

BESCHIKKING
van het Benelux Comité van Ministers
betreffende grensoverschrijdende gegevensuitwisseling inzake
risicoclassificatie voor wegvervoerinspectie

M (2017) 5

Het Benelux Comité van Ministers,

Gelet op artikel 6, lid 2, onder a), van het Verdrag tot instelling van de Benelux Unie, gelezen in samenhang met artikel 4 van dat Verdrag en met de rechten en verplichtingen voortvloeiende uit artikel 86, lid 1, van het op 3 februari 1958 gesloten Verdrag tot instelling van de Benelux Economische Unie,

Gezien het actieplan van het Benelux Directiecomité Verkeer en Vervoer van 20 oktober 2016, vastgesteld overeenkomstig artikel 7 van beschikking M (2014) 13 van het Benelux Comité van Ministers tot instelling van een overgangsregeling betreffende grensoverschrijdende samenwerking inzake wegvervoerinspectie,

Overwegende dat verscheidene rechtshandelingen vastgesteld in het kader van de Europese Unie (EU) bepalen welke gegevens minimaal moeten worden opgenomen in de risicoclassificatiesystemen als bedoeld in artikel 9 van richtlijn 2006/22/EG van het Europees Parlement en de Raad van 15 maart 2006 inzake minimumvoorwaarden voor de uitvoering van de verordeningen (EEG) nr. 3820/85 en (EEG) nr. 3821/85 van de Raad betreffende voorschriften van sociale aard voor het wegvervoer en tot intrekking van richtlijn 88/599/EEG van de Raad,

Overwegende dat beschikking M (2014) 13 onder meer het belang benadrukt van een verdergaande uniformisering van de uitvoering van het toezicht op en de handhaving van de EU-regelgeving inzake wegvervoer van goederen en personen, van een onderlinge afstemming van de bovengenoemde risicoclassificatiesystemen en van de uitwisseling van informatie betreffende de toezicht- en handhavingspraktijk van de Benelux-landen,

Overwegende de wenselijkheid om hier uitvoering aan te geven door een kader te scheppen voor de uitwisseling tussen de Benelux-landen van gegevens die zijn opgenomen in de bovengenoemde risicoclassificatiesystemen, waarbij een hoog niveau van bescherming van persoonsgegevens wordt gegarandeerd en waarbij rekening wordt gehouden met de eigenheden der onderscheiden Benelux-landen,

Overwegende het voornemen dergelijke gegevensuitwisseling stapsgewijs tot stand te brengen, zo spoedig mogelijk geautomatiseerd te doen geschieden en vervolgens zo veel mogelijk uit te breiden naar andere EU-lidstaten, met het oog op meer gerichte controles, dit ten behoeve van meer verkeersveiligheid en ter bevordering van gelijke arbeids- en concurrentievoorwaarden in de wegvervoersector,

Heeft het volgende beslist:

Artikel 1. Begripsomschrijvingen

Voor de toepassing van deze beschikking wordt verstaan onder:

- a) "Richtlijn 2006/22/EG": richtlijn 2006/22/EG van het Europees Parlement en de Raad van 15 maart 2006 inzake minimumvoorwaarden voor de uitvoering van de verordeningen (EEG) nr. 3820/85 en (EEG) nr. 3821/85 van de Raad betreffende voorschriften van sociale aard voor het wegvervoer en tot intrekking van richtlijn 88/599/EEG van de Raad;
- b) "Verordening (EG) nr. 1071/2009": verordening (EG) nr. 1071/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 21 oktober 2009 tot vaststelling van gemeenschappelijke regels betreffende de voorwaarden waaraan moet zijn voldaan om het beroep van wegvervoerondernemer uit te oefenen en tot intrekking van richtlijn 96/26/EG van de Raad;
- c) "Richtlijn 2014/47/EU": richtlijn 2014/47/EU van het Europees Parlement en de Raad van 3 april 2014 betreffende de technische controle langs de weg van bedrijfsvoertuigen die in de Unie aan het verkeer deelnemen en tot intrekking van richtlijn 2000/30/EG;
- d) "Risicoclassificatiesysteem": een risicoclassificatiesysteem dat door een Benelux-land is ingesteld overeenkomstig artikel 9 van richtlijn 2006/22/EG;
- e) "Bevoegde autoriteit": elke autoriteit die in een Benelux-land op grond van de interne bevoegdheidsverdeling verantwoordelijk is voor het registreren van gegevens in het risicoclassificatiesysteem van dat land en voor de mededeling ervan aan de autoriteiten welke belast zijn met de uitvoering van het toezicht op en de handhaving van de regelgeving inzake wegvervoer van goederen en personen.

Artikel 2. Verstrekken van gegevens

1. Overeenkomstig de modaliteiten bepaald in de artikelen 4 tot en met 6, verstrekken de bevoegde autoriteiten van de Benelux-landen elkaar de volgende in het eigen risicoclassificatiesysteem opgenomen gegevens:

- a) Vanaf de in artikel 9, lid 2, van deze beschikking bedoelde datum: de gegevens met betrekking tot de inbreuken als bedoeld in bijlage III van richtlijn 2006/22/EG;
- b) Vanaf een datum bepaald door de Benelux Raad:
 - i) De gegevens met betrekking tot de inbreuken als bedoeld in artikel 6 van verordening (EG) nr. 1071/2009;
 - ii) De gegevens bedoeld in artikel 6 van richtlijn 2014/47/EU, doch niet eerder dan 20 mei 2019;
 - iii) De gegevens waarvan andere in het kader van de Europese Unie vastgestelde rechtshandelingen vereisen dat zij in het risicoclassificatiesysteem worden opgenomen;
 - iv) De uit het risicoclassificatiesysteem voortvloeiende risicoprofielen van ondernemingen.

