



ISSN 0005-8777

Benelux-Publicatieblad

Jaargang 2014
Nummer 1
Datum uitgifte 6/01/2014

Jaarplan

4

JAARPLAN 2014

4

Beschikkingen

47

BESCHIKKING van het Benelux Comité van Ministers inzake grensoverschrijdende samenwerking tussen de inspectiediensten inzake wegvervoer – M (2013) 6 47

BESCHIKKING van het Benelux Comité van Ministers tot vaststelling van het mandaat van de secretaris-generaal van de Benelux Unie – M (2012) 18 52

BESCHIKKING van het Benelux Comité van Ministers tot vaststelling van het mandaat van een adjunct-secretaris-generaal van de Benelux Unie – M (2012) 19 53

BESCHIKKING van het Benelux Comité van Ministers tot vaststelling van het mandaat van een adjunct-secretaris-generaal van de Benelux Unie – M (2012) 20 54

BESCHIKKING van het Benelux Comité van Ministers tot benoeming van een plaatsvervangend rechter bij het Benelux-Gerechtshof – M (2013) 4 55

BESCHIKKING van het Benelux Comité van Ministers tot benoeming van een plaatsvervangend rechter bij het Benelux-Gerechtshof – M (2013) 7 56

Arresten

57

BENELUX-GERECHTSHOF – Zaak A 2011/2 – COLLEGE VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN FRYSLÂN tegen STICHTING DE FAUNABESCHERMING – 22 maart 2013 57

BENELUX-GERECHTSHOF – Zaak A 2011/4 – MAG INSTRUMENT INCORPORATED tegen EDCO EINDHOVEN B.V. c.s. – 15 februari 2013 60

BENELUX-GERECHTSHOF – Zaak A 2012/1 – ESPAL nv tegen MEDE-EIGENAARS VAN DE RESIDENTIE ILOT DU NORD – 7 mei 2013 62

BENELUX-GERECHTSHOF – Zaak A 2012/2 – BELGACOM nv tegen ALPHACOM nv – 14 juni 2013 64

BENELUX-GERECHTSHOF – Zaak A 2012/3 – LEUNIS François tegen GEWESTELIJK STEDENBOUWKUNDIG INSPECTEUR – 2 juli 2013 66

Prejudiciële vragen

68

BENELUX-GERECHTSHOF – Zaak A 2013/1 – PARFUMERIE ICI PARIS XL nv tegen PUBLICATIONS FRANCE MONDE nv – Verzoek om een prejudiciële beslissing, gedaan bij arrest van het Hof van Cassatie van België inzake PARFUMERIE ICI PARIS XL nv tegen PUBLICATIONS FRANCE MONDE nv 68

Jaarplan

JAARPLAN 2014

A. VOORWOORD	7
B. VAN STRATEGIE NAAR ACTIE	9
I. DE WIL TOT SAMENWERKEN	9
II. HET BENELUX-KADER	9
III. DE POLITIEKE AANSTURING VAN DE SAMENWERKING	10
C. PROJECTEN	11
I. ENERGIE	11
1. ALGEMENE INLEIDING	11
2. DOELSTELLINGEN EN PROJECTEN	12
2.1. Voltooien van de interne energiemarkt.....	12
2.2. Verhogen van de betrouwbaarheid van de energievoorziening	12
2.3. Bevorderen van hernieuwbare energie en CO ₂ -reductie	13
II. LEEFMILIEU EN RUIMTE	14
1. ALGEMENE INLEIDING	14
2. DOELSTELLINGEN EN PROJECTEN	15
2.1. Grensoverschrijdende milieukwaliteit	15
2.2. Bevorderen van de biodiversiteit.....	16
2.3. Ruimtelijke samenhang.....	17
2.4. Veiligheid van de voedselketen	18

III. SOCIALE COHESIE	19
1. ALGEMENE INLEIDING	19
2. DOELSTELLINGEN EN PROJECTEN	20
2.1. Bevorderen van de arbeidsmobiliteit	20
2.2. Bevorderen van het jeugdbeleid in de Benelux.....	21
2.3. Stimuleren van de werking van grensoverschrijdende gezondheidszorg en patiëntenverkeer.	22
IV. ECONOMIE EN KENNIS	23
1. ALGEMENE INLEIDING	23
2. DOELSTELLINGEN EN PROJECTEN	24
2.1. Faciliteren van ondernemerschap en competitiviteit binnen de Benelux.....	24
2.2. Groene groei en innovatie	24
2.3. Versterken van de positie van de consument binnen de Benelux-markt.....	25
V. MOBILITEIT	26
1. ALGEMENE INLEIDING	26
2. DOELSTELLINGEN EN PROJECTEN	27
2.1. Faciliteren grensoverschrijdend transport.....	27
2.2. Bevorderen van duurzaam transport.....	29
VI. VEILIGHEID EN PERSONENVERKEER	30
1. ALGEMENE INLEIDING	30
2. DOELSTELLINGEN EN PROJECTEN	31
2.1. Bestrijding van grensoverschrijdende criminaliteit (politie-samenwerking).....	31
2.2. Crisisbeheersing en rampenbestrijding	34
2.3. Grensoverschrijdende justitiële samenwerking	36
2.4. Personenverkeer	36

