevindingen van de Europese studie en gaf nog accuratere info over de mogelijke bijdrage van flexibiliteit en vraagbeheer aan de leveringszekerheid in Centraal-West Europa. De studie is een voorbeeld van constante verbetering in de methodologie enerzijds, en in de bijgaande dialoog tussen overheden en experts uit het veld.

In het kader van de risicoparaatheid organiseerde het Pentalateraal forum op 19 en 20 juni een Pentex2018. Via een simulatie van een grootschalige elektriciteitschaarste testten de landen of en hoe hun crisisplannen en communicatie functioneren in een grensoverschrijdende context.

Experts van netbeheerders, toezichthouders, elektriciteitsbeurzen, marktpartijen en ministeries bespraken de resultaten van de Penta marktkoppeling. Algemeen gebruikte indicatoren zijn positief maar de landen stelden ook vast dat bijkomende gaadmeters ontbreken om verdere verbeteringen aan het marktontwerp te kunnen opvolgen.

In samenwerking met de Europese Commissie organiseerde het Secretariaat-Generaal een flexibiliteitsforum. De meest actuele innovatieve projectdragers op het vlak van flexibiliteit kwamen bijeen om hun bevindingen voor te leggen aan beleidsverantwoordelijken. Tegelijk kregen geïnteresseerde partijen informatie over de toekomstige oproep voor Europees gefinancierde projecten die ook in een Penta kader nauwe opvolging zullen krijgen.

Gas Platform

Ten aanzien van aardgas wordt met ondersteuning van het Secretariaat-Generaal via het Pentalaterale Gas Platform op technisch niveau nauw samengewerkt tussen de Benelux-landen, Frankrijk en Duitsland. Via dit platform worden de landen o.a. op de hoogte gehouden over de laatste ontwikkelingen rondom Gronings gas. De tweede dimensie betreft de voorbereiding en uitvoering van EU-besluiten. Binnen het kader van de Europese richtlijn 2017/1938 heeft de binnen het Gas Platform actieve L-gas Risk Group van overheden en sectorpartijen eind september een risicoanalyse afgerond omtrent leveringszekerheid en deze overhandigd aan de Europese Commissie.

1.5. ARBEIDSMARKT

STRATEGISCH OVERLEG

Een strategische stuurgroep, waarin de ministeries van Werk zetelen, begeleidt de activiteiten van de Benelux Unie op dit gebied, overeenkomstig de Benelux-aanbeveling inzake grensoverschrijdende arbeidsmobiliteit. En als de agenda daarom vraagt kunnen de ministeries van Werk andere ministeries uitnodigen om deel te nemen aan het Benelux-overleg. De Duitse deelstaat Noordrijn-Westfalen heeft zich aangesloten bij deze Benelux-aanbeveling via een politieke verklaring en neemt actief deel aan de stuurgroep. Omdat de grensoverschrijdende arbeidsmobiliteit een complex onderwerp is met bevoegdheden voor vele organisaties, is vanaf het begin een consultatiemogelijkheid geboden aan lokale overheden in de grensgebieden, uitvoeringsinstanties en sociale partners. Voorafgaand aan de vergadering van de strategische stuurgroep van 20 juni, vond dit jaar de consultatiebijeenkomst plaats op 7 mei. Organisaties hebben ook dit jaar hun mening gegeven over de plannen van de ministeries ten aanzien van de in de aanbeveling genoemde onderwerpen.

1.5.1. Werken over de grens eenvoudiger maken

Meeneembaarheid beroepskwalificaties

De Benelux-richtlijn betreffende de meeneembaarheid van beroepskwalificaties is ondertekend en de Benelux-landen zijn aan de slag gegaan met de bepalingen uit het uitvoeringsplan aangaande certificaatsupplementen, vergelijkbaarheidsprojecten en meertaligheid van documenten. Het Secretariaat-Generaal heeft op 3 en 4 juli een informatieve sessie over onderwijssystemen en erkenningssystemen georganiseerd waarin de Benelux-landen en NRW hun onderwijs- en erkenningssystemen hebben vergeleken. Door succes is het Secretariaat-Generaal gevraagd een nieuwe serie informatiesessies te organiseren.

Uitbouwen van een statistiekplatform m.b.t. grensoverschrijdende arbeidsmobiliteit

Om een gefundeerd grensoverschrijdend arbeidsmarktbeleid te kunnen voeren is een overzicht nodig van het aanbod en de vraag op de arbeidsmarkt. Uit cijfers en feiten blijkt immers waar de knelpunten en kansen voor het beleid liggen. Het Nederlandse Centraal Bureau voor de Statistiek heeft met ondersteuning van het Nederlandse Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid evenals Economische Zaken en Klimaat en in nauwe samenwerking met de statistische diensten in de Benelux-landen, NRW, Nedersaksen alsook Steunpunt Werk, Eurostat, de *Interregionale Arbeitsmarktbeobachtungsstelle der Großregion* en de Nationale Bank van België een inventaris opgemaakt van de economie en arbeidsmarkt in de Benelux-landen en de omliggende gebieden. De studie geeft een overzicht van de belangrijkste indicatoren betreffende economie en arbeidsmarkt in de grensgebieden.

2. VEILIGHEID & SAMENLEVING

2.1. SENNINGEN

STRATEGISCH OVERLEG

De **Centrale overleggroep Senningen (COG)** heeft de opdracht te zorgen voor een adequate en reguliere monitoring van de Senningen-samenwerking.

In februari werd een nieuw plan inzake de optimalisering van de Senningen-structuren definitief goedgekeurd op het niveau van de COG.

In november heeft een **Benelux-week van de Veiligheid** plaatsgevonden. Tijdens deze week vonden diverse veiligheidsgerelateerde events plaats, zoals een expertmeeting over criminele motorbendes (OMG), een symposium over de grensoverschrijdende samenwerking tussen hulpdiensten, een studiedag over mensenhandel en een werkbezoek aan het Belgische crisiscentrum. Daarnaast vonden tijdens die week twee strategische overleggen plaats.

2.1.1. Verdiepen van de politiesamenwerking

STRATEGISCH OVERLEG

Het Benelux Strategisch overleg Politie is het hoogste ambtelijke orgaan voor politiesamenwerking tussen de drie landen en stuurt de technische werkgroepen aan. Het Benelux Strategisch overleg Politie, dat twee keer heeft vergaderd, heeft de balans opgemaakt van de lopende samenwerking en heeft onder andere besloten dat er een gezamenlijk meldkamerprotocol zal worden opgesteld en dat de mogelijkheden zullen worden onderzocht om de samenwerking inzake de drugscriminaliteit verder te versterken. Tevens zijn de aanbevelingen van de expertmeeting OMG goedgekeurd, hetgeen zal leiden tot verdere samenwerking op dit terrein.

Ondertekenen van een nieuw Benelux-Politieverdrag

Tijdens de eerste helft van 2018 werd de tekst van het nieuwe Benelux-Politieverdrag afgerond. De bevoegde ministers van België, Nederland en Luxemburg hebben het verdrag op 23 juli in het Brusselse Egmontpaleis ondertekend. Het nieuwe verdrag werkt niet alleen een aantal tekortkomingen weg van het verdrag uit 2004, maar bevat ook tal van vernieuwende elementen, die van de Benelux opnieuw een proeftuin voor politiesamenwerking binnen de EU maken.

Zoals gebruikelijk voor Benelux-verdragen is ervoor gekozen om naast de nationale memories van toelichting ook een gezamenlijke memorie van toelichting op te stellen. Dit document is in het tweede semester afgerond. Daarnaast werden een timing en taakverdeling afgesproken met het oog op de redactie van de uitvoeringsovereenkomsten en uitvoeringsafspraken waarin het nieuwe verdrag voorziet.

