

**Opstelling
door het Comité van Ministers
van een Overeenkomst tot
eenmaking van het Benelux-Accijnsgebied
M (70) 6**

Het Comité van Ministers van de Benelux Economische Unie,

Gelet op artikel 19 b) van het Benelux-Unie-Verdrag,

Heeft de tekst opgesteld van een Overeenkomst tot eenmaking van het Benelux-accijnsgebied, alsmede van een daarbij behorende gemeenschappelijke memorie van toelichting.

Deze teksten zijn hierbij gevoegd.

De Overeenkomst zal worden voorgelegd aan de Overeenkomstsluitende Partijen, teneinde na ondertekening in werking te worden gesteld overeenkomstig de grondwettelijke bepalingen van ieder der Overeenkomstsluitende Partijen.

Gedaan te Brussel, op 10 juni 1970.

De Voorzitter van het Comité van Ministers,

G. THORN

N.B. Gezien het spoedeisende karakter van deze Overeenkomst is zij niet voor advies aan de Interparlementaire Beneluxraad voorgelegd. Het Comité van Ministers zond op 11 maart 1970 het ontwerp en de memorie van toelichting ter informatie aan de Raad toe. Tijdens zijn vergadering van 25 april 1970 heeft de Raad het ontwerp voor kennisgeving aangenomen en besloten daarover geen advies uit te brengen.

**OVEREENKOMST
TOT EENMAKING VAN HET
BENELUX-ACCIJNSGEBIED**

De Regering van het Koninkrijk België,

De Regering van het Groothertogdom Luxemburg,

De Regering van het Koninkrijk der Nederlanden,

Verlangende de Benelux Economische Unie te verstevigen door het tot stand brengen van een gemeenschappelijk accijnsgebied,

Overwegende, dat daartoe de accijnsformaliteiten aan de binnengrenzen van Benelux dienen te worden afgeschaft door middel van een uitbreiding tot het gehele Benelux-gebied van de werkingssfeer der nationale wetgevingen betreffende het goederenverkeer inzake accijnzen,

Zijn overeengekomen als volgt :

Artikel 1

In deze Overeenkomst wordt verstaan onder :

Douane-overeenkomst : de Overeenkomst tot eenmaking van het Benelux-douanegebied van 29 april 1969 ;

buitengrenzen : de grenzen tussen enerzijds België, Luxemburg of Nederland en anderzijds een derde land of de volle zee ;

binnengrenzen : de grenzen tussen België en Luxemburg en tussen België en Nederland ;

goederen onder accijnsverband :

goederen waarvan de accijns, waaraan zij in België, Luxemburg of Nederland zijn onderworpen, overeenkomstig wettelijke bepalingen niet is voldaan tenzij de voldoening is verschoven als gevolg van een stelsel van uitstel van betaling.

Artikel 2

1. De wettelijke bepalingen van België, Luxemburg of Nederland inzake accijnzen, die betrekking hebben op het goederenverkeer, zijn eveneens van toepassing op het gebied en aan de buitengrenzen van de partnerlanden ; met betrekking tot het brengen van goederen over de binnengrenzen worden aan die grenzen geen accijnsformaliteiten vervuld.
2. Ten aanzien van goederen onder accijnsverband en van andere goederen waarvan het vervoer in België, Luxemburg en Nederland ingevolge wettelijke bepalingen inzake accijnzen aan een regeling is onderworpen, is artikel 2, tweede lid, van de Douane-overeenkomst van overeenkomstige toepassing.
3. In afwijking van het eerste en het tweede lid kunnen bijzondere regelingen worden getroffen voor het goederenverkeer waarbij de grens tussen België en Luxemburg wordt overschreden.

Artikel 3

De artikelen 3 tot en met 7 van de Douane-overeenkomst zijn van overeenkomstige toepassing.

Artikel 4

1. Deze Overeenkomst dient te worden bekrachtigd. De akten van bekrachtiging zullen worden nedergelegd bij de Secretaris-Generaal van de Benelux Economische Unie, die de Overeenkomstsluitende Partijen kennis geeft van de nederlegging van die akten.
2. De inwerkingtreding van deze Overeenkomst wordt bij protocol geregeld.
3. Zij blijft voor eenzelfde tijd van kracht als het Verdrag tot instelling van de Benelux Economische Unie.