VII. FRAUDEPREVENTIE	37
1. ALGEMENE INLEIDING	37
2. DOELSTELLINGEN EN PROJECTEN	38
2.1. Gezamenlijk bestrijden van fiscale fraude	38
2.2. Gezamenlijk bestrijden van sociale fraude	40
2.3. Aanpakken van oplichting van bedrijven	41
D. BENELUX ALS KENNISCENTRUM EN PROEFTUIN VOOR EUROPA	42
1. KENNISCENTRUM IN GRENSOVERSCHRIJDENDE SAMENWERKING.....	42
2. IMPLEMENTATIE VAN EU-REGELGEVING	42
3. SAMENWERKEN MET ANDERE (DEEL)STATEN EN INTERNATIONALE ORGANISATIES	43
3.1. Noordrijn-Westfalen (NRW).....	43
3.2. Euro Contrôle Route.....	44
3.3. Pentalateraal Energieforum (PLEF)	45
3.4. North Seas Countries Offshore Grid Initiative (NSCOGI)	46
3.5. Stakeholdersplatform Schelde	46
3.6. Drielandenpark.....	46

A. VOORWOORD

De uitdagingen waarmee onze landen nu en in de toekomst geconfronteerd worden, zijn groot. Antwoorden kunnen vaak niet nationaal, maar wel in een internationale aanpak gegeven worden. Samenwerking is in deze context aangewezen. Binnen de Europese Unie van 28 landen blijft de regionale samenwerking in Benelux-verband, tussen de drie landen en met de daar aangrenzende landen of landsdelen, relevant en actueel, want grenzen blijven op tal van terreinen voortbestaan. Ze blijken in de praktijk nog altijd veel moeilijkheden voor burgers en bedrijven te veroorzaken. Verschillen in de implementatie van Europese richtlijnen, in bevoegdheidsverdelingen en overheidsstructuren zorgen eveneens voor administratieve lasten en belemmeren de groei. De Benelux streeft ernaar deze te verminderen of op te heffen. Door praktische en concrete samenwerking zullen de mensen en bedrijven minder last van grenzen ondervinden en dat is goed voor hun welzijn en voor de welvaart.

De mogelijkheid om daar te gaan werken waar er vraag is naar werk, ook over de grenzen heen, is van groot belang om de groei opnieuw te stimuleren. Toch staan verschillen in fiscale- en sociale zekerheidswetgeving, trage procedures bij de erkenning van academische diploma's en van beroepsvaardigheden een grensoverschrijdend verkeer van arbeidskrachten in de weg. Op die basis zal grensoverschrijdende arbeidsmobiliteit een van de grote prioriteiten zijn voor de Benelux in 2014.

Grenzen belemmeren de efficiënte aanpak van de criminaliteit. In de afgelopen jaren heeft onze samenwerking, onder andere door het Verdrag van Senningen, al veel resultaat opgeleverd. We willen verder gaan met het ontwikkelen van de politie- en justitiesamenwerking. Onder het thema 'Veiligheid' wordt ook gewerkt aan de versterking van de samenwerking op de gebieden crisis- en rampenbestrijding. Ook de bestrijding van fiscale en sociale fraude blijft aandacht krijgen in een grensoverschrijdende context.

Onze samenwerking plaatsen we in de context van de Europese Unie. Zoals in het verre en nabije verleden is aangetoond, kan onze samenwerking een voorbeeld zijn voor het in praktische zin opheffen van belemmeringen, veroorzaakt door grenzen. Regelmatig overleg en informatie-uitwisseling over de implementatie van Europese richtlijnen in nationale wet- en regelgeving is een aandachtspunt in heel onze samenwerking.

Het Comité van Ministers vindt het essentieel dat de Benelux Unie-samenwerking duidelijk politiek wordt aangestuurd. Zoals dat in 2013 het geval was bij de politiesamenwerking, fiscale fraude, verkeer en vervoer en energie, zullen wij nagaan of een versterking van die strategische aansturing nodig is. Als deze nog niet aanwezig is, willen wij in overleg met onze collega's van de vakdepartementen strategische overleggroepen instellen, die minstens één keer per jaar die politieke aansturing kunnen geven. De leidinggevende ambtenaren van de ministeries worden gevraagd om zich hiervoor in te zetten.