De Benelux Raad bepaalt overeenkomstig artikel 12, onder c), van het Verdrag tot instelling van de Benelux Unie, welke van deze gegevens vanaf welke datum worden uitgewisseld overeenkomstig deze beschikking. Een bericht dienaangaande wordt bekendgemaakt in het Benelux Publicatieblad.

2. De in lid 1 bedoelde gegevens kunnen gegevens omvatten met betrekking tot nog niet definitief geworden inbreuken, indien dergelijke gegevens in het risicoclassificatiesysteem van het betrokken Benelux-land zijn opgenomen.

3. De in lid 1 bedoelde gegevens kunnen, in voorkomend geval, vergezeld gaan van andere gegevens die in het risicoclassificatiesysteem zijn opgenomen, zoals gegevens die bevestigen dat een gecontroleerde onderneming de betrokken voorschriften heeft nageleefd of die nader inzicht verschaffen in het risicoprofiel van een onderneming wat betreft de naleving van de betrokken voorschriften.

Artikel 3. Gebruik van ontvangen gegevens

1. Overeenkomstig de modaliteiten bepaald in de artikelen 4 tot en met 6, kunnen de bevoegde autoriteiten van de Benelux-landen de op grond van artikel 2 ontvangen gegevens geheel of gedeeltelijk opnemen in het eigen risicoclassificatiesysteem met het oog op meer gerichte controles van ondernemingen als bedoeld in artikel 9 van richtlijn 2006/22/EG, in artikel 12 van verordening (EG) nr. 1071/2009, in artikel 6 van richtlijn 2014/47/EU of in de in artikel 2, lid 1, onder b), punt iii), van deze beschikking bedoelde rechtshandelingen.

2. De in artikel 2, lid 2, van deze beschikking bedoelde gegevens mogen niet gebruikt worden voor de beoordeling van de betrouwbaarheid van een onderneming overeenkomstig artikel 6 van verordening (EG) nr. 1071/2009.

3. De bevoegde autoriteiten mogen de op grond van artikel 2 van deze beschikking ontvangen gegevens niet voor andere doeleinden gebruiken en mogen deze gegevens niet meedelen aan andere autoriteiten dan deze welke belast zijn met de uitvoering van de in lid 1 hierboven bedoelde controles.

Artikel 4. Bescherming van persoonsgegevens

De verwerking van persoonsgegevens bij de uitvoering van deze beschikking geschiedt in strikte overeenstemming met de bepalingen van de volgende in het kader van de Europese Unie vastgestelde rechtshandelingen en van de ter uitvoering daarvan in de interne rechtsorde van het betrokken Benelux-land vastgestelde bepalingen:

- a) Richtlijn 95/46/EG van het Europees Parlement en de Raad van 24 oktober 1995 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens, tot en met 24 mei 2018;
- b) Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming), met ingang van 25 mei 2018;
- c) Artikel 17 van verordening (EG) nr. 1071/2009.

Artikel 5. Europese verplichtingen

1. De bepalingen van deze beschikking laten onverlet de verplichtingen van de Benelux-landen inzake grensoverschrijdende gegevensuitwisseling met betrekking tot:
 - a) Overtredingen en sancties als bedoeld in artikel 22, lid 2, van verordening (EG) nr. 561/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 15 maart 2006 tot harmonisatie van bepaalde voorschriften van sociale aard voor het wegvervoer, tot wijziging van verordeningen (EEG) nr. 3821/85 en (EG) nr. 2135/98 van de Raad en tot intrekking van verordening (EEG) nr. 3820/85 van de Raad;
 - b) Inbreuken op de bepalingen van verordening (EU) nr. 165/2014 van het Europees Parlement en van de Raad van 4 februari 2014 betreffende tachografen in het wegvervoer, tot intrekking van Verordening (EEG) nr. 3821/85 van de Raad betreffende het controleapparaat in het wegvervoer en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 561/2006 van het Europees Parlement en de Raad tot harmonisatie van bepaalde voorschriften van sociale aard voor het wegvervoer.
2. De uitwisseling van de in artikel 2, lid 1, onder b), punt i), van deze beschikking bedoelde gegevens geschiedt overeenkomstig het bepaalde in artikel 18 van verordening (EG) nr. 1071/2009.
3. De uitwisseling van de in artikel 2, lid 1, onder b), punt ii), van deze beschikking bedoelde gegevens geschiedt overeenkomstig het bepaalde in de artikelen 6, 17 en 18 van richtlijn 2014/47/EU.
4. Deze beschikking ontslaat de Benelux-landen niet van andere Europeesrechtelijke of internationale verplichtingen.

Artikel 6. Bijzondere machtigingen

1. Indien het verstrekken van bepaalde in artikel 2 bedoelde gegevens of het gebruik ervan overeenkomstig artikel 3 in een Benelux-land op grond van wetgeving in formele zin slechts geoorloofd is na voorafgaande machtiging door een gerechtelijke beslissing of door een beslissing van een andere autoriteit dan de betrokken bevoegde autoriteit, is het verstrekken of het gebruik van de desbetreffende gegevens slechts mogelijk nadat de betrokken bevoegde autoriteit dergelijke machtiging heeft bekomen.