Optimaliseren van de structurele en de operationele grensoverschrijdende politiesamenwerking

Optimalisering van informatie-uitwisseling

Aan het begin van het jaar werd de verlenging goedgekeurd van het uitvoeringskader voor de uitwisseling van blacklists voor de ANPR-systemen (automatische kentekenplaatherkenning). In dit uitvoeringskader is niet enkel de structurele uitwisseling van blacklists geregeld, maar ook de uitwisseling ad hoc voor gezamenlijke acties, zoals de *Etoile*-acties, d.w.z. gemeenschappelijke Benelux/Frankrijk operaties in de bestrijding van drugs en drugstoerisme.

Er werd gewerkt aan het actualiseren van de **Benelux-informatiebrochure** over autonome politiële informatie-uitwisseling. Gezien de herziening van het Benelux-Politieverdrag is gekozen om deze brochure te schrijven op basis van het nieuwe verdrag en pas uit te doen komen na ratificatie.

Als follow-up van een Benelux-seminarie 'Vroegtijdige signalering van radicalisme in de grensstreek', hebben de Benelux-partners samen met NRW de politiële uitwisseling en analyse van informatie over radicaliserende personen onderzocht. Gebleken is dat de lijnen tussen betrokken politie(informatie)diensten dusdanig kort zijn dat informatie wordt uitgewisseld met betrekking tot radicaliserende personen.

Benelux-samenwerking Liaison Officers (LO)

Een gemeenschappelijk Benelux-symposium is georganiseerd, met de aanwezigheid van alle Benelux LO's worldwide, gedurende de week van 16-20 april. Het doel is het consolideren van de bestaande samenwerking, het creëren van een maximale dekking van het netwerk van LO's en het overwegen van een gezamenlijke opleiding voor de LO's. Deze week was een succes.

Expertmeeting OMG

Omdat OMG's een steeds bepalendere factor zijn met betrekking tot criminaliteit is een expertmeeting georganiseerd. Conclusies van deze meeting waren dat OMG's gedeeltelijk verantwoordelijk zijn voor georganiseerde criminaliteit en hun werkzaamheden in de Benelux-landen uitvoeren. Samenwerking is noodzakelijk in een adequate aanpak. Strategie en beleid zouden meer moeten worden afgestemd en informatie worden uitgewisseld.

Benelux-applicatie voor mobiele telefoons

Tijdens het jaar werd de app verder ontwikkeld en verfijnd. Op die manier kan elke politieambtenaar op eenvoudige wijze relevante informatie met betrekking tot de mogelijkheden over grensoverschrijdend politieel optreden vinden.

Aan de app werden volgende onderwerpen toegevoegd: de internationale bijstand, de gemeenschappelijke surveillance en informatie-uitwisseling.

Omdat de applicatie toegankelijk is voor eenieder is de afspraak gemaakt geen vertrouwelijke informatie te vermelden.

Radiocommunicatie

Omdat gebleken is dat radiocommunicatie na ongeveer 15 km over de grens niet mogelijk is, heeft een werkgroep een oplossing bedacht. Door implementatie van 'semi roaming' is communicatie wel mogelijk. Dit betreft een probleem tussen Nederland en België. Er is besloten dat er 500 toestellen aan beide zijden van de grens worden toegekend (NL: 500, BE: 460 en 40 in reserve). Hierdoor zal enerzijds de veiligheid van politiemedewerkers vergroot worden en anderzijds de heterdaadkracht toenemen.

Gezamenlijke training en opleidingen

Ter ondersteuning van politiemedewerkers die grensregionaal werken is in Benelux-verband de opleiding 'Zonder zorgen de grens over' ontwikkeld. Deze training is volledig geïmplementeerd in de Belgische provincies Oost- en West-Vlaanderen en de Nederlandse politie-eenheid Zeeland - West-Brabant. Een 1.000-tal politieambtenaren langs beide zijden van de grens heeft de opleiding gevolgd.

Er werden eveneens trainers opgeleid voor de Belgische provincie Antwerpen en de Nederlandse eenheid Oost-Brabant alwaar de training in 2019 verder geïmplementeerd zal gaan worden.

Operationele ondersteuning

Om de aanvragen tot internationale bijstand effectiever en efficiënter te laten verlopen is een nieuw vereenvoudigd aanvraagformulier voor operationele bijstand opgesteld. Een evenementenkalender met wederzijdse ondersteuning is in voorbereiding.

Benelux-landenoverleg Politie

Het Benelux-landenoverleg Politie is de samenwerking tussen de burenoverleggen. Vertegenwoordigers van de overleggen komen bijeen om veiligheidsproblemen in de grensgebieden en de trends die daarin worden waargenomen te bespreken. Projecten met betrekking tot synthetische drugs en cannabis en mobiel banditisme zijn gepresenteerd.

Landenoverleg meldkamers

Meldkamers hebben een belangrijke rol bij de operationele aansturing bij grensoverschrijdingen. Om de samenwerking te intensiveren is het landenoverleg meldkamers in het leven geroepen. Dit gremium is tot de conclusie gekomen dat een gezamenlijk protocol de samenwerking ten goede zal komen en heeft daarom besloten een dergelijk document op te stellen.

Burenoverleggen

Een gedeelte van de operationele samenwerking tussen politiediensten wordt gestalte gegeven door 8 zogenaamde burenoverleggen die in het grensgebied werkzaam zijn, 1 in het grensgebied Luxemburg – België en 7 langs de grens België - Nederland. Gezamenlijke acties met betrekking tot bijvoorbeeld verkeerscontroles, acties in relatie tot woninginbraken en drugs worden regelmatig gezamenlijk georganiseerd. Ook wordt er in steeds grotere mate gezamenlijk gesurveilleerd en tijdens evenementen internationale bijstand geleverd.

2.1.2. Intensiveren van de thematische samenwerking

Verdiepen van de bestuurlijke aanpak van georganiseerde criminaliteit

Op 17 mei vond in Maastricht een symposium over dit onderwerp plaats met 100 personen die betrokken zijn bij de strijd tegen de georganiseerde misdaad in de Benelux-landen en Duitsland. Bij die gelegenheid hebben de bevoegde ministers van de betrokken landen een intentieverklaring ondertekend om te komen tot een Euregionaal Ontwikkel- en Expertisecentrum voor de bestuurlijke aanpak van grensoverschrijdende criminaliteit. Dit centrum moet zorgen voor betere samenwerking en snellere informatie-uitwisseling op voornamelijk bestuurlijk niveau tussen België, Noordrijn-Westfalen en Nederland. Dit in aanvulling op de bestaande nationale samenwerking over de grens. De ministers hebben de lokale partners de opdracht gegeven een subsidieaanvraag voor het centrum in te dienen bij de Europese Commissie en het project verder uit te werken.

Verbeteren van grensoverschrijdende informatie-uitwisseling m.b.t. *pre-employment screening*

De Benelux-landen en Duitsland zijn tot de conclusie gekomen dat versterkte samenwerking op dit terrein van toegevoegde waarde is en hebben afgesproken te onderzoeken hoe de grensoverschrijdende informatie-uitwisseling kan worden verbeterd. Door verbeterde informatie-uitwisseling kan herhaling van delicten over de landsgrenzen worden voorkomen en kan de integriteit van kwetsbare sectoren worden vergroot. Een document met voorstellen ter verbetering van de samenwerking werd goedgekeurd, waarbij de focus vooral ligt op de screening van personen die beroepshalve met kinderen in contact komen. De lidstaten willen optimaal gebruik maken van het *European Criminal Record System* (ECRIS) en zullen de nationale screening verrijken met justitiële informatie uit de buurlanden.

Versterken van de samenwerking m.b.t. de aanpak van mensenhandel

Ter uitvoering van de intentieverklaring van 2016 werd op 29 november een informatiedag georganiseerd op het Secretariaat-Generaal over de rol die medische professionals kunnen spelen bij het detecteren van gevallen van mensenhandel en de doorverwijzing van slachtoffers. Het kan inderdaad voorkomen dat medische professionals te maken krijgen met situaties waarin sprake is van mensenhandel. Het ziekenhuispersoneel moet dan weten hoe het slachtoffer moet worden opgevangen en doorverwezen. Dit event was er bijgevolg bovenal op gericht medische professionals, die ter zake niet deskundig zijn, te informeren over en meer vertrouwd te maken met het thema mensenhandel.

