

REGLEMENT VAN ORDE

(aangenomen op 22 november 1957)

De Raadgevende Interparlementaire Beneluxraad, ingesteld ingevolge de Overeenkomst, gesloten tussen België, Nederland en Luxemburg op 5 november 1955, stelt het volgende reglement van orde vast:

Van de zitting en de vergaderingen

Artikel 1

1. De Raad komt tenminste eenmaal 's jaars in gewone vergadering bijeen bij de opening van de jaarlijkse zitting, waarvan de datum door het Permanent Werk- en Organisatiecomité wordt vastgesteld.

De zitting duurt van de opening van de eerste vergadering in het kalenderjaar tot de opening van de eerste vergadering in het volgende kalenderjaar.

2. Tijdens de zitting wordt de Raad voorts door zijn voorzitter in buitengewone vergadering bijengeroepen, hetzij op verzoek van de regeringen der drie Staten, hetzij op aanvraag van de meerderheid van de leden van de Raad.

Artikel 2

De vergaderingen hebben, naar gelang de Raad beslist, plaats te Brussel, Den Haag of Luxemburg of, bij uitzondering, in een andere stad.

Artikel 3

Bij de opening van de zitting vervult het oudste van de aanwezige leden de functie van voorzitter, totdat bekendgemaakt is, wie tot voorzitter verkozen is.

Van het onderzoek der geloofsbrieven

Artikel 4

Bij de opening van de zitting onderzoekt een commissie van drie bij loting aangewezen leden, één uit elke nationale afvaardiging, de geloofsbrieven van de leden van de Raad en van hun plaatsvervangers en brengt onmiddellijk verslag uit aan de Raad.

Terstond na de goedkeuring van dit verslag wordt het bureau verkozen.

Van de plaatsvervangende leden

Artikel 5

Ieder lid kan zich laten vervangen door een plaatsvervangend lid, dat op dezelfde wijze als de leden door de nationale parlementen verkozen wordt.

De griffier van de Raad krijgt schriftelijk kennis van de vervanging van een lid door een door dit lid of, wanneer hij in gebreke blijft, door de nationale afvaardiging met name genoemd plaatsvervangend lid.

Van het bureau

Artikel 6

De Raad kiest bij geheime stemming zijn bureau in de eerste gewone vergadering van de zitting.

Het bureau bestaat uit de voorzitter en twee ondervoorzitters.

Deze laatsten worden gekozen uit ieder van de andere afvaardigingen dan die waartoe de voorzitter behoort.

Artikel 7

Eerst wordt de voorzitter verkozen voor de duur van de zitting.

Indien na twee stemmingen geen enkele kandidaat de volstrekte meerderheid behaalt, is, bij de derde stemming, de betrekkelijke meerderheid voldoende.

De blanco-stemmen komen niet in aanmerking bij de berekening van de meerderheid.

Bij staking van stemmen is de oudste in jaren verkozen.

Onmiddellijk na zijn verkiezing neemt de voorzitter in de voorzitterszetel plaats.

Daarna worden achtereenvolgens de twee ondervoorzitters gekozen.

Deze worden op dezelfde wijze als de voorzitter verkozen.

Van de griffier

Artikel 8

De griffier wordt verkozen voor dezelfde termijn als die vastgesteld voor het bureau, in de eerste vergadering van de zitting, uit de griffiers van de Kamers van het land waartoe de voorzitter behoort of uit hun plaatsvervangers.

De griffier houdt aantekening van de beslissingen van de Raad en van het bureau en neemt de maatregelen, welke ter uitvoering daarvan nodig zijn.

Hij wordt vervangen en zo nodig bijgestaan door een griffier van elk van de overige nationale Parlementen of zijn plaatsvervanger, aangewezen door de nationale afvaardigingen.

Van het voorzitterschap en de orde

Artikel 9

1. De voorzitter opent, schorst en sluit de vergaderingen. Hij leidt de werkzaamheden van de Raad, draagt zorg voor het naleven van het reglement, stelt de uitleggingen daarvan vast, handhaaft de orde, verleent het woord, verklaart de bespreking voor gesloten, brengt de vraagpunten in stemming en maakt de uitslag van de stemmen bekend. Hij verwijst naar de commissies de ingekomen stukken, die liggen op het terrein waarop zij bevoegd zijn.