In dergelijk geval geschiedt de gegevensuitwisseling in voorkomend geval tevens onder de aan de machtiging verbonden wettelijke voorwaarden.

2. In de in lid 1 bedoelde gevallen, spannen de bevoegde autoriteiten zich in om het bekomen van de voor de gegevensuitwisseling vereiste machtigingen te bespoedigen.
3. Indien de uitwisseling van een of meerdere categorieën van de in artikel 2 bedoelde gegevens noopt, op structurele basis, tot een in lid 1 bedoelde voorafgaande machtiging welke slechts per geval gegeven kan worden, kan de betrokken bevoegde autoriteit afzien van de verstrekking van die gegevens overeenkomstig deze beschikking.

In dergelijk geval stelt de betrokken autoriteit het Benelux Secretariaat-generaal in kennis van de desbetreffende categorieën van gegevens, alsook van de toepasselijke wettelijke bepalingen met betrekking tot de vereiste voorafgaande machtiging. Het Benelux Secretariaat-generaal deelt deze informatie mee aan de andere Benelux-landen.

Artikel 7. Geautomatiseerde gegevensuitwisseling

1. De Benelux-landen streven ernaar de gegevensuitwisseling ter uitvoering van deze beschikking op geautomatiseerde wijze te laten geschieden via bestaande platformen voor geautomatiseerde informatie-uitwisseling waar de Benelux-landen toegang tot hebben.
2. Het gebruik van de in het eerste lid bedoelde platformen voor de uitvoering van deze beschikking houdt rekening met de noodzaak van een koppeling met het systeem genaamd "*European Register of Road Transport Undertakings*", bekend als ERRU, wat betreft de uitwisseling van de in artikel 2, lid 1, onder b), punten i) en ii), van deze beschikking bedoelde gegevens, alsook wat betreft enige andere in artikel 2, lid 1, van deze beschikking bedoelde gegevens wanneer het gebruik van ERRU daarvoor wordt voorgeschreven.
3. In afwachting van de geautomatiseerde gegevensuitwisseling via de in het eerste lid bedoelde platformen, geschiedt de gegevensuitwisseling ter uitvoering van deze beschikking op grond van bestaande communicatiemiddelen van de bevoegde autoriteiten, voor zover mogelijk.

Artikel 8. Externe betrekkingen

1. De Benelux-landen streven ernaar afspraken tot stand te brengen met andere staten of entiteiten met het oog op de uitwisseling van gegevens tussen zo veel mogelijk lidstaten van de Europese Unie volgens de modaliteiten van deze beschikking.

Ter ondersteuning hiervan onderhoudt het Benelux Secretariaat-generaal dienstige externe betrekkingen overeenkomstig artikel 27 van het Verdrag tot instelling van de Benelux Unie.

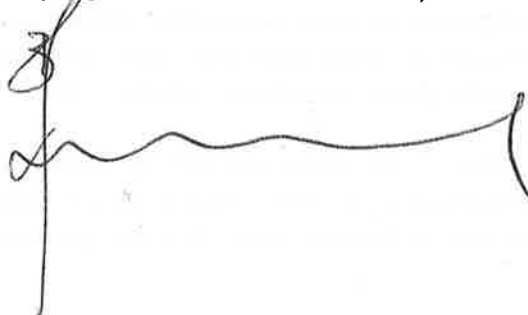
2. In voorkomend geval komen deze afspraken tot stand overeenkomstig artikel 26 van het Verdrag tot instelling van de Benelux Unie of in het kader van het Benelux-Verdrag betreffende grensoverschrijdende samenwerking inzake wegvervoerinspectie, gedaan te Luik op 3 oktober 2014.
3. Voor het gebruik van de in artikel 7 van deze beschikking bedoelde platformen, kunnen bovengenoemde afspraken in voorkomend geval voorzien in de betaling aan de Benelux-landen van een bepaalde bijdrage in de oorspronkelijk door de Benelux-landen daarvoor gemaakte kosten.

Artikel 9. Inwerkingtreding en uitvoering

1. Deze beschikking treedt in werking op de dag van ondertekening.
2. De Benelux-landen doen de nodige wettelijke, regelgevende en bestuursrechtelijke bepalingen in werking treden om aan de bepalingen van deze beschikking te voldoen uiterlijk binnen één jaar na de inwerkingtreding van de beschikking.
3. Wanneer de Benelux-landen de in het tweede lid bedoelde bepalingen vaststellen, wordt in die bepalingen zelf of bij de officiële bekendmaking ervan naar deze beschikking verwezen.
4. Wat betreft de automatisering als bedoeld in artikel 7 van deze beschikking, spannen de Benelux-landen zich in om deze te realiseren uiterlijk binnen twee jaar na de inwerkingtreding van de beschikking.
5. Indien de operationele uitvoering van deze beschikking aanleiding geeft tot praktische knelpunten van structurele aard, met name wat betreft het daadwerkelijke gebruik van ontvangen gegevens of wat betreft de in artikel 6, lid 3, bedoelde gevallen, vindt hierover overleg plaats tussen de Benelux-landen in het kader van een werkgroep als bedoeld in artikel 12, onder b), van het Verdrag tot instelling van de Benelux Unie en doet de Benelux Raad zo nodig dienstige voorstellen dienaangaande aan het Benelux Comité van Ministers.

Gedaan te Den Haag, op 30 maart 2017.

