

**AANBEVELING**  
**van het Benelux Comité van Ministers**  
**betreffende de fiscale samenwerking en de strijd tegen de fiscale fraude**

**M (2019) 7**

Het Benelux Comité van Ministers,

Gelet op artikel 6, lid 2, onder g), van het Verdrag tot instelling van de Benelux Unie, in samenhang met de doelstellingen en prioriteiten van de Benelux Unie, zoals bedoeld in artikel 2 en artikel 3, lid 2, onder c), van dat Verdrag,

Overwegende dat de hieronder aanbevolen Benelux-samenwerking binnen het kader en de bepalingen zal blijven van de toepasselijke Europese wet- en regelgeving, van de Overeenkomst van 29 april 1969 inzake de administratieve en strafrechtelijke samenwerking op het gebied van de regelingen die verband houden met de verwezenlijking van de doelstellingen van de Benelux Economische Unie en met name het Aanvullend Protocol houdende bijzondere bepalingen op het stuk van de belastingen, en van het Verdrag van 5 september 1952 nopens wederkerige bijstand inzake de invordering van belastingschulden,

Overwegende de sterke verwevenheid van de Benelux-economieën en het vele grensoverschrijdende verkeer van personen, goederen, diensten en kapitaal en het belang van een fiscaal beleid dat aansluit bij de economische regio en waarbij de buurlanden elkaars keuzes kunnen volgen of in elk geval begrijpen,

Overwegende dat naast de positieve effecten van het vrije verkeer, het wegvallen van de grenzen mogelijkheden biedt aan fraudeurs, met negatieve consequenties zoals concurrentievervalsing of het tekort doen van de staatskas als gevolg,

Overwegende dat ongeoorloofde of ongewenste fiscale praktijken vaak gepaard gaan met sociale inbreuken, waarbij de sociale zekerheids- en arbeidsrechten van mensen aangetast worden,

Overwegende dat generlei vorm van fraude of misbruik geaccepteerd kan worden in een maatschappij die gestoeld is op solidariteit en een eerlijke marktwerking, waarbij alle ondernemers dezelfde kansen moeten krijgen en de staatsinkomsten gebruikt worden voor publieke doeleinden,

Overwegende dat de samenwerking tussen de Benelux-landen op het vlak van de fiscaliteit en de strijd tegen de fiscale fraude reeds sinds 2002 haar belang heeft bewezen, de nodige successen heeft voortgebracht en meermaals als voorbeeld heeft gefungeerd voor de Europese Unie,

Overwegende het vertrouwen dat in deze jaren werd opgebouwd tussen de Benelux-landen en de waarde die de landen hieraan hechten,

Overwegende dat het wenselijk is de Benelux-samenwerking te heroriënteren om beter aan te sluiten bij de nieuwe fiscale werkelijkheid, waarin ook digitalisering en multilaterale controles hun intrede hebben gedaan, en de actuele fraudetrends,

Overwegende dat een aantal nieuwe ontwikkelingen en fenomenen nopen tot uitwisseling van kennis, ervaring en gegevens, en waar mogelijk, tot proefprojecten die eveneens een inspiratiebron kunnen worden voor de Europese Unie,

Beveelt aan:

### **Artikel 1. Doelstelling**

De Benelux-landen worden uitgenodigd om:

- a) Hun samenwerking op het vlak van de fiscaliteit en de fiscale fraudebestrijding te versterken en te vernieuwen;
- b) Ten aanzien van de fiscaliteit en de fiscale fraudebestrijding een voortrekkersrol te blijven vervullen binnen de Europese Unie.

### **Artikel 2. Middel**

De Benelux-landen dragen ten behoeve van het bepaalde in artikel 1 zorg voor:

- a) Het uitwisselen van kennis, ervaringen, werkmethodes- en procedures;
- b) Een concrete, praktische samenwerking, die de vorm aan kan nemen van multilaterale controles, studies, het ontwikkelen van gezamenlijke documenten, alsook het deelnemen aan digitale projecten, zoals *FCI.net*, in het kader waarvan spontaan inlichtingen via filters worden uitgewisseld;
- c) Het oplossen van problemen en knelpunten die bestaan tussen de partners;
- d) Het bestuderen van nieuwe fraudefenomenen en -vormen;
- e) Het gezamenlijk optrekken binnen de Europese Unie en op internationaal niveau, door als Benelux-landen het voorbeeld te geven, voorstellen te doen, of gezamenlijke posities in te nemen of te verdedigen.