Ontwikkelen van de samenwerking op het gebied van de cyberveiligheid

Op basis van de conclusies van een vorige conferentie over cybercrime werd een nieuw initiatief genomen waar Noordrijn-Westfalen bij betrokken werd. Meerdere delegaties zagen mogelijkheden voor versterking van de samenwerking in de volgende vier domeinen: 1) het delen van expertise, 2) het verbeteren van de structurele informatie-uitwisseling over cyberdreigingen in het algemeen, 3) het verbeteren van de informatie-uitwisseling inzake de aanpak van een concreet internationaal cyberincident en 4) de verbetering van de internationale politiesamenwerking inzake cyberaangelegenheden.

2.1.3. Crisisbeheersing

STRATEGISCH OVERLEG

Op 30 november zijn de voor de nationale crisiscentra van de Benelux verantwoordelijke directeuren-generaal in aanwezigheid van hun tegenhanger uit Noordrijn-Westfalen bijeengekomen om de ontwikkelingen in hun gezamenlijke projecten te volgen en de mogelijkheden tot verdieping van de samenwerking op het gebied van crisisbeheersing in de toekomst na te gaan.

Op 19 maart zijn de verantwoordelijken van de veterinaire diensten van de Benelux in het kader van de voedselveiligheid bijeengekomen. Over het algemeen wisselen zij informatie uit over de sanitaire toestand en nemen zij de nodige maatregelen, maken zij afspraken om het grensoverschrijdend verkeer te faciliteren indien de sanitaire toestand zulks toelaat, stemmen zij hun standpunten over Europese dossiers met elkaar af en bewaken zij de uitvoering van het Benelux-Jaarplan.

Organiseren van de informatiestroom tussen de crisiscentra

Twee werkbezoeken werden georganiseerd aan het Luxemburgse (12 april) en het Belgische (29 november) crisiscentrum. Vier communicatietests werden uitgevoerd. Deze initiatieven maken het mogelijk expertise en ervaringen uit te wisselen en de informatiestromen meer optimaal te organiseren met als doel de operationele steun tussen de crisiscentra te verbeteren.

Bevorderen van de operationele samenwerking tussen hulp- en ambulancediensten

De Benelux-landen en Noordrijn-Westfalen wensen de samenwerking tussen de hulpdiensten (brandweer, ambulances, civiele bescherming) in de grensregio's te versterken. Om die reden werd een studie over de crisisbeheersings- en rampenbestrijdingsstructuren in onze landen uitgevoerd.

De resultaten van dit onderzoek zijn voorgesteld en besproken tijdens een symposium ('Grenzeloze veiligheid') te Maastricht op 27 en 28 november.

Veelsoortige hindernissen werden geïnventariseerd die als barrières voor grensoverschrijdende samenwerking werden gepercipieerd. Met het oog op het wegwerken van deze barrières zijn er aanbevelingen gedaan. Deze hebben tot doel de veiligheid van de burgers in de grensstreek te verhogen.

Inzicht krijgen in de grensoverschrijdende risico's

Op basis van de Benelux-inventaris van grensoverschrijdende risico's zijn drie clusters vastgesteld: energie, gezondheid en het chemisch aspect. De focus is op deze laatste cluster gericht. Er werden activiteiten opgezet om concreet te kunnen inspelen op de Europese verplichtingen tot informatie-uitwisseling Seveso-Helsinki.

De kortetermijndoelstellingen zijn gerealiseerd, te weten het identificeren van gevaarlijke activiteiten in een strook van 15 km langs de grenzen en het uitwisselen van informatie.

Daarnaast is er bijzondere aandacht gegaan naar de nucleaire risico's. De Belgische en Nederlandse agentschappen voor Nucleaire Veiligheid hebben nadere invulling gegeven aan een bilaterale algemene overeenkomst. Daarnaast is door het Secretariaat-Generaal een **matrix** opgesteld met vermelding van alle relevante contactgegevens van de geëigende instanties van de drie landen in geval van een nucleair ongeval.

Beveiligen van de voedselketen

Op 22 februari zijn zowel de Benelux-landen, Frankrijk, Duitsland en de Duitse deelstaten Noordrijn-Westfalen, Nedersaksen, Rijnland-Palts en Saarland alsook de Europese Commissie bijeengekomen om van gedachten te wisselen over het bestaande beleid en maatregelen ter zake en om bijkomende maatregelen ter voorkoming en beheersing van de Afrikaanse varkenspest te overwegen. Deze studiedag, waar veterinaire en voor de jacht bevoegde diensten van voornoemde landen zijn bijeengekomen, heeft aangetoond dat deze diensten er alles aan doen om zich tegen deze dierziekte te wapenen en dat zij zich ook actief voorbereiden om de ziekte bij uitbraak te bestrijden.

De nadere uitwerking van een Belgisch voorstel met het oog op de administratieve vereenvoudiging van het Benelux-acquis op veterinair gebied gelet op de ontwikkelingen op EU-gebied werd voor beoordeling aan de overige Benelux-landen voorgelegd tijdens het strategisch overleg van de hoofden van de veterinaire diensten van maart. Dit kreeg concrete invulling in december door de ondertekening van een beschikking tot opheffing van een aantal Benelux-rechtsinstrumenten die in onbruik zijn geraakt.

De deskundigen uit de Benelux, Duitsland en de Duitse deelstaat Noordrijn-Westfalen inzake diervoeders zijn bijeengekomen om de voortgang te schetsen op Europees niveau, vooral om verschillen in interpretatie en implementatie te vermijden. Dit platform, gebaseerd op de samenwerking inzake de fipronilcrisis die België en Nederland heeft getroffen, vormt een bevoorrecht netwerk van snelle contacten in geval van alarmering of eventuele nieuwe crisis die de sector van de diervoeders treft.

Uitwisselen van kennis en ervaring bij terrorismegevolgbestrijding

Een studiedag over risicoanalysemethoden en meer bepaald het voorkomen van gewelddadige radicalisering heeft op 1 oktober op het Secretariaat-Generaal plaatsgevonden in aanwezigheid van een vijftigtal verantwoordelijken van diverse diensten zoals de politie en de penitentiaire inrichtingen en uit de welzijnssector.

De conclusie na een zeer vruchtbare studiedag met heel wat interessante gedachtewisselingen was onder meer dat tal van diensten en instellingen op verschillende niveaus bij risicotaxatie zijn betrokken en dat elk land over eigen, zeer waardevolle, tools beschikt waarover kennis moet blijven worden uitgewisseld.

Uitwisselen van kennis en ervaring bij de bescherming van kritieke infrastructuur

Uitwisselingen hebben bilateraal plaatsgevonden om de bevoegde organen inzake identificatie van kritieke infrastructuren en aanbieders van essentiële diensten in beeld te krijgen.

2.1.4. Asiel en Migratie

STRATEGISCH OVERLEG

Op 21 juni zijn de directeuren-generaal op het gebied van asiel en migratie bijeengekomen om de voortgang van de werkzaamheden te bespreken en om de mogelijkheden tot verdieping van de Benelux-samenwerking op het gebied van terugkeer en terug- en overname op Europees niveau na te gaan.

Een verkennende vergadering werd op 28 mei gehouden over het project AMR (Asiel Migratie Radicalisme). Dit had tot doel een gedachteoefening en een analyse uit te voeren over de aanpak van radicalisme door de asiel- en migratiediensten van de Benelux-landen en na te gaan hoe de samenwerking kan worden geoptimaliseerd.

Een protocol ter uitvoering van de overname-overeenkomst tussen Armenië en de Europese Unie werd ondertekend op 20 juni.