De Voorzitter van het Benelux Comité van Ministers,



Gemeenschappelijke memorie van toelichting bij beschikking M (2017) 5 van het Benelux Comité van Ministers betreffende grensoverschrijdende gegevensuitwisseling inzake risicoclassificatie voor wegvervoerinspectie

1. Algemeen

a) *Doel*

Onderhavige beschikking strekt ertoe een kader te scheppen voor de uitwisseling van gegevens die gebruikt worden in de risicoclassificatiesystemen die de Benelux-landen ingevolge EU-voorschriften hebben opgezet met het oog op gerichtere controles van wegvervoerondernemingen. Door deze gegevens te delen wordt een beter beeld verkregen van de naleving van de toepasselijke voorschriften door wegvervoerondernemingen. Zodoende kunnen gerichtere controles uitgevoerd worden, waarbij ondernemingen met een hoog risicocijfer nauwlettender en vaker worden gecontroleerd.

Gerichtere controles laten toe de schaarse middelen voor wegvervoerinspectie optimaal in te zetten. Door het ontradend effect op ondernemingen welke zich niet aan de sociale of andere voorschriften zouden houden, bevorderen zij tevens de naleving van de betrokken voorschriften, wat niet alleen de verkeersveiligheid ten goede komt, maar ook bijdraagt tot een “*level playing field*” in de wegvervoersector.

De Benelux Unie wenst op dit gebied een voortrekkersrol binnen de EU te spelen, door stapsgewijs te komen tot een structurele en geautomatiseerde uitwisseling van gegevens. Bijgevolg moeten in de toekomst ook andere EU-lidstaten desgewenst gebruik kunnen maken van de technische middelen die de Benelux-landen daarvoor wensen te ontwikkelen.

b) *Verhouding tot andere instrumenten*

Deze beschikking kadert binnen de Benelux-samenwerking op het gebied van wegvervoerinspectie, welke het voorwerp uitmaakt van het Benelux-Verdrag betreffende grensoverschrijdende samenwerking inzake wegvervoerinspectie, gedaan te Luik op 3 oktober 2014 (“Verdrag van Luik”) en, in afwachting van de inwerkingtreding van dat Verdrag, van beschikking M (2014) 13 van het Benelux Comité van Ministers tot instelling van een overgangsregeling betreffende grensoverschrijdende samenwerking inzake wegvervoerinspectie.

Onderhavige beschikking geeft verder gevolg aan de oproep tot samenwerking tussen de EU-lidstaten en tot samenhang tussen hun risicoclassificatiesystemen, zoals die besloten ligt in verscheidene EU-rechtshandelingen aangaande voorschriften voor het wegvervoer. Deze beschikking bouwt voort op de desbetreffende EU-rechtshandelingen en doet geenszins afbreuk aan de eruit voortvloeiende Europeesrechtelijke verplichtingen van de Benelux-landen (zie verder artikel 5 van de beschikking).

Er wordt gekozen voor een beschikking van het Benelux Comité van Ministers omdat dit het geëigende instrument is om, op juridisch bindende wijze, te komen tot gemeenschappelijke uitvoerings- en controlemaatregelen in het kader van de implementatie van de desbetreffende EU-rechtshandelingen door de Benelux-landen.

2. Toelichting per artikel

Preambule

De rechtsgrond voor deze beschikking wordt gevonden in de bevoegdheid van het Benelux Comité van Ministers om de gemeenschappelijke uitvoerings- en controlemaatregelen vast te stellen waaraan het goederenvervoer over de weg en het ongeregelde reizigersvervoer over de weg tussen de grondgebieden der Benelux-landen onderworpen is, en om alle wenselijke maatregelen vast te stellen teneinde de harmonische ontwikkeling van het bedoelde goederenvervoer te bevorderen. Deze bevoegdheid werd aan het Comité van Ministers toegekend door artikel 86, lid 1, van het op 3 februari 1958 gesloten Verdrag tot instelling van de Benelux Economische Unie en wordt in stand gehouden door toedoen van de passerelleclausule van artikel 4 van het Verdrag tot instelling van de Benelux Unie.

De preambule legt de nadruk op de link met de Benelux-samenwerking op het gebied van wegvervoerinspectie, de voortrekkersrol van de Benelux Unie binnen de Europese Unie, en de algemene doelstellingen van deze beschikking. Daarnaast wordt het belang onderstreept van de bescherming van persoonsgegevens (zie verder artikel 4 van de beschikking) en van verschillen tussen de Benelux-landen op het gebied van gegevensuitwisseling (zie verder artikel 6 van de beschikking).

Artikel 1

Artikel 1 bevat de nodige begripsomschrijvingen.

Richtlijn 2006/22/EG van het Europees Parlement en de Raad van 15 maart 2006 inzake minimumvoorwaarden voor de uitvoering van de verordeningen (EEG) nr. 3820/85 en (EEG) nr. 3821/85 van de Raad betreffende voorschriften van sociale aard voor het wegvervoer en tot intrekking van richtlijn 88/599/EEG van de Raad¹ vormt de basis voor de risicoclassificatiesystemen van de EU-lidstaten.

Verordening (EG) nr. 1071/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 21 oktober 2009 tot vaststelling van gemeenschappelijke regels betreffende de voorwaarden waaraan moet zijn voldaan om het beroep van wegvervoerondernemer uit te oefenen en tot intrekking van richtlijn 96/26/EG van de Raad² heeft de reikwijdte van de risicoclassificatiesystemen gevoelig uitgebreid.