TEN BLIJKE WAARVAN de ondergetekenden, daartoe behoorlijk gemachtigd, deze Overeenkomst hebben ondertekend.

GEDAAN TE BRUSSEL, op 10 juni 1970, in drie exemplaren, in de Nederlandse en de Franse taal, zijnde beide teksten gelijkelijk authentiek.

Voor de Regering van het Koninkrijk België :

H. FAYAT

Voor de Regering van het Groothertogdom Luxemburg :

G. THORN

Voor de Regering van het Koninkrijk der Nederlanden :

H.J. de KOSTER

Gemeenschappelijke memorie van toelichting

Zoals in artikel 2 eerste lid, van de Overeenkomst tot eenmaking van het Benelux-douanegebied van 29 april 1969 is bepaald (zie ook punt 8 van de Gemeenschappelijke memorie van toelichting), laat die Overeenkomst onverlet dat uit hoofde van andere belastingen dan invoerrecht aan de onderlinge grenzen nog formaliteiten zouden worden vervuld. De onderhavige Overeenkomst beoogt de eenmaking van het Benelux-accijnsgebied tot stand te brengen. De daarin neergelegde juridische benadering is dezelfde als die welke in de eerdergenoemde Douane-overeenkomst is gevolgd. Ook hier is de werking van de belastingwetten ten aanzien van het goederenverkeer inzake accijnzen in beginsel uitgebreid over het gebied van de partnerlanden.

In die gedachtengang geeft *artikel 2* een regeling die ervan uitgaat dat de tarieven van de accijnzen alsmede de maatstaven van heffing en de heffingsmodaliteiten van de in de drie landen van kracht zijnde accijnzen gelijk of nagenoeg gelijk zijn en dat, indien noodzakelijk, alleen voor het goederenverkeer waarbij de grens tussen België en Luxemburg wordt overschreden, bijzondere regelingen bestaan. Dit uitgangspunt maakt dat, gezien vanuit de afschaffing van de controle aan de binnengrenzen, als vanzelf een parallel kan worden getrokken tussen het invoerrecht en de accijnzen, omdat er dan wat die beide belastingen aangaat, afgezien van de mogelijke bijzondere accijnsregelingen in Luxemburg, geen niveauverschillen meer bestaan in de drie landen. In de onderhavige overeenkomst is in artikel 2 dan ook een regeling opgenomen die geheel identiek is met die welke in artikel 2 van de Douane-overeenkomst is neergelegd. De in de memorie van toelichting op laatstgenoemde Overeenkomst gegeven beschouwingen over artikel 2 (met name de punten 7 tot en met 10) hebben dan ook mutatis mutandis betekenis voor het onderwerpelijke artikel, dat derhalve geen verdere toelichting behoeft. Slechts zij opgemerkt dat de regeling van artikel 2, welke overeenkomt met die welke ingevolge de Douane-overeenkomst geldt voor goederen onder douaneverband (douanegoederen), niet alleen ziet op goederen onder accijnsverband, maar ook veraccijnsde goederen waarvan het vervoer ingevolge de accijnswetgeving aan beperkende bepalingen is onderworpen en die daarom in technisch opzicht kunnen worden gelijkgesteld met de goederen die zich onder accijnsverband bevinden.

Hierbij zij nog aangestipt dat, in de definitie van « goederen onder accijnsverband » in *artikel 1, eerste lid*, met de uitdrukking « stelsel van uitstel van betaling » is bedoeld, het stelsel waarbij

uitstel wordt verleend voor goederen die, ofwel zijn aangegeven tot verbruik, of wel zonder aangifte worden geacht te zijn bestemd tot verbruik; goederen die buiten bedoelde definitie vallen, kunnen in bepaalde gevallen niettemin onder accijnsverband worden gebracht (hierbij wordt inzonderheid gedacht aan bier en mousserende gegiste dranken waarvoor een aangifte ten uitvoer of tot levering met accijnsontheffing wordt gedaan).