2. De voorzitter mag tijdens een debat slechts het woord voeren om het onderwerp daarvan aan te geven en de spreker, die zich van het onderwerp verwijdt, daarheen terug te brengen; wil hij aan de beraadslaging deelnemen, dan verlaat hij de voorzitterszetel en neemt daarop niet weder plaats dan nadat de beraadslaging over het onderwerp is afgelopen.

Artikel 10

Bij afwezigheid of verhindering wordt de voorzitter vervangen door een der ondervoorzitters, te beginnen met de oudste of, bij ontstentenis van beiden, door het oudste van de aanwezige leden.

Artikel 11

1. De voorzitter roept ieder lid dat de vergadering stoort tot de orde.

2. In geval van herhaling roept de voorzitter hem opnieuw tot de orde en kan hij hem voor de verdere duur van de vergadering het woord ontnemen.

3. In geval van nieuwe herhaling kan de voorzitter hem uitsluiten van de verdere bijwoning der vergadering.

4. Woorden, die kwetsend zijn of strijdig met de waardigheid der debatten, zijn niet toelaatbaar. De voorzitter kan, onverminderd zijn andere bevoegdheden op het gebied van de orde, deze woorden in de verslagen van de vergaderingen laten schrappen. Hij kan hetzelfde doen ten opzichte van de betogen van de leden die niet vooraf het woord gekregen hebben of die na afloop van de hun toegestane spreektijd aan het woord blijven.

Van de talen

Artikel 12

De officiële talen van de Raad zijn het Frans en het Nederlands.

Van de openbaarheid der vergaderingen

Artikel 13

De vergaderingen van de Raad zijn openbaar. De deuren worden gesloten indien de Raad aldus beslist. Beraadslaging en stemming worden met gesloten deuren gehouden, indien één der Regeringen de wens daartoe kenbaar maakt.

Van de notulen

Artikel 14

De notulen van iedere vergadering worden een half uur vóór de opening van de volgende vergadering ter inzage gelegd op het bureau. Zij behelzen in het bijzonder de beslissingen van de Raad en de namen van de sprekers.

Ieder lid heeft het recht, bij de aanvang van de vergadering bezwaar te maken tegen de redactie van de notulen.

Wordt er een aanmerking gemaakt, dan geeft de voorzitter de nodige uitleg. Het lid, dat bezwaar heeft gemaakt, beschikt over een spreektijd van vijf minuten.

Wordt het bezwaar gehandhaafd, dan doet de Raad uitspraak bij zitten en opstaan.

Wordt de aanmerking gegrond geacht, dan wordt in de volgende vergadering een nieuwe tekst voorgelegd.

Indien er geen aanmerking op de notulen gemaakt wordt, zijn ze goedgekeurd.

Van de verslagen

Artikel 15

Een in beide talen opgesteld beknopt verslag der debatten wordt daags na iedere vergadering rondgedeeld.

Artikel 16

Van elke vergadering wordt een verslag van de handelingen opgemaakt. Daarin worden de betogen van de leden opgenomen in de taal waarin zij zijn uitgesproken.

De sprekers zijn verplicht de opgenomen tekst van hun redevoeringen naar het secretariaat terug te zenden uiterlijk daags nadat zij deze ontvangen hebben.

Van het permanente werk- en organisatiecomité

Artikel 17

Uit de Raad wordt een permanent werk- en organisatiecomité gevormd, bestaande uit de voorzitter, de twee ondervoorzitters en zeven leden, te weten drie uit de Belgische afvaardiging, drie uit de Nederlandse afvaardiging en één uit de Luxemburgse afvaardiging.

Deze leden worden door hun nationale afvaardiging aangewezen.

De besluiten worden genomen met gewone meerderheid. Bij staking van stemmen geeft de stem van de voorzitter doorslag.

Het comité wordt door de griffier en de vaste secretaris bijgestaan.

Van het opmaken van de agenda

Artikel 18

Het permanente comité wordt door de voorzitter van de Raad bijeengeroepen om de regeling van de werkzaamheden te bespreken en een ontwerp-agenda voor de vergaderingen op te stellen.