Richtlijn 2014/47/EU van het Europees Parlement en de Raad van 3 april 2014 betreffende de technische controle langs de weg van bedrijfsvoertuigen die in de Unie aan het verkeer deelnemen en tot intrekking van richtlijn 2000/30/EG³ zal de reikwijdte van de risicoclassificatiesystemen verder uitbreiden, met toepassing vanaf van 20 mei 2019.

De definitie van bevoegde autoriteiten laat onverlet de rol die bovengenoemde EU-rechtshandelingen toebedelen aan bepaalde "organen", "instanties" of "contactpunten" uit de Benelux-landen.

Artikel 2

Artikel 2, lid 1, houdt een verplichting in voor de Benelux-landen om elkaar informatie te verstrekken die is opgenomen in de eigen risicoclassificatiesystemen.

¹ PB L 102 van 11.4.2006, blz. 35.

² PB L 300 van 14.11.2009, blz. 53.

³ PB L 127 van 29.4.2014, blz. 134.

Daarbij wordt gekozen voor een stapsgewijze aanpak, met aanvankelijk slechts de verplichte verstrekking van gegevens met betrekking tot inbreuken op EU-voorschriften aangaande rij- en rusttijden en de tachograaf, doch met de bedoeling om op termijn ook andere informatie te gaan verstrekken. Voor de activatie van de volgende fasen, waardoor ook die andere informatie verstrekt zal moeten worden, draagt het Comité van Ministers de Benelux Raad overeenkomstig artikel 12, onder c), van het Verdrag tot instelling van de Benelux Unie op de uitvoering van deze beschikking op dit punt te verzekeren. Gezien de besluitvorming binnen de Benelux Raad, houdt dit in dat de volgende fasen slechts geactiveerd zullen worden wanneer daarover tussen de drie landen overeenstemming is bereikt op hoog ambtelijk niveau (waarbij de Benelux Raad kan samenkomen in een samenstelling die gelijkloopt met het Benelux Directiecomité Verkeer en Vervoer).

De aan de orde zijnde gegevensverstrekking omvat enerzijds de informatie die op grond van (bestaande of toekomstige) Europeesrechtelijke verplichtingen minimaal moet worden opgenomen in de risicoclassificatiesystemen⁴. Anderzijds betreft het ook de informatie die een Benelux-land eventueel bijkomend in zijn risicoclassificatiesysteem heeft opgenomen, alsook de risicoprofielen met betrekking tot individuele ondernemingen⁵.

De bijkomende informatie betreft bv. controleresultaten waaruit blijkt dat een onderneming zich wel degelijk aan de regels houdt. In voorkomend geval kunnen ook gegevens met betrekking tot vaststellingen waarvoor nog een procedure hangende is, facultatief verstrekt worden (zie artikel 2, lid 2). Let wel, of die informatie ook daadwerkelijk gebruikt kan of moet worden door het Benelux-land dat de desbetreffende gegevens ontvangt, wordt in de volgende artikelen geregeld.

Voorts moet worden opgemerkt dat de verplichting tot het verstrekken van informatie slechts geldt binnen de perken van eventuele wetgeving van de Benelux-landen die het grensoverschrijdend medelen van bepaalde gegevens onderwerpt aan bijzondere voorwaarden (zie artikel 6).

Artikel 3

Wat betreft het gebruik van de informatie die een Benelux-land van een ander Benelux-land ontvangt, doen zich twee mogelijkheden voor:

- In vele gevallen bestaat er geen juridische verplichting om de ontvangen gegevens daadwerkelijk te gebruiken ten behoeve van het eigen risicoclassificatiesysteem. Deze beschikking brengt daar geen verandering in en laat elk Benelux-land in dergelijk geval de vrijheid om bepaalde informatie niet te gebruiken, bv. omdat er nog onvoldoende harmonisatie bestaat tussen de verschillende landen wat betreft de manier waarop zij gunstige inspectieresultaten in rekening brengen. Er bestaat dan ook geen verplichting om elkaars uiteindelijke risicoprofielen te erkennen en als dusdanig te gebruiken.
- In een aantal gevallen bestaat er daarentegen wel reeds een juridische verplichting om bepaalde gegevens uit een ander land in het eigen risicoclassificatiesysteem op te nemen of daar op een andere manier gebruik van te maken. Dit betreft bv. de opname van buitenlandse veroordelingen of sancties voor bepaalde ernstige inbreuken in het eigen nationaal elektronisch register overeenkomstig artikel 18, lid 3, van verordening (EG) nr. 1071/2009, of nog de (toekomstige) verplichting om voor risicoclassificatie gebruik te maken van buitenlandse informatie

⁴ Dit betreft de gegevens vermeld in artikel 2, lid 1, onder a) en onder b), punten i), ii) en iii).

⁵ Dit betreft de gegevens vermeld in artikel 2, lid 1, onder b), punt iv) en in artikel 2, lid 3.

overeenkomstig artikel 6, tweede alinea, van richtlijn 2014/47/EU. Ook hier brengt deze beschikking geen verandering in (zie artikel 5).

Opdat zo veel mogelijk ontvangen informatie ook daadwerkelijk gebruikt wordt, is het van belang de Benelux-landen aan te sporen om tot een grotere convergentie van hun risicoclassificatiesystemen te komen. Voor de samenwerking dienaangaande biedt het Verdrag van Luik (en beschikking M (2014) 13 in afwachting van de inwerkingtreding van dat Verdrag) een afdoende kader.