### Artikel 3. Werkvelden

1. De in deze aanbeveling bedoelde Benelux-samenwerking kan betrekking hebben op zowel de directe als de indirecte belastingen, de voorheffingen, als de accijnzen, en kan zo nodig van multidisciplinaire aard zijn.
2. Binnen de in deze aanbeveling bedoelde samenwerking wordt onder andere bijzondere aandacht besteed aan de volgende onderwerpen, in functie van de actualiteit:
  - a) Aanpakken van de risico's die bestaan in BTW-procedures en bij directe belastingen;
  - b) Verbeteren van het uitwisselen van informatie en gegevens, alsook *best practices*, met respect en aandacht voor de nationale regelgeving, ook in het kader van de gegevensbescherming;
  - c) Multilaterale samenwerking op het vlak van fiscale controles, gebaseerd op een risicogerelateerde aanpak met inachtneming van de daaruit voortvloeiende administratieve lasten;
  - d) Meer integreren van de invordering in de fiscale keten;
  - e) Schoner maken van de paardenbranche, conform aanbeveling M (2016) 9 van het Benelux Comité van Ministers betreffende het bevorderen van de fiscale, douane- en veterinaire samenwerking aangaande de paardensector;
  - f) Controleren op de naleving van de accijnsregelgeving;
  - g) Delen van ervaringen ten aanzien van de fiscale aspecten van digitalisering en e-commerce;
  - h) Opvolgen van de Europese ontwikkelingen en waar mogelijk binnen de Benelux het voorbeeld geven.

### Artikel 4. Strategisch overleg

1. Vertegenwoordigers binnen het fiscale domein van de Ministeries van Financiën en de fiscale administraties plegen minstens één keer per jaar strategisch overleg op het niveau van directeur-generaal c.q. administrateur-generaal of directeur c.q. administrateur, dan wel hun afgevaardigde, om de voortgang van de samenwerking te bespreken, hiervoor dienstige voorstellen te doen en politieke of beleidsmatige ontwikkelingen met een grensoverschrijdende impact te communiceren.
2. Elk Benelux-land wijst een delegatievoorzitter aan. Door of namens deze delegatievoorzitter wordt onder andere intern zorg gedragen voor de coördinatie van de werkzaamheden, en het kenbaar maken en het bevorderen van de samenwerking binnen het betrokken Benelux-land, inclusief bij de bevoegde experts, en het terugkoppelen over het belang van de samenwerking voor de verwezenlijking van de fiscale Benelux-doelstellingen.
3. De delegatievoorzitters houden elkaar regelmatig op de hoogte van relevante ontwikkelingen en initiatieven, eventueel via tussenkomst van het Secretariaat-Generaal.

### **Artikel 5. Werkgroepen**

Vertegenwoordigers van de uitvoerende administraties komen samen in het kader van een of meerdere werkgroepen als bedoeld in artikel 12, onder b), van het Verdrag tot instelling van de Benelux Unie, met het oog op het realiseren van de activiteiten die betrekking hebben op de in deze aanbeveling bedoelde samenwerking, overeenkomstig het jaarplan van de Benelux Unie.

### **Artikel 6. Secretariaat-Generaal**

1. Het Benelux Secretariaat-Generaal ondersteunt en faciliteert de in deze aanbeveling bedoelde samenwerking overeenkomstig het bepaalde in artikel 21, lid 1, onder b) en c), van het Verdrag tot instelling van de Benelux Unie.
2. Overeenkomstig artikel 21, lid 1, onder e), van het Verdrag tot instelling van de Benelux Unie kan het Benelux Secretariaat-Generaal zo nodig voorstellen doen die nuttig zijn om de doelstellingen van deze aanbeveling te behalen.

### **Artikel 7. Inwerkingtreding en tenuitvoerlegging**

1. Deze aanbeveling treedt in werking op de dag van ondertekening.
2. De Benelux-landen worden uitgenodigd de benodigde maatregelen te nemen om aan de bepalingen van deze aanbeveling uitvoering te geven.
3. Over de uitvoering van deze aanbeveling wordt op geregelde wijze gerapporteerd. Deze rapportage geschiedt aan de Benelux Raad en minimaal een keer per jaar aan het Benelux Comité van Ministers.

Gedaan te Luxemburg, op 10 oktober 2019.

De Voorzitter van het Comité van Ministers,



P. Gramigna