Behoudens in de gevallen, bedoeld in lid 2 en 3 van artikel 2 van de Overeenkomst, legt de voorzitter de ontwerp-agenda ter goedkeuring voor aan de Raad, die haar kan wijzigen ¹⁾).

Artikel 19

Behoudens de hierna in artikel 20 vermelde dringende gevallen, kan over geen onderwerp beraadslaagd worden tenzij een daarop betrekking hebbend verslag ten minste 24 uur tevoren is rondgedeeld.

Van de dringende behandeling

Artikel 20

Door de voorzitter, door een van de Regeringen of door ten minste vijf leden van de Raad, kan aan de Raad worden voorgesteld te verklaren, dat een beraadslaging een dringend karakter heeft.

De indiener van het voorstel tot dringende behandeling en een lid dat tegen dit voorstel is, mogen gedurende vijf minuten het woord voeren.

De Raad besluit tot dringende behandeling met een meerderheid van twee derden der uitgebrachte stemmen. Wordt een zodanig besluit genomen, dan kan de beraadslaging na mondeling verslag plaatshebben.

Van de wijze van stemmen

Artikel 21

De Raad stemt bij zitten en opstaan of hoofdelijk.

Stemming bij volmacht is verboden.

De eindstemming over een aanbeveling of een advies gebeurt steeds hoofdelijk.

In de overige gevallen wordt met zitten en opstaan gestemd en, ingeval de uitslag twijfelachtig blijkt, hoofdelijk.

1) Art. 2 van de Overeenkomst:

De Raad komt eenmaal 's jaars bijeen.

Hij komt bovendien binnen een redelijke termijn bijeen, op convocatie door de Voorzitter, telkens wanneer de Regeringen der drie Staten gezamenlijk de wens daartoe kenbaar maken.

De Voorzitter roept de Raad eveneens bijeen telkens wanneer de meerderheid der leden de wens daartoe kenbaar maakt.

Wanneer ten minste vijf leden daarom verzoeken, geschiedt de stemming hoofdelijk, tenzij een andere wijze van stemmen uitdrukkelijk voorgeschreven is.

De hoofdelijke stemming geschiedt alfabetisch en begint met de naam van het bij loting aangewezen lid.

De stemming geschiedt mondeling; men gebruikt daarbij de woorden voor, tegen of onthouding.

Als een lid het verzoekt, wordt gesplitst gestemd.

Van het quorum

Artikel 22

De hoofdelijke stemming is slechts geldig, indien de meerderheid van de leden van de Raad aanwezig is.

Indien het quorum niet bereikt is, wordt de stemming ten hoogste één uur of tot de eerstvolgende vergadering uitgesteld.

Over de vereiste meerderheid

Artikel 23

Besluiten van de Raad, welke een advies inhouden onder meer in de vorm van een aanbeveling, worden genomen met een meerderheid van twee derden der uitgebrachte stemmen.

Behoudens het bepaalde in artikel 20 worden andere besluiten van de Raad genomen met meerderheid van stemmen.

Van het gezamenlijke verslag van de regeringen en de verzoeken om advies

Artikel 24

Het gezamenlijk verslag, alsmede de verzoeken om advies vanwege de regeringen, waarvan sprake is in artikel 4 van de Overeenkomst¹⁾, worden onmiddellijk, nadat zij bij de Raad zijn binnengekomen, gedrukt en aan alle leden rondgedeeld.

1) Art. 4 van de Overeenkomst:

Jaarlijks brengen de drie Regeringen aan de Raad een gezamenlijk verslag uit over de in artikel 3 genoemde vraagstukken. Dit verslag wordt openbaar gemaakt.

De Regeringen zijn bevoegd gezamenlijk het advies van de Raad in te winnen:

1. omtrent de ontwerpen van overeenkomsten tussen de drie Staten met betrekking tot de in artikel 3 genoemde vraagstukken voordat deze worden ondertekend;
2. omtrent andere vraagstukken van gezamenlijk belang.

De voorzitter verzoekt de regeringen een of meer van haar ministers aan te wijzen om het verslag aan de Raad mondeling in te leiden.

Onverminderd het bepaalde in artikel 3 van de Overeenkomst, kunnen de leden tijdens het debat na de toelichting van het verslag, de regeringen om ophelderingen over bepaalde punten verzoeken.