Aangezien de uitwisseling van gegevens met betrekking tot individuele ondernemingen een delicate aangelegenheid kan zijn, bevat de beschikking, naast een afzonderlijk artikel gewijd aan de bescherming van persoonsgegevens (zie artikel 4), de volgende waarborgen:

- De ontvangen informatie mag slechts gebruikt worden voor een welbepaald doel, i.e. voor meer gerichte controles op grond van risicoclassificatie zoals voorzien in richtlijn 2006/22/EG, verordening (EG) nr. 1071/2009, richtlijn 2014/47/EU en eventuele toekomstige EU-rechtshandelingen op het gebied van wegvervoerinspectie.
- Wanneer de ontvangen informatie betrekking heeft op vaststellingen waarvoor nog een procedure hangende is, mag zij om redenen in verband met de rechtszekerheid niet gebruikt worden om te besluiten tot het verlies van de betrouwbaarheidsstatus van een onderneming en om deze onderneming bijgevolg uit te sluiten van de toegang tot het beroep van wegvervoerondernemer. Dit belet niet dat een Benelux-land dergelijke informatie desgewenst wel kan gebruiken om zich een beter beeld te vormen van het gedrag van de betrokken onderneming met het oog op gerichtere controles.
- Tot slot biedt deze beschikking geen basis om de ontvangen informatie voor andere doeleinden te gebruiken of ze mede te delen aan andere autoriteiten dan deze die belast zijn met de uitvoering van de hierboven genoemde controles. Indien de nood aan een ander gebruik zich toch zou laten gevoelen, bv. met het oog op strafvervolging, kan de nodige gegevensuitwisseling in voorkomend geval bijgevolg slechts geschieden op grond van en in strikte overeenstemming met afspraken die daarvoor tussen de betrokken landen van toepassing zijn.

Artikel 4

Artikel 4 is gewijd aan de bescherming van persoonsgegevens en verzekert dat de waarborgen dienaangaande die een Benelux-land op het interne vlak verplicht is te bieden, tevens gelden voor de verwerking van persoonsgegevens die in het kader van deze beschikking grensoverschrijdend worden uitgewisseld. Deze waarborgen liggen ten tijde van de totstandkoming van deze beschikking vervat in richtlijn 95/46/EG van het Europees Parlement en de Raad van 24 oktober 1995 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens⁶, alsook voor elk land afzonderlijk, in de in dat land vastgestelde regels ter omzetting van die richtlijn. In het kader van de EU is echter besloten de bescherming van persoonsgegevens verder te harmoniseren en genoemde richtlijn hiervoor met ingang van 25 mei 2018 te vervangen door verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn

⁶ PB L 281 van 23.11.1995, blz. 31.

95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)⁷. Er wordt rekening mee gehouden dat deze Europeesrechtelijke verandering slechts van toepassing zal worden na de inwerkingtreding van deze beschikking.

Artikel 17 van verordening (EG) nr. 1071/2009 benadrukt een aantal verplichtingen van de landen met betrekking tot de toepassing van bovengenoemde privacyrichtlijn (en in de toekomst, van de algemene verordening gegevensbescherming). Deze verplichtingen zijn ook in het kader van de uitvoering van deze beschikking relevant en kunnen als volgt worden samengevat:

- Informatieplicht jegens elke persoon bij opslag of voornemen tot doorgave aan derden van zijn gegevens, met opgave van de verantwoordelijke instantie, het type gegevens en de redenen voor verwerking;
- Eenieder heeft recht op toegang tot de op hem betrekking hebbende bijgehouden gegevens;
- Eenieder heeft de mogelijkheid de rectificatie, de uitwissing of de afscherming te vragen van onvolledige of onjuiste gegevens die op hem betrekking hebben;
- Eenieder beschikt over een mogelijkheid tot gerechtvaardigd verzet tegen de verwerking van hem betreffende gegevens;
- In voorkomend geval moeten ook ondernemingen de relevante bepalingen inzake de bescherming van persoonsgegevens naleven.

Voorts moet worden opgemerkt dat deze beschikking ook rekening houdt met bijzondere wetgeving in bepaalde Benelux-landen die een weerslag heeft op het verwerken van persoonsgegevens. Overeenkomstig artikel 6 van deze beschikking moeten de in de desbetreffende wetgeving gestelde voorwaarden nageleefd worden om tot gegevensuitwisseling te kunnen overgaan (zie verder).

Artikel 5

Zoals reeds in het algemene deel van deze toelichting is vermeld (onder "Verhouding tot andere instrumenten"), doet deze beschikking geen afbreuk aan de Europeesrechtelijke verplichtingen van de Benelux-landen op het gebied van wegvervoerinspectie. In artikel 5 wordt dienaangaande naar een aantal bijzondere verplichtingen verwezen:

- Gereguleerde grensoverschrijdende informatieverstrekking met betrekking tot bepaalde in een land door niet-ingezetenen begane inbreuken en de daarvoor toegepaste sancties, alsook met betrekking tot sancties die een land op zijn ingezetenen heeft toegepast voor in andere landen begane inbreuken⁸;

⁷ PB L 119 van 4.5.2016, blz. 1.