Een themadag over hervestiging werd georganiseerd op 20 juni. Deze was gefocust op de integratie gerelateerde aspecten in het hervestigingstraject.

De uitvoeringsafspraken van 16 juni 2016 betreffende de samenwerking, begeleiding en ondersteuning bij repatriëringsmaatregelen over het grondgebied van de Benelux-landen is definitief tussen elk van de drie Benelux-landen van kracht geworden op 1 juli.

Een protocol ter uitvoering van de overname-overeenkomst tussen Oekraïne en de Europese Unie werd ondertekend op 17 december.

Organiseren van een consulaire event

Een eerste consulaire Benelux-informatiesessie over overname en terugkeer werd georganiseerd in het Egmontpaleis. Deze manifestatie was vooral bedoeld voor de diplomatieke en consulaire medewerkers van de verschillende vertegenwoordigingen waarmee de migratiediensten van de Benelux regelmatig contact hebben.

De partners waren erg tevreden over de bijeenkomst gezien de hoge opkomst (2/3 van de benaderde diplomaten was vertegenwoordigd) en de vele vragen vanuit de deelnemers. Dankzij dit event konden de deelnemers de activiteiten van de Benelux beter leren kennen, meer specifiek op het gebied van de terugkeer.

2.2. FRAUDEBESTRIJDING

STRATEGISCH OVERLEG

Het Strategisch Overleg Fiscale samenwerking en strijd tegen de fraude kwam tweemaal bijeen om de samenwerking te coördineren en hier richting aan te geven. Tijdens de tweede ontmoeting is trouwens groen licht gegeven aan het herstructurerings- en herdynamiseringsproject van de samenwerking.

Op 6 december zijn, in het kader van de grensoverschrijdende fraude in de gezondheidszorg, de directeuren-generaal van de betrokken ministeries bijeengekomen om elkaar te informeren over de ontwikkelingen in beleid en wetgeving op het gebied van fraude in de gezondheidszorg en overleg te plegen over Europese dossiers. De taken van dit strategisch overleg kaderen in de uitvoering en opvolging van de Benelux-Intentieverklaring over het voorkomen van grensoverschrijdende fraude in de gezondheidszorg van 12 mei 2017.

2.2.1. Fiscale samenwerking en fraudebestrijding

Aanpakken van de risico's binnen de btw-processen

De implementatie van de *Transaction Network Analysis* (TNA) is voortgezet. TNA is een geautomatiseerd analysesysteem waarmee carrouselfraude voor de btw in een vroegtijdig stadium kan worden gedetecteerd. Het is een door België geïnitieerd project dat door de Benelux-partners is ondersteund en dat nu op Europees niveau is overgenomen. Een eerste versie van de TNA-software werd begin dit jaar gepresenteerd. Een operationeel team bestaande uit experts is eveneens ingesteld in de EU, waarin de Benelux via België en Nederland vertegenwoordigd is.

In de Benelux zijn signalen opgekomen over btw-fraude met tweedehands gerecycleerde gsm's waarbij mogelijk gebruik wordt gemaakt van de margeregeling. Deze signalen zijn onderzocht en ook gedeeld in andere Europese vergaderingen.

Op 21 en 22 maart heeft België, in samenwerking met zijn partners van de Benelux en Frankrijk, een Fiscalis-seminar '*Optimising the exchange of VAT Refund information and developing the use of the VAT refund forum*' georganiseerd. Het doel van dit seminar was de btw-teruggaafprocedure te versterken, deze meer bestand te maken tegen misbruiken en de samenwerking op grensoverschrijdend niveau te stimuleren.

In het kader van de uitbreiding van het *Mini One Stop Shop*-project ten behoeve van een systeem van gegevensanalyse en toezicht in het kader van de strijd tegen de fraude werd een Benelux-matrix over toezicht opgesteld.

Verbeteren van het uitwisselen van informatie en gegevens

De impact van de nieuwe Europese algemene verordening gegevensbescherming is meermaals aan bod gekomen op Benelux-niveau, met name in het kader van de grensoverschrijdende gegevensuitwisseling.

Meer integreren van de invordering in de fiscale keten

Tijdens de onderhandelingen over de wijzigingen van btw-verordening 904/2010 heeft het Bulgaars voorzitterschap van de Europese Unie een tekstvoorstel gedaan waarmee de Benelux-verrekenprocedure verankerd zou worden. In voorkomend geval zou de Benelux-verrekenprocedure een wettelijke optie worden die is ingeschreven in verordening 904/2010 vanaf 1 januari 2020.

Schoner maken van de paardenbranche

In het najaar is een nieuwe gezamenlijke multidisciplinaire btw-controle ingevoerd met als doel de correcte toepassing van de btw-vrijstelling (0%) te controleren. Deze controleactie was bedoeld voor ondernemers die een btw-aangifte 0% doen voor hun omzet in de paardenhandel.

Controleren op de correcte naleving van de accijns-regelgeving

In oktober heeft Nederland een tweedaagse opleiding minerale oliën georganiseerd voor België. Tijdens de opleiding werd praktijk-uitleg gegeven over fraude op binnenvaartschepen (de modus operandi), het blenden, bunkers, regelingen en relevante documentatie. Daarbij werden ook wederzijds ervaringen uitgewisseld.

In oktober is een werkbezoek georganiseerd aan het Douane Landelijk Tactisch Centrum (DLTC) van de Nederlandse douane in Rotterdam over de controlemodaliteiten van de internethandel.

Op een eigentijdse manier fiscaal omgaan met digitalisering en e-commerce

Op 31 mei is het Benelux-seminar 'Een digitale en duurzame fiscaliteit' georganiseerd in Luik. Dit seminar bood een uitstekende gelegenheid voor de landen om bij elkaar inspiratie op te doen. Omdat de systemen anders opgezet zijn, lijkt het moeilijk om tot gemeenschappelijke projecten te komen, toch blijft de informatie-uitwisseling wenselijk.

2.2.2. Sociale samenwerking en fraudebestrijding

Tot stand brengen van een juridisch kader

Het voorontwerp van tekst voor een multilateraal akkoord inzake fraude en gemeenschappelijke inspecties is opgesteld.

Bestrijden van sociale dumping

In het kader van de preventie van uitkeringsfraude is op 9 april een overeenkomst ondersteunend tussen de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (RVA), de Rijksdienst voor de Sociale Zekerheid (RSZ) in België en het Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen (UWV) en de Stichting Inlichtingenbureau (IB), namens de deelnemende gemeenten in Nederland. Deze overeenkomst heeft tot doel de elektronische gegevensuitwisseling te vergemakkelijken en de handhaving van de sociale zekerheidswetgeving te verbeteren. Een politieke intentieverklaring is gelijktijdig door de Belgische en de Nederlandse staatssecretaris voor de strijd tegen sociale fraude ondertekend.

De in het kader van de overeenkomst ingestelde pilot is onmiddellijk uitgevoerd, waarbij de eerste bestanden tijdens de zomer en in het najaar werden uitgewisseld, gevolgd door een analyse en debriefing van de tussentijdse resultaten.

In de strijd tegen frauduleuze uitzendkantoren is een rapport over de in het kader van de Benelux-samenwerking uitgevoerde gezamenlijke controles opgesteld, dat gaat over de organisatie van de werkgroep, de (tussentijdse) resultaten van de uitgevoerde onderzoeken en de mogelijke vooruitzichten. De tot nog toe verkregen resultaten komen tegemoet aan de doelstellingen van de Benelux-aanbeveling uit 2015 van het Benelux Comité van Ministers betreffende de ontwikkeling van een multilaterale samenwerking in de strijd tegen grensoverschrijdende sociale fraude op Benelux- en Europees niveau.

In oktober hebben Benelux-experts, ter gelegenheid van een vergadering van de adviesgroep van de Europese Commissie over de oprichting van een Europese Arbeidsautoriteit, hun ervaring gedeeld op het gebied van gezamenlijke controles. Door het presenteren van deze best practices heeft de Benelux zijn speerpuntfunctie op het Europese niveau gespeeld.