De voorzitter stelt de verslagen en de verzoeken om advies, of gedeelten daarvan, in handen van de permanente commissies, tot welker bevoegdheid zij behoren.

Van de voorstellen tot aanbevelingen en adviezen

Artikel 25

Ieder lid kan een tot de regeringen gericht voorstel tot aanbeveling of advies indienen.

Een zodanig voorstel moet door ten minste vijf leden ondertekend zijn en rechtstreeks verband houden met de totstandkoming en de werking van een economische unie tussen de drie Staten, de culturele toenadering tussen de drie Staten, de samenwerking tussen de drie Staten op het gebied van het buitenlands beleid, of de eenmaking van het recht in de drie Staten (art. 3 van de Overeenkomst).

Zo de voorzitter het voorstel ontvankelijk acht, verwijst hij het naar de bevoegde commissie.

Bij twijfel omtrent de ontvankelijkheid of de verwijzing, legt de voorzitter de zaak aan de Raad voor.

De voorzitter zendt ieder voorstel tot aanbeveling of advies, dat betrekking heeft op een onderwerp dat niet rechtstreeks verband houdt met de in artikel 3 van de Overeenkomst vermelde punten, aan de regeringen, met het verzoek mede te delen of zij met de bespreking daarvan instemmen.

De voorzitter plaatst het voorstel eerst op de agenda, wanneer het antwoord van de regeringen in zijn bezit is.

Van de amendementen

Artikel 26

Ieder lid heeft het recht amendementen in te dienen; deze moeten betrekking hebben op de tekst welks wijziging zij beogen. De voorzitter alleen oordeelt over hun ontvankelijkheid.

De amendementen worden in stemming gebracht vóór de tekst welks wijzigingen zij beogen.

Indien verscheidene amendementen op dezelfde tekst ingediend worden, moeten de amendementen, waarvan de aanneming de andere niet uitsluit, eerst in stemming worden gebracht. Onder de amendementen, die elkaar uitsluiten, wordt voorrang verleend aan het amendement dat de verste strekking heeft.

Te allen tijde kan verwijzing van de amendementen naar de bevoegde commissie worden gevraagd; de bespreking in de Raad kan niettemin worden voortgezet. De beslissing dienaangaande wordt door de Raad zonder debat genomen.

Van het voeren van het woord

Artikel 27

1. Een afgevaardigde voert slechts het woord na het van de voorzitter te hebben gekregen; hij kan zich hiertoe laten inschrijven of mondeling het woord vragen.

Niemand voert meer dan tweemaal het woord over hetzelfde onderwerp, tenzij de Raad hem daartoe toestemming verleent.

2. Een spreker mag niet in de rede gevallen worden, tenzij dit geschiedt om naar het reglement te verwijzen. Met toestemming van de voorzitter kan hij evenwel zijn uiteenzetting onderbreken, ten einde een afgevaardigde de gelegenheid te geven hem een vraag over een bepaald gedeelte van zijn rede te stellen.

3. Op voorstel van de voorzitter kan de Raad schikkingen treffen om de duur van de debatten te beperken.

4. De ministers of wie hen vervangen, alsmede de verslaggevers, krijgen het woord wanneer zij het verlangen.

5. Een beroep op het reglement, een prealabele vraag, voorstellen tot verdaging of sluiting van het debat en alle andere prejudiciële kwesties schorsen de bespreking.

De indiener van een beroep of voorstel als boven bedoeld beschikt voor de toelichting daarvan over een spreektijd van vijf minuten.

Eveneens mogen gedurende vijf minuten het woord voeren één spreker die het voorstel steunt en één die er tegen is.

6. Aan het einde van de vergadering, of op een door de voorzitter vast te stellen tijdstip wordt het woord verleend aan de leden, die dit voor een persoonlijk feit vragen.

Van de commissies

Artikel 28

Uit de Raad worden zeven permanente commissies gevormd:

1. een commissie voor de buitenlandse vraagstukken;
2. een commissie voor de fiskale aangelegenheden en de douanekwesties;
3. een commissie voor de landbouw, voedselvoorziening en visserij;
4. een commissie voor de culturele aangelegenheden;
5. een commissie voor de economische aangelegenheden;
6. een commissie voor de burgerlijke, de handels- en de strafwetgeving;
7. een commissie voor de sociale aangelegenheden.