⁸ Zie artikel 8 van richtlijn 2006/22/EG, alsook artikel 22, lid 2, van verordening (EG) nr. 561/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 15 maart 2006 tot harmonisatie van bepaalde voorschriften van sociale aard voor het wegvervoer, tot wijziging van verordeningen (EEG) nr. 3821/85 en (EG) nr. 2135/98 van de Raad en tot intrekking van verordening (EEG) nr. 3820/85 van de Raad (PB L 102, 11.4.2006, p.1), en de artikelen 40 en 41 van verordening (EU) nr. 165/2014 van het Europees Parlement en van de Raad van 4 februari 2014 betreffende tachografen in het wegvervoer, tot intrekking van Verordening (EEG) nr. 3821/85 van de Raad betreffende het controleapparaat in het wegvervoer en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 561/2006 van het Europees

- Toepassing van bijzondere procedures en termijnen bij grensoverschrijdende gegevensuitwisseling tussen nationale contactpunten in het kader van verordening (EG) nr. 1071/2009 met betrekking tot bepaalde inbreuken, inclusief opname in het nationale elektronische register van meldingen van ernstige inbreuken;
- Gebruik met het oog op risicoclassificatie van bepaalde zwaarwichtige informatie die in het kader van richtlijn 2014/47/EU volgens bijzondere kennisgevingsprocedures grensoverschrijdend wordt uitgewisseld tussen nationale contactpunten (met de mogelijkheid om follow-upmaatregelen te vragen).

Daarnaast bevat artikel 5, lid 4, een vangnetbepaling om te verzekeren dat ook andere (bestaande of toekomstige) Europeesrechtelijke verplichtingen onverlet worden gelaten. Hetzelfde geldt ten aanzien van andere door de Benelux-landen aangegane internationale verplichtingen (bv. krachtens het Verdrag van Luik).

Artikel 6

Op grond van bestaande wetgeving in een Benelux-land, kunnen gegevens in een aantal gevallen slechts verstrekt of gebruikt worden indien aan bijzondere voorwaarden is voldaan. Dit betreft bv. gegevens van gerechtelijke aard waarover bepaalde rechtshandhavingsautoriteiten beschikken. De desbetreffende bijzondere voorwaarden moeten ook in het kader van de uitvoering van deze beschikking nageleefd worden.

Indien de uitvoering van deze beschikking aldus occasioneel noopt tot het vervullen van bepaalde bijzondere voorwaarden, wordt van het Benelux-land verwacht dat het in die individuele gevallen het nodige doet om zo spoedig mogelijk tot gegevensuitwisseling te kunnen overgaan. Indien echter zou blijken dat de uitvoering van deze beschikking structureel zou nopen tot bijkomende maatregelen welke steeds per geval beoordeeld moeten worden, kan een Benelux-land dergelijke nagenoeg permanente administratieve belasting inroepen om af te zien van de verstrekking van de betrokken categorie van gegevens. Het betrokken Benelux-land deelt dan via het Benelux Secretariaat-generaal aan de andere landen mee welke interne wettelijke bepalingen aan de orde zijn.

Er wordt opgemerkt dat deze vrijwaringsclausule beperkt is tot voorwaarden die zijn vastgesteld door een wet in formele zin. Indien belemmeringen zouden voortvloeien uit voorschriften welke uitgaan van de uitvoerende macht, kunnen deze zonder de parlementen in te schakelen worden aangepast, en worden de regeringen geacht dergelijke aanpassingen door te voeren als dat nodig is om aan deze beschikking te kunnen voldoen (overeenkomstig artikel 9, lid 2).

In geval van systematische toepassing van de vrijwaringsclausule door een Benelux-land, op een manier die de goede werking van deze beschikking in gevaar zou brengen, zou hierover bovendien overleg gevoerd moeten worden tussen de Benelux-landen om tot een oplossing trachten te komen (zie artikel 9, lid 5).

Parlement en de Raad tot harmonisatie van bepaalde voorschriften van sociale aard voor het wegvervoer (PB L 60, 28.2.2014, p. 1).

Artikel 7

Ten tijde van de totstandkoming van deze beschikking werden gegevens met betrekking tot wegvervoerinspecties op niet-geautomatiseerde wijze uitgewisseld tussen de Benelux-landen, tenzij wat betreft gegevens opgenomen in de op grond van verordening (EG) nr. 1071/2009 opgezette nationale elektronische registers, welke via het *“European Register of Road Transport Undertakings”* (ERRU) onderling gekoppeld zijn⁹. De gegevensuitwisseling via ERRU strekt zich echter niet uit tot alle in artikel 2 van deze beschikking bedoelde gegevens (waaronder eventueel gunstige inspectieresultaten).

Daarom wordt van de Benelux-landen verwacht dat zij zich inspannen om maatregelen te nemen teneinde op termijn ook die andere gegevens op geautomatiseerde wijze te kunnen uitwisselen, gebruikmakend van bestaande platformen. Daarbij moet evenwel voor ogen worden gehouden dat het gebruik van ERRU verplicht is voor de uitwisseling van een aantal gegevens (onverminderd de keuzemogelijkheden die bestaan binnen de ERRU-architectuur), en dat dergelijke verplichting in de toekomst kan ontstaan ten aanzien van bijkomende gegevens. Ook mag niet uit het oog verloren worden dat de er een door de landen te dragen kostprijs verbonden kan zijn aan de ontwikkeling van de beoogde verruiming van de geautomatiseerde gegevensuitwisseling (zonder bekostiging uit de begroting van de Benelux Unie), welke in voorkomend geval evenwel deels teruggewonnen kan worden indien ook derde landen in de toekomst zouden aansluiten bij die geautomatiseerde gegevensuitwisseling (zie artikel 8, lid 3).