2.2.3. Andere vormen van fraude

Voorkomen van grensoverschrijdende fraude in de gezondheidszorg

De uitvoering van de intentieverklaring betreffende het voorkomen van grensoverschrijdende fraude in de gezondheidszorg is aan de gang. De experts van de drie landen hebben zich respectievelijk beziggehouden met de uitwisseling van informatie met betrekking tot gesanctioneerde zorgverleners/IMI (*Internal Market Information System*) en de impact van de financiële stromen in het kader van de patiëntenmobiliteit / EZVK (Europese ziekteverzekeringskaart), waarbij voor elk van de onderwerpen de te concretiseren doelstellingen werden geïdentificeerd.

Een eerste strategisch overleg inzake grensoverschrijdende fraude in de gezondheidszorg heeft op 6 december plaatsgevonden. Bij die gelegenheid hebben de bevoegde directeuren-generaal van de drie landen zich akkoord verklaard met de concrete projecten die in de Benelux-samenwerking moeten worden uitgevoerd.

In de lijn van zijn proeftuinfunctie voor Europa is het Benelux-project gepresenteerd aan het Europees Parlement tijdens de *'Open house Data mining and new technological solutions for tackling fraud, waste and corruption'* van 26 april en tijdens de conferentie van de Europese Commissie *'Enhancing Healthcare Cooperation in Cross-border Regions'* van 4 december.

Oplichting van bedrijven

De Belgische Economische Inspectie heeft nieuwe data ingevoerd in het Benelux-Coördinatiepunt. Een evaluatie over het Benelux-Coördinatiepunt was door het Secretariaat-Generaal voorbereid. België en Luxemburg waren op hoofdlijnen akkoord. Als gevolg van de algemene verordening gegevensbescherming zijn er in Nederland onduidelijkheden ontstaan omtrent interpretaties van privacy. De evaluatie is verlengd tot in de eerste helft van 2019.

2.3. SAMENLEVING

2.3.1. Verbeteren van de leefomgeving

Gezamenlijk analyseren van en aanpassen aan de klimaatverandering

Er werden twee Table Top-oefeningen georganiseerd, nl. over klimaatverandering in relatie tot 'volksgezondheid' (22 juni) en tot 'transport' (19 oktober). De vooropgestelde oefening over 'energie' kon niet plaatsvinden omwille van gebrek aan input vanuit de delegaties van de landen. Wel kan gebruik worden gemaakt van de uitkomsten van een vergelijkbare oefening in het kader van de Pentalaterale samenwerking (Pentex).

Door de focus op de operationele aspecten legden deze twee Table Top-oefeningen sterke en zwakkere punten in de huidige samenwerking bloot en leverden ze een reeks aanbevelingen ter versterking van de samenwerking op deze terreinen op. De beide oefeningen werden door de respectievelijke deelnemers als zeer leerrijk en voor herhaling vatbaar ervaren.

Bevorderen van de luchtkwaliteit

Een Benelux-rapport ammoniakemissies met aanbevelingen voor het terugbrengen van de emissies voor de afzonderlijke landen c.q. gewesten werd aangenomen en op de website van de Benelux geplaatst.

De lidstaten van de EU hebben de verplichting bij het opstellen van nieuwe nationale luchtkwaliteitsplannen de aangrenzende landen daarvan op de hoogte te stellen in verband met grensoverschrijdende luchtvervuilingsstromen. Hiertoe is op 25 oktober een themabijeenkomst georganiseerd.

Bijzondere aandacht is besteed aan ervaringen met de huidige lage emissiezones en de plannen voor de invoering van nieuwe emissiezones, alsook aan de emissies van binnenvaartschepen.

Educatie over duurzame ontwikkeling

Een Benelux-conferentie voor de professionals op het gebied van Natuur- en Milieu Educatie (NME) en Educatie voor Duurzame Ontwikkeling (EDO) is georganiseerd op 22 en 23 november rond het thema van de stad en de uitdagingen voor de stad. De algemene doelstelling van de conferentie was de stakeholders bij formele en niet-formele educatie te ondersteunen in hun gedachtevorming en hun praktijk zodat ze op hun schaal educatieve activiteiten kunnen ontwikkelen die meer zijn afgestemd op de toekomstige uitdagingen. Daartoe werd de focus gelegd op twee aandachtspunten:

- Toekomstige uitdagingen voor de stad en de plaats van educatie;
- Complexiteitsleutels: pedagogische sleutels tot een complex NME-denken, een pedagogische tool die aan de deelnemers van de conferentie ter beschikking werd gesteld.

Op 22 november, ter gelegenheid van een Benelux-seminar, werd de publicatie '*Special Issue on Environmental and Sustainability Education in the Benelux Region*' gepresenteerd door gespecialiseerde academici aan de professionals in het veld en aan de regeringsvertegenwoordigers. Deze publicatie met een wetenschappelijk karakter geeft een stand van zaken van het onderzoek op het gebied van NME en EDO op Benelux-niveau. Het hoofddoel van het seminar bestond erin bruggen te bouwen tussen academici, professionals in het veld en regeringsvertegenwoordigers over deze specifieke materie en zo de uitwisselingen tussen deze drie, voor de transitie naar een duurzamere samenleving essentiële 'werelden', te stimuleren.

Bevorderen van verkeersveiligheid

Een Benelux '*Code of Conduct Aandacht in het Verkeer*' is aangenomen. Het gaat daarbij om een toolkit met aanbevelingen voor beleidsmakers die pogen de afleiding van deelnemers in het verkeer te beperken. Ook zijn best practices tussen de deelnemers gedeeld.

Op verzoek van de Europese Commissie zijn de Benelux-landen begonnen zogenaamde *Key Safety Performance Indicators* te verzamelen voor de indicatoren alcohol, snelheid en infrastructuur.

Een thematische Benelux-ontmoeting over de wederzijdse erkenning rijontzeggingen is georganiseerd.

2.3.2. Opheffen van grensoverschrijdende knelpunten

Vergroten van de grensoverschrijdende patiëntenmobiliteit

Op basis van een gezamenlijk onderzoek, uitgevoerd door de betreffende werkgroep, aangaande de mogelijke betere grensoverschrijdende uitwisseling van elektronische patiëntengegevens tussen de Benelux-landen, werd de bevoegde Benelux-ministers gevraagd om instemming met een aantal uitgangspunten, met een ontwerp van een Benelux-beschikking en met enkele andere punten voor nadere uitwerking. Tevens werd gevraagd om de herbevestiging en precisering van het mandaat van de delegaties. De bevoegde ministers reageerden reeds positief, zodat nu de concrete uitwerking van deze geformuleerde voorstellen kan worden aangevat.

Informereren van grenswerkers

Het informatieportaal voor grensarbeiders in de Benelux-landen en NRW werd bijna 80.000 keer bezocht. Incidentele wijzigingen op regelgevend, juridisch of ander niveau werden verwerkt, en ook werden de links van het portaal naar websites van de partners geactualiseerd. Tevens werd nagedacht over de technische mogelijkheden om deze updates te vereenvoudigen, te automatiseren en te verbeteren.

Zowel de voorlichtingsbrochures voor de meer dan 80.000 grensarbeiders die pendelen tussen België, Nederland en Luxemburg, alsook voor de professionals van de sector werden geactualiseerd. Deze brochures zijn voortaan uitsluitend digitaal beschikbaar (online op de site van de Benelux en op het informatieportaal).

Naar aanleiding van verzoeken om informatie per e-mail, telefoon of via het contactformulier van de portal werden meer dan 150 burgers geïnformeerd en doorverwezen naar de bevoegde instanties om de nodige antwoorden te krijgen in verband met hun grensoverschrijdende situatie.