Bovendien kan de Raad, voor bepaalde onderwerpen, bijzondere commissies samenstellen.

Artikel 29

1. De permanente commissies bestaan uit zeven door de Raad gekozen leden, verdeeld als volgt:

drie Belgische leden;
drie Nederlandse leden;
één Luxemburgs lid.

2. Candidaten voor het lidmaatschap van de commissies worden gesteld door indiening bij het bureau, dat voorstellen voor de samenstelling van voornoemde commissies aan de Raad voorlegt, waarbij een billijke vertegenwoordiging van de politieke richtingen nagestreefd wordt.

In geval van meningsverschil over de toekenning van een of meer zetels in een commissie, beslist de Raad bij geheime stemming.

3. Elk lid van een commissie, dat verhinderd is een vergadering bij te wonen, mag zich daarin door een ander lid van de Raad of door een plaatsvervangend lid laten vervangen. Hij moet de griffier schriftelijk verwittigen die er de commissie van in kennis stelt. De regelmatig aangewezen vervangers hebben in die commissie dezelfde rechten als de leden.

4. De commissievoorzitters worden door de Raad, uit de leden

van iedere commissie benoemd. De commissie wijst voor ieder onderwerp een verslaggever aan.

5. Een commissie kan besluiten leden van de Raad, die geen deel van die commissie uitmaken, op hun verzoek tot haar vergaderingen toe te laten met raadgevende stem.

6. De leden van de Raad mogen bij een commissie nota's inzenden over bij haar aanhangige onderwerpen. In het verslag van de commissie wordt met de inhoud van zodanige nota's rekening gehouden.

7. Indieners van voorstellen of amendementen worden op hun verzoek in de commissie gehoord.

Van de bevoegdheid der commissies

Artikel 30

De commissies hebben tot taak verslag uit te brengen over de onderwerpen of voorstellen, die door de Raad in haar handen worden gesteld.

Wanneer het gezamenlijk verslag, bedoeld in art. 24, de commissies aanleiding geeft tot het stellen van vragen, worden deze vragen door de voorzitter van de Raad aan de regeringen toegezonden.

De in beide officiële talen opgemaakte verslagen worden gedrukt en rondgedeeld.

Zij behelzen een samenvatting van de besprekingen in de commissies en, ingeval een commissie niet eensgezind is, het standpunt van de minderheid. Zij vermelden de uitslag van de stemmingen.

In de Raad worden uitsluitend in stemming gebracht conclusies die de vorm van een aanbeveling of van een advies hebben.

Van de werkwijze der commissies

Artikel 31

De commissies worden bijeengeroepen door hun voorzitter of, bij diens ontstentenis, door de voorzitter van de Raad.

Haar vergaderingen zijn vertrouwelijk.

De commissies kunnen ministers of hun vertegenwoordigers uitnodigen haar vergaderingen bij te wonen. Zij hebben er raadgevende stem.

Artikel 32

Op de commissievergaderingen zijn in algemene zin toepasselijk de bepalingen met betrekking tot de amendementen en het voeren van het woord.

De eindstemming over een verslag is slechts geldig, indien de meerderheid van de leden van de commissie aanwezig is.

Van de schriftelijke vragen

Artikel 33

De leden kunnen aan het Comité van Ministers schriftelijke vragen stellen over aangelegenheden, behorend tot de bevoegdheid van de Raad.

De vragen worden ter kennis gebracht van de voorzitter van de Raad, die ze aan het Comité van Ministers doorzendt, na ze op haar ontvankelijkheid te hebben getoetst.

De voorzitter verzoekt het Comité van Ministers de antwoorden aan hem te doen toekomen. De vragen en antwoorden worden te zamen gepubliceerd.

Van de fracties

Artikel 34

1. De afgevaardigden kunnen fracties vormen naar politieke gezindheid.

2. De fracties worden gevormd door overhandiging aan de voorzitter van een verklaring van oprichting, inhoudende de benaming van de fractie en de lijst van haar leden.