De uitbreiding van automatisering vereist tevens een aantal interne maatregelen in de landen om de nodige koppelingen tot stand te brengen. Gezien de tijd die nodig is om een uitgebreide automatisering te ontwikkelen en vervolgens de koppelingen op nationaal niveau tot stand te brengen, geldt voor de implementatie hiervan een langere termijn dan voor de uitvoering van de rest van de beschikking (zie artikel 9). In tussentijd moeten de landen de beschikking zo veel mogelijk ten uitvoer leggen met gebruikmaking van de reeds voorhanden zijnde communicatiemiddelen (waaronder ERRU voor de gegevens die reeds via dat kanaal moeten of kunnen worden uitgewisseld).

Artikel 8

Het Comité van Ministers bepaalt in artikel 8 van deze beschikking de uitgangspunten van externe betrekkingen overeenkomstig Deel 3 van het Verdrag tot instelling van de Benelux Unie. Zoals reeds vermeld, is het de bedoeling dat in de toekomst ook andere EU-lidstaten de betrokken gegevens in navolging van de Benelux-landen gaan uitwisselen. Dergelijke uitbreiding van de gegevensuitwisseling dient dan ook gepromoot te worden bij andere landen, bij de Europese Commissie, of nog bij andere samenwerkingsverbanden. Het Benelux Secretariaat-generaal kan hierbij een ondersteunende rol spelen, in overleg met de Benelux Raad.

Het betrekken van andere landen bij de gegevensuitwisseling veronderstelt dat de Benelux-landen daar met de betrokken partners bijkomende afspraken over maken. In voorkomend geval kan dit leiden tot verdragsluiting met bepaalde landen. Desgevallend kunnen bepaalde afspraken ook gemaakt worden in het kader van de uitvoering van het Verdrag van Luik (wanneer dat Verdrag in werking is getreden en de betrokken landen zijn toegetreden). Afspraken met betrekking tot het gebruik van de eventueel door de Benelux-landen ontwikkelde applicaties voor uitgebreide geautomatiseerde gegevensuitwisseling

⁹ Overeenkomstig verordening (EU) nr. 1213/2010 van de Commissie van 16 december 2010 tot vaststelling van gemeenschappelijke regels voor de onderlinge koppeling van nationale elektronische registers van wegvervoerondernemingen (PB L 335 van 18.12.2010, blz. 21).

kunnen voorts voorzien in een bijdrage om de door de Benelux-landen gemaakte ontwikkelingskosten te compenseren. Indien wenselijk kan de gegevensuitwisseling op termijn ook overgenomen worden in een EU-rechtshandeling.

Artikel 9

Dit artikel regelt de inwerkingtreding en de tenuitvoerlegging van deze beschikking. De Benelux-landen engageren zich om hun bestaande wet- of regelgeving zo nodig aan te passen om de beoogde gegevensuitwisseling te kunnen realiseren binnen de in lid 2 bepaalde termijn. Wanneer aan de beschikking uitvoering wordt gegeven dan wel reeds uitvoering is gegeven door middel van bestaande wet- of regelgeving, zou daar mededeling van moeten worden gedaan in het officiële publicatieblad van het betrokken Benelux-land (Belgisch Staatsblad, Luxemburgse Mémorial, Nederlands Staatsblad of Nederlandse Staatscourant). Zoals opgemerkt in de toelichting bij artikel 6, vereist de uitvoering van deze beschikking niet dat formele wetgeving die gegevensuitwisseling aan bijzondere voorwaarden onderhevig maakt, wordt aangepast. Bovendien wordt de gegevensuitwisseling overeenkomstig artikel 2 in een eerste fase beperkt tot gegevens met betrekking tot inbreuken op EU-voorschriften aangaande rij- en rusttijden en de tachograaf. Wanneer de Benelux Raad de datum bepaalt van de activering van de volgende fasen, zal hij daarbij rekening moeten houden met de termijn die nodig is om daar in de drie landen uitvoering aan te kunnen geven.

De uitvoering van deze beschikking impliceert tevens dat de Benelux-landen zich inspannen om de beoogde uitgebreide automatisering van de gegevensuitwisseling mogelijk te maken en vervolgens door te voeren, dit binnen de in lid 4 bepaalde streeftermijn.

Tot slot voorziet lid 5 in overleg voor het geval een Benelux-land de beschikking slechts op dermate beperkte manier zou uitvoeren dat dit geen toegevoegde waarde biedt, bv. door op grond van de vrijwaringsclausule van artikel 6 af te zien van de verstrekking van een zeer aanzienlijk deel van de gegevens of door alleen gegevens in het eigen risicoclassificatiesysteem op te nemen in de enkele gevallen dat daarvoor een Europeesrechtelijke verplichting geldt. Op ambtelijk niveau zou dan naar een oplossing gezocht moeten worden in een werkgroep als bedoeld in artikel 12, onder b), van het Verdrag tot instelling van de Benelux Unie. Indien dat niet tot een oplossing leidt, kan de Benelux Raad dit aan het Comité van Ministers rapporteren. De Benelux Raad kan hiervoor samenkomen in een samenstelling die gelijkloopt met het Benelux Directiecomité Verkeer en Vervoer (op het niveau van secretarissen-generaal, directeuren-generaal, dan wel leidinggevende functies van een vergelijkbaar niveau). Mogelijke oplossingen kunnen erin bestaan werk te maken van een grotere convergentie tussen de onderscheiden risicoclassificatiesystemen van de landen overeenkomstig beschikking M (2014) 13 of het Verdrag van Luik. Zo nodig kan de Benelux Raad ook aan het Comité van Ministers voorstellen onderhavige beschikking te wijzigen.