Een EURES-rondetafelconferentie Grensarbeiders met professionals uit de sector werd op 24 april op het Secretariaat-Generaal georganiseerd. Daarbij werd nader ingegaan op de gevolgen bij het grensoverschrijdend verkeer van de nieuwe Europese privacywetgeving en de belastbaarheid van pensioenen, als die grensoverschrijdend worden betaald.

Creëren van een hogeronderwijsruimte

Met de ondertekening op 25 januari van de aanvullende Benelux-beschikking over de erkenning van de diploma's 'associate degree' en 'doctoraat' is de automatische niveauserkenning voor de diploma's en graden van elk niveau van het hoger onderwijs in de Benelux een feit. Daarmee realiseert de Benelux als eerste in Europa de automatische niveauserkenning van alle hoger onderwijsdiploma's en loopt daarmee opnieuw voorop in het Bolognaproces en de totstandkoming van de Europese Hogeronderwijsruimte.

Met het oog op het promoten van de automatische erkenning in Europa worden verkenningen gedaan naar mogelijke nauwere samenwerking met andere regionale samenwerkingsverbanden, zoals de Scandinavische landen of de Baltische staten.

● JURIDISCH KENNISCENTRUM VOOR DE BENELUX-SAMENWERKING

1. Ontwikkelen van het Benelux-recht

Op meerdere beleidsterreinen vond een juridische verankering van de Benelux-samenwerking plaats. Inzake hoger onderwijs werd de Benelux-beschikking uit 2015 over de automatische generieke niveauserkenning van *bachelor-* en *master-diploma's* aangevuld met een regeling voor de erkenning van zgn. *associate degrees* en doctoraten. Daarnaast werd door middel van een Benelux-richtlijn instructie gegeven tot regelmatig overleg over de ontwikkeling en totstandkoming van maatregelen gericht op het wegnemen van obstakels voor de meeneembaarheid van beroepskwalificaties in het beroepsonderwijs. De Benelux-samenwerking resulteerde tevens in de sluiting van drie nieuwe verdragen: het nieuwe Benelux-Politieverdrag en twee uitvoeringsprotocollen inzake terug- en overname (met Armenië en Oekraïne).

Bovendien werd, ook met het oog op administratieve vereenvoudiging, overgegaan tot de formele opheffing van tientallen Benelux-beschikkingen, -aanbevelingen en -richtlijnen op veterinair gebied, die in de huidige stand van het acquis van de Europese Unie geen praktische toegevoegde waarde meer opleveren. De Benelux-regelingen inzake zgn. grensbeweidings blijven evenwel van toepassing en ook de specifieke regeling inzake samenwerking aangaande de paardensector wordt onverlet gelaten.

Op institutioneel gebied kunnen de volgende twee ontwikkelingen vermeld worden. Enerzijds is de bevoegdheid om kennis te nemen van beroepen tegen eindbeslissingen van het Benelux-Bureau voor de Intellectuele Eigendom (merken en tekeningen of modellen) en om dienaangaande als cassatierechter op te treden sinds 1 juni naar het Benelux-Gerechtshof overgeheveld en werd het vernieuwde reglement op de procesvoering van het Benelux-Gerechtshof daartoe definitief goedgekeurd door het Comité van Ministers. Anderzijds werd het nieuwe Benelux-Politieverdrag ingebed in de geïnstitutionaliseerde samenwerking in het kader van de Benelux Unie, inclusief uitleggingsbevoegdheid voor het Benelux-Gerechtshof en de mogelijkheid om bepaalde uitvoeringsmodaliteiten indien opportuun in de vorm van een Benelux-beschikking te gieten.

Volledigheidshalve kan gemeld worden dat meerdere ontwerp teksten voor Benelux-beschikkingen en -aanbevelingen werden opgesteld en besproken om te zijner tijd te kunnen overgaan tot de juridische verankering van de beoogde afspraken. Dit jaarverslag maakt zo nodig melding van de stand van zaken dienaangaande. Het betreft bijvoorbeeld de werkzaamheden met het oog op de totstandkoming van Benelux-beschikkingen rond Intelligente Transportsystemen (ITS), rond *near coastal voyages*, of nog, rond de grensoverschrijdende uitwisseling van elektronische patiëntengegevens.

2. Opvolgen van samenwerking inzake EU-regelgeving

De Benelux-Raad van 13 november en het Comité van Ministers van 10 december hebben kennisgenomen van een overzicht van de werkzaamheden die in de Benelux-werkgroepen hebben plaatsgevonden met betrekking tot de implementatie van EU-regelgeving. In dit jaarverslag worden de daaruit voortvloeiende resultaten voor zover dienstig vermeld. Er kan bij wijze van voorbeeld verwezen worden naar de proeven met lange en zwaardere vrachtwagens (LZV) en de samenwerking tussen wegvervoerinspectiediensten, het aanpakken van de risico's binnen de btw-processen of de samenwerking inzake grensoverschrijdende gezondheidszorg.

Daarnaast is periodiek een indicatief overzicht van raakvlakken van Benelux-samenwerking met lopende en aangekondigde EU-werkzaamheden ter beschikking gesteld van de landen, om synergieën tussen de Benelux-samenwerking en het optreden van de landen in EU-verband waar relevant te kunnen bevorderen, bijvoorbeeld op het gebied van de resterende belemmeringen binnen de interne markt en met name de detailhandel, de digitalisering van goederenvervoersdocumenten, de circulaire economie, energie en klimaat, automatische diploma-erkenning, of nog, het wegwerken van juridische en administratieve belemmeringen in een grensoverschrijdende context.

3. Benelux Kenniscentrum Grensoverschrijdende Samenwerking

De laatste ratificatie van het nieuwe Benelux-Verdrag Grensoverschrijdende en Interterritoriale Samenwerking is eind 2018 voltooid en dat betekent dat het nieuwe verdrag op 1 januari 2019 tussen elk van de drie landen van kracht is geworden. Dit is het startschot voor de aanpassing van de GOL structuren naar BGTS uit het nieuwe verdrag.

Het innovatieve verdrag brengt het beste uit de Benelux-overeenkomst grensoverschrijdende samenwerking van 1986 (zoals bijvoorbeeld de overdracht van bevoegdheden) en de innovatieve elementen van andere instrumenten (zoals deelname van centrale overheden aan een grensoverschrijdende rechtspersoonlijkheid) samen in een nieuw verdrag waardoor het Benelux-instrumentarium opnieuw vooroploopt in Europa. Door de inwerkingtreding wordt de oude overeenkomst vervangen door het nieuwe verdrag.

In het kader van de inwerkingtreding van dit nieuwe Verdrag vond op 11 december de studiebijeenkomst 'Juridische instrumenten voor interterritoriale samenwerking in de Benelux' plaats, georganiseerd in nauwe samenwerking met het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. De nadruk van de studiedag lag op de interterritoriale samenwerking. Die gebeurt net als grensoverschrijdende samenwerking ook met partners aan de andere kant van de grens, alleen dat hoeven niet de directe burens te zijn. Dat is vooral interessant wanneer er gezamenlijke doelen gerealiseerd kunnen worden of zaken efficiënter aangepakt kunnen worden, zoals bijvoorbeeld samenwerking tussen universiteiten, ziekenhuizen of steden. Een vijftigtal belangstellenden afkomstig van alle bestuurslagen uit de Benelux-landen en de buurlanden onderzochten tijdens de studiedag de mogelijkheden van de interterritoriale samenwerking aan de hand van een aantal bestaande voorbeelden uit de Benelux en de naburige landen.

● SAMENWERKEN MET ANDERE STATEN, DEELSTATEN EN INTERNATIONALE ORGANISATIES

INLEIDING

De dynamiek van de grensoverschrijdende samenwerking leidt ertoe dat deze niet beperkt blijft tot het Benelux-gebied, maar daarentegen dikwijls de Benelux-buitengrenzen overschrijdt. In het kader van energie en wegtransport werken de Benelux-landen al jaren samen met andere buurlanden, zoals Duitsland en Frankrijk.