3. Niemand kan lid zijn van meer dan één fractie.

4. Het aantal leden, nodig om een erkende fractie te kunnen vormen, bedraagt vijf.

Van de begrotingen en de rekeningen

Artikel 35

1. De rekening en de begroting worden telkenjare door het permanente werk- en organisatiecomité ter goedkeuring aan de Raad voorgelegd.

2. De Raad wijst jaarlijks een college van drie verificateurs aan, gekozen uit elk der nationale afvaardigingen, voor het nazien van de rekening. Het brengt aan de Raad verslag uit.

Van het vaste secretariaat

Artikel 36

Een vast secretariaat van de Raad is te Brussel gevestigd.

De leiding ervan wordt toevertrouwd aan een door de Raad benoemde vaste secretaris. De vaste secretaris is voor het geldelijk en administratief beheer van het secretariaat verantwoordelijk aan het permanente werk- en organisatiecomité.

Artikel 37

Het permanent werk- en organisatiecomité beslist over al de maatregelen betreffende het personeel en de uitgaven.

De vaste secretaris is belast met de uitvoering van de maatregelen, waartoe besloten is.

Van de herziening van het reglement

Artikel 38

Elk voorstel tot wijziging van het reglement moet door ten minste vijf leden ondertekend zijn. Het wordt door de voorzitter gesteld in handen van het permanente werk- en organisatiecomité, dat aan de Raad verslag uitbrengt.

PROTOCOL TOT AANVULLING
VAN DE OP 5 NOVEMBER 1955 GESLOTEN
OVEREENKOMST TOT INSTELLING VAN EEN
RAADGEVENDE INTERPARLEMENTAIRE BENELUXRAAD

Zijne Majesteit de Koning der Belgen,

Hare Koninklijke Hoogheid de Groothertogin van Luxemburg,

Hare Majesteit de Koningin der Nederlanden.

Verlangend de leden van de Raadgevende Interparlementaire Beneluxraad, welke werd ingesteld bij de op 5 november 1955 te Brussel ondertekende Overeenkomst, volledige onafhankelijkheid bij de vervulling van hun hoge taak te verzekeren,

Hebben besloten te dien einde een aanvullend Protocol vast te stellen en hebben Hun gevolmachtigden benoemd die, na elkander hun in goede en behoorlijke vorm bevonden volmachten te hebben overgelegd, het volgende zijn overeengekomen:

Artikel 1

Tegen de leden van de Raadgevende Interparlementaire Beneluxraad, hierna te noemen „de Raad”, kan geen opsporing plaatsvinden, noch kunnen zij worden aangehouden of vervolgd op grond van de mening of de stem, die zij in de uitoefening van hun ambt hebben uitgebracht.

Artikel 2

Tijdens de zittingsduur van de Raad genieten de leden:

a. op hun eigen grondgebied, de immuniteiten welke aan de leden van de volksvertegenwoordiging in hun land zijn verleend.

b. op het grondgebied van de andere Hoge Overeenkomstsluitende Partijen, vrijstelling van aanhouding en gerechtelijke vervolging in welke vorm ook.

De immuniteit beschermt hen eveneens, wanneer zij zich naar de plaats van de bijeenkomst van de Raad begeven of daarvan terugkeren.

Deze immuniteit kan niet worden ingeroepen in geval van ontdkking op heterdaad, terwijl zij het recht van de Raad onverkort laat, de immuniteit van een zijner leden op te heffen.

Artikel 3

Dit Protocol zal worden bekrachtigd en de akten van bekrachtiging zullen worden nedergelegd bij de Nederlandse Regering.

Het treedt in werking op de dag volgend op die van nederlegging van de derde akte van bekrachtiging.

Het blijft gelijke tijd van kracht als de Overeenkomst van 5. november 1955 nopens de instelling van de Raadgevende Interparlementaire Beneluxraad.

Ten blijke waarvan de ondergetekende gevolmachtigden dit Protocol hebben ondertekend.

Gedaan te 's-Gravenhage, 3 februari 1958, in drievoud in de Nederlandse en in de Franse taal, zijnde beide teksten gelijkelijk authentiek.

Voor het Koninkrijk België,

(w.g.) V. LAROCK

Voor het Groothertogdom Luxemburg,

(w.g.) BECH

Voor het Koninkrijk der Nederlanden,

(w.g.) LUNS