Artikelen 24 tot 27 van het Benelux-Verdrag voorzien uitdrukkelijk in openheid naar andere landen en organisaties. Het kan gaan om structurele politieke afspraken zoals met de regering van Noordrijn-Westfalen of het beleidsmatig en administratief ondersteunen van informele netwerken zoals Euro Contrôle Route of het *Pentalateral Energy Forum*.

Daarnaast kan het Secretariaat-Generaal contacten onderhouden over onderwerpen van wederzijds belang met andere samenwerkingsverbanden (artikel 27) zoals de Europese Unie, de *Grande Région*, de Internationale Maas- en Scheldec commissie of met *Länder* en aangrenzende gebieden in Duitsland en Frankrijk (*Hauts-de France, Grand Est*).

1. Noordrijn-Westfalen (NRW)

De verklaring inzake de overeenkomst tussen de regeringen van de Benelux Unie en **Noordrijn-Westfalen (NRW)** bestond dit jaar tien jaar. De samenwerking had onder meer betrekking op volgende projecten:

INTERNE MARKT & ECONOMIE

- Vuurwerkpaspoort (zie ook 1.1.1.)
- Papierloos vervoer (zie ook 1.2.2.)
- Meeneembaarheid beroepskwalificaties (zie ook 1.5.1.)
- Statistiekplatform m.b.t. grensoverschrijdende arbeidsmobiliteit (zie ook 1.5.1.)

VEILIGHEID & SAMENLEVING

- Optimalisering van informatie-uitwisseling (zie ook 2.1.1.)
- Benelux-landenoverleg Politie (zie ook 2.1.1.)
- Verdiepen van de bestuurlijke aanpak van georganiseerde criminaliteit (zie ook 2.1.2.)
- Ontwikkelen van de samenwerking op het gebied van de cyberveiligheid (zie ook 2.1.2.)
- Bevorderen van de operationele samenwerking tussen hulp- en ambulancediensten (zie ook 2.1.3.)
- Beveiligen van de voedselketen (zie ook 2.1.3.)
- Informeren van grenswerkers (zie ook 2.3.2.)

U vindt meer informatie over de hierboven vermelde projecten onder de hoofdstukken Interne Markt & Economie en Veiligheid & Samenleving. U kunt ook het verslag dat werd opgesteld door de verbindingssambtenaar van Noordrijn-Westfalen bij het Secretariaat-Generaal terugvinden in bijlage.

2. Frankrijk

De regeringen van de Benelux Unie hebben op 11 december een intentieverklaring met de Regering van de Franse Republiek ondertekend, betreffende de uitbouw van nauwere samenwerking tussen de vier landen.

Deze verklaring betreft zowel de intensivering van de huidige interterritoriale en grensoverschrijdende samenwerking alsook de ontwikkeling van nieuwe mogelijkheden op terreinen als bijvoorbeeld duurzaamheid, innovatie of digitalisering.

Deze verklaring kan ook als basis dienen voor de verdere integratie van de politiesamenwerking tussen de Benelux en Frankrijk.

3. Euro Contrôle Route (ECR)

De ondertekenings- en ratificatieprocedure met het oog op een Europese Groepering voor Territoriale Samenwerking (EGTS) is lopende. De finale conventie en statuten ter oprichting van de EGTS zijn in het tweede semester ter vertaling naar de lidstaten verstuurd. Op basis hiervan en onder voorbehoud van goedkeuring zal de oprichting van de ECR-EGTS worden gerealiseerd en de zetel van ECR van Brussel naar Den Haag verhuizen. Daarmee komt ECR los te staan van de Benelux en zal bekeken dienen te worden hoe deze ontvlechting en mogelijk toekomstige samenwerking gestalte wordt gegeven.

De transportindustrie is constant in evolutie. Om in te spelen op de markt- en technologische ontwikkelingen heeft ECR een waaier aan trainingsactiviteiten (uitwisselingen, master/expert classes en workshops) georganiseerd. Als gevolg van de stijgende trend in manipulaties van de tachograaf en emissiefraude met milieuvriendelijke brandstofadditieven, die wordt bevestigd door de resultaten van gecoördineerde controleweken, komt de focus bij de opleidingen te liggen op het detecteren van gesofisticeerde manipulaties en handhaving van de sociale wetgeving. In de loop van het jaar werd een activiteit in verband met AdBlue emissie fraude opgestart. In het opleidingsprogramma gaat bijzondere aandacht naar deze nieuwe vorm van fraude en naar het vraagstuk ladingzekerheid.

4. Energie Regionale Samenwerking

Pentalateraal Energie Forum, North Seas Energy Forum, Gas Platform

Het Secretariaat-Generaal organiseerde ook afgelopen jaar vele overleggen voor het Gasplatform, het Pentalateraal Energie Forum en het Noordzeeoverleg. Hierbij is de voorbereiding in handen van de beleidsmedewerkers van het Secretariaat-Generaal en wordt in nauw overleg met de betrokken coördinatoren een agenda opgesteld onder voorzitterschap van het Benelux-voorzittersland, dat namelijk op deze titel ook de Benelux+ overleggen voorziet. Als eerste uitzondering op deze ongeschreven regel heeft Denemarken het voorzitterschap van het Noordzeeoverleg op zich genomen vanaf 1 juni.

Deze drie regionale energiesamenwerkingsverbanden werden in het afgelopen jaar allen gebruikt om een eerste uitwisseling te hebben over de Nationale Energie- en Klimaatplannen die in EU-context worden voorbereid.

5. Schelderaad

De binnen de Vlaams-Nederlandse Scheldecommissie (VNSC) aan de orde zijnde dossiers werden mee opgevolgd.

De Schelderaad werd verder nauw betrokken bij de vijfjaarlijkse evaluatie door de VNSC van de uitvoering van de doelstellingen zoals vastgelegd in het Scheldeverdrag Beleid en Beheer. De resultaten van het onderzoeksprogramma van de Vlaams-Nederlandse Scheldecommissie kwamen nadrukkelijk aan de orde.

De leden van de Schelderaad participeren daarnaast intensief in de opstelling van langetermijnperspectieven 'natuur' en 'toegankelijkheid', waarbij in eerste instantie gekomen wordt tot een systeemanalyse op basis van een gezamenlijk, VNSC en stakeholders, vast te stellen feitenbasis.

Verder evalueerde de Schelderaad zijn eigen werking en bracht daarin verbetering aan. Als hulpmiddel om de communicatie en participatie te versterken tussen de Schelderaad en de VNSC, wordt een gezamenlijke '*roadmap*' ontwikkeld voor het volgende (onderzoeks)programma. Zo'n *roadmap* identificeert de relevante beleids- en beheervragen, koppelt daaraan een toegesneden onderzoeks- en monitoringsprogramma, regelt de communicatie, participatie en periodieke evaluatie en voorziet in een planning voor dit alles.

Bijlage: Verslag van de verbindingsambtenaar van Noordrijn-Westfalen (NRW) bij het Secretariaat-Generaal van de Benelux Unie.

In de loop van 10 jaar samenwerking heeft het geprivilegieerd partnerschap tussen NRW en de Benelux Unie zich zeer positief ontwikkeld. Het feit dat de minister-president van NRW op 5 juni in Brussel werd uitgenodigd om de 60^{ste} verjaardag van de Benelux Unie te vieren, is in NRW als uitdrukking van de uitstekende betrekkingen met de buurlanden verwelkomd.

Tegen deze achtergrond moeten ook inspanningen worden geleverd om het akkoord ter gelegenheid van de tiende verjaardag van de 'politieke verklaring' over de samenwerking tussen de Benelux-landen en NRW te vernieuwen en substantieel te verdiepen. De hernieuwde verklaring zal ondertekend worden op de Benelux-Top in het voorjaar van 2019.

De succesvolle samenwerking kan worden gedocumenteerd aan de hand van de doelstellingen die op de verschillende werkterreinen zijn bereikt:

TRANSPORT

- De deelname van het Noordrijn-Westfaalse ministerie van Verkeer op afdelingsniveau aan het Directiecomité Verkeer en Vervoer biedt mogelijkheden voor gezamenlijke werkplanning op dit gebied en actieve deelname van de kant van NRW;
- Met het oog op de doelstelling van digitalisering is NRW betrokken bij de werkgroepen 'Digitale vrachtbrief in de binnenvaar' en 'Mobiliteit als dienst (MaaS)';
- Uit een consultatie over lange vrachtwagens (LZV) is gebleken dat NRW (vooralsnog) afziet van verdere samenwerking, omdat nog niet is voldaan aan de voorwaarden voor intergouvernementele overeenkomsten tussen Duitsland en de Benelux. Hetzelfde geldt voor de werkgroep maten en gewichten.

CIRCULAIRE ECONOMIE

Het ministerie van Economische Zaken NRW nam actief deel aan de Benelux-conferentie waar op 14 juni de resultaten van het onderzoek naar de reparerbaarheid werden gepresenteerd. NRW zal ook blijven deelnemen aan de werkgroep ECO-CIR om de samenwerking bij de voortzetting van de studie te waarborgen.

ENERGIE

- BENEX als platform voor energie-innovatie en kennisuitwisseling in het kader van energietransformatie zal verder worden ondersteund door een aantal instellingen uit NRW met de nodige expertise;
- Wat waterstof betreft, heeft het verantwoordelijke ministerie van Energie en Innovatie NRW een bijzondere belangstelling voor grensoverschrijdende samenwerking met de Benelux. Op het 'Wind meets Gas Symposium' op 18-19 oktober in Groningen was het ministerie vertegenwoordigd met een presentatie in de workshop 'Waterstofinnovaties'.

ARBEIDSMARKT

- Op het gebied van grensoverschrijdende arbeidsmobiliteit is de samenwerking gericht op het wegnemen van grens gerelateerde belemmeringen. Om deze reden wordt de informatie voor grensarbeiders voortdurend geactualiseerd (webportaal en brochures bieden een compact overzicht van de toepasselijke sociale en fiscale wetgeving en mogelijkheden voor grensoverschrijdende stages);
- Gezamenlijk werken aan de vergelijkbaarheid bij het verzamelen en evalueren van statistische arbeidsmarktgegevens. Overeenkomsten over gemeenschappelijke definities en indicatoren zullen de coördinatie van de bestaande kaders verbeteren;
- De erkenning en meeneembaarheid van beroepskwalificaties is een doelstelling van de samenwerking om belemmeringen voor de mobiliteit op de arbeidsmarkt weg te nemen en de voorwaarden te scheppen voor een gemeenschappelijke, grensoverschrijdende arbeidsmarkt. Een expertgroep werkt aan de vereenvoudiging van de procedures voor de erkenning van beroepskwalificaties, de identificatie van ontbrekende beroepen en de verbetering van de meeneembaarheid van beroepskwalificaties.

POLITIESAMENWERKING

- Criminaliteit stopt niet bij de grenzen. Bij alle vormen van criminaliteit hebben we te maken met zeer mobiele, georganiseerde daders. Het is daarom van essentieel belang dat de politie samenwerking over de grenzen heen zo doeltreffend mogelijk is ten behoeve van de veiligheid van de burgers. Daarbij gaat het met name om de optimalisering van de structurele en operationele politiesamenwerking. Dit omvat de uitwisseling van informatie en ervaringen, gezamenlijke training en opleiding, betere samenwerking tussen meldkamers en wederzijdse ondersteuning;
- Op 26 november vond een expertmeeting plaats in het Secretariaat-Generaal, waar deskundigen van de politiediensten uit de Benelux en Noordrijn-Westfalen hun ervaringen uitwisselden over de mogelijkheden van een intensievere samenwerking bij de bestrijding van criminaliteit in verband met *Outlaw Motorcycle Gangs* (OMG). Op basis van casestudies werd de politiesamenwerking besproken met bijzondere aandacht voor beleid, informatie-uitwisseling en onderzoeksstrategieën;
- Gezamenlijke inspanningen ter bestrijding van de georganiseerde criminaliteit in het kader van de administratieve aanpak hebben geleid tot de start van een proefproject voor een grensoverschrijdend informatie- en expertisecentrum in de Euroregio Maas-Rijn. Onder leiding van het RIEC Limburg hebben de betrokken ministers uit Nederland, België en NRW op 17 mei in Maastricht een intentieverklaring ondertekend. Inmiddels zijn er EU-middelen opgehaald en zijn de projectpartners bij elkaar gebracht. Het EURIEC zal begin 2019 met zijn werkzaamheden van start gaan;
- Als gevolg van de studiedag over de bestrijding van cybercrime in 2017 is een werkgroep (POL-STRAT) van cyberexperts uit de Benelux en NRW aan de slag gegaan en zijn concrete operationele stappen van samenwerking besproken. Naast het delen van expertise ligt de focus vooral op het verbeteren van de structurele uitwisseling van informatie over cyberdreigingen in het algemeen, op het aanpakken van een specifiek cyberincident en op internationale politiesamenwerking. Hoewel de Nederlandse kant in eerste instantie voorzichtig heeft gereageerd op verdere samenwerking, bestaat er een gemeenschappelijke wil om de uitwisseling voort te zetten, mits de vorm van samenwerking niet reeds binnen Europol plaatsvindt en er operationele belangen zijn.

CRISISBEHEERSING

- In het kader van het strategisch overleg crisis is NRW op afdelingshoofd niveau betrokken geweest bij de afstemming van de prioriteiten en richtlijnen waarop de toekomstige samenwerking zal worden gebaseerd;
- NRW heeft actief deelgenomen aan de werkgroepen die zich bezighouden met de versterking van de strategische samenwerking en uitwisseling van informatie tussen crisiscentra, de bevordering van operationele samenwerking tussen hulpdiensten en de inventarisatie en analyse van grensoverschrijdende risico's;
- Ter gelegenheid van het symposium 'Grenzeloze Veiligheid' op gebied van brandbestrijding en crisisbeheersing en rampenbestrijding dat op 27 en 28 november in Maastricht gezamenlijk door de Benelux-landen en NRW werd georganiseerd, werden de belemmeringen en knelpunten die nog steeds bestaan tussen de Benelux-landen, NRW en de buurlanden besproken en aanbevelingen voor verbeteringen geformuleerd;
- Op het gebied van voedselveiligheid en diergezondheid is NRW samen met het federale niveau betrokken bij de uitwisseling met de Benelux-landen;
- Op initiatief van NRW is een studiedag over het voorkomen en het bestrijden van de Afrikaanse varkenspest georganiseerd bij het Secretariaat-Generaal op 22 februari – zie Doelstelling 4: Beveiligen van de voedselketen.

FRAUDEBESTRIJDING

De fiscale autoriteiten van de Benelux-landen en NRW hadden zich ten doel gesteld om in een parallelle actie concrete maatregelen te nemen tegen onregelmatigheden bij de invoer, doorvoer en uitvoer van elitepaarden. In een multidisciplinaire aanpak werken zij nauw samen met de douane en veterinaire autoriteiten om de uitwisseling van informatie en gegevens te verbeteren en zo op grote schaal belastingontduiking op te sporen.

VUURWERK

Onjuist gebruik van professioneel vuurwerk, dat alleen met officiële toestemming mag worden gebruikt, houdt een aanzienlijk risico in. Vanwege de illegale handel in zeer explosief vuurwerk en het gebruik ervan voor criminele doeleinden (bijv. het ontploffen van geldautomaten, terroristische aanslagen), is er behoefte aan grensoverschrijdende actie. Er is een werkgroep van bevoegde autoriteiten van NRW en BNL en van douane en politie opgericht om informatie en beste praktijken uit te wisselen en gemeenschappelijke strategieën te ontwikkelen om illegale zendingen te controleren en de regels te harmoniseren.