De Benelux zet ook in op de samenwerking met andere landen en internationale instellingen. Dit gebeurt op het domein van energie, transport en veiligheid. Met Noordrijn-Westfalen is de samenwerking intensief. Het belang van deze samenwerking werd in 2013 nogmaals benadrukt tijdens de ministeriële ontmoeting tussen het Benelux Comité van Ministers van Buitenlandse Zaken en de minister-president van Noordrijn-Westfalen. Maar ook de Duitse deelstaat Rijnland-Pfalz en *la Grande Région* hebben laten weten interesse te hebben voor samenwerking op het thema arbeidsmobiliteit. We moeten dus verder op deze ingeslagen weg.

Benelux Comité van Ministers
December 2013

B. VAN STRATEGIE NAAR ACTIE

I. DE WIL TOT SAMENWERKEN

Met de inwerkingtreding van het Benelux Unieverdrag in 2012 hebben de regeringen hun wil tot samenwerking bevestigd. Dit Verdrag verschaft een aantal nieuwe instrumenten waarmee gezamenlijk resultaten kunnen worden geboekt. De eerste stap was het Gemeenschappelijk Werkprogramma 2013-2016 waarin het Comité van Ministers de zeven beleidsdomeinen bepaalde waarop de regeringen nauw samenwerken: energie, leefmilieu en ruimte, sociale cohesie, economie en kennis, mobiliteit, veiligheid en personenverkeer en tenslotte fraudepreventie.

Hiermee heeft het Comité van Ministers de nadruk gelegd op de beleidsinhoudelijke focus in onze samenwerking.

Het jaarplan 2014 is een beleidsdocument waarin het nieuwe Verdrag voorziet. Het beschrijft voor de eerste maal voor elk van de beleidsdomeinen de concrete projecten die in 2014 worden opgepakt en uitgewerkt.

II. HET BENELUX-KADER

De vijf Benelux-instellingen werken onafhankelijk van elkaar maar hebben hetzelfde doel, met name de samenwerking tussen onze landen te bevorderen en te verdiepen.

Het Benelux Secretariaat-Generaal is de centrale spil van de samenwerking. Het voert het secretariaat van het Benelux Comité van Ministers, de Benelux-Raad en de diverse commissies en werkgroepen. Dankzij een neutrale opstelling is het de bruggenbouwer tussen de verschillende partners.

In uitvoering van het jaarplan zetten experts uit onze drie landen de projecten om in concrete acties. Deze acties hebben tot doel grensbarrières weg te werken, efficiënter op te treden naar de burger toe en kennis over te dragen die ook op nationaal niveau kan verwerkt worden in de uitwerking van bepaalde dossiers. Het Secretariaat-Generaal – dat kennis heeft over de bestuurlijke verhoudingen in de drie landen – ondersteunt deze samenwerking op diplomatiek, logistiek, juridisch en administratief vlak en waakt over de continuïteit in de samenwerking. Daarnaast heeft het Secretariaat-Generaal initiatiefrecht om mogelijke samenwerkingen op de verschillende domeinen te onderzoeken.

III. DE POLITIEKE AANSTURING VAN DE SAMENWERKING

De operationele samenwerking kan pas slagen wanneer de initiatieven en projecten gedragen worden door politieke verantwoordelijken en de leidinggevenden van de ministeries. Meer en meer ontwikkelen zich in de beleidsdomeinen de strategische overlegvergaderingen waarbij minstens éénmaal per jaar de projecten worden geëvalueerd en gestuurd. Deze sturing is noodzakelijk om de Benelux-samenwerking doeltreffend te maken en een meerwaarde te bieden aan de landen. De ontwikkeling van deze politieke of hoogambtelijke sturing wordt in 2014 doorgezet.

Het Secretariaat-Generaal heeft hiermee een eerste stap willen zetten naar het werken op projectbasis. Op basis van de ervaringen van 2014 zullen we het projectgericht werken verbeteren en volledig invoeren.

De hoofdstukken met projecten gaan over de zeven beleidsterreinen uit het Gemeenschappelijk Werkprogramma 2013-2016. Na een inleiding en de aanduiding van de strategische sturing zijn de projecten gerangschikt per hoofddoelstelling. In de projecttitels is zoveel mogelijk aangeduid wat het concrete resultaat is dat wordt beoogd.

C. PROJECTEN

I. ENERGIE

1. ALGEMENE INLEIDING

Energie is en blijft actueel in de Benelux. De stabiliteit van de energieprijzen voor burgers en bedrijven vraagt meer aandacht. Uitputting van fossiele brandstoffen maakt diversificatie noodzakelijk. Tenslotte kiezen de landen in de strijd tegen klimaatopwarming voor meer hernieuwbare energie. Het voltooiën van de energiemarkt, verzekeren van leveringszekerheid en het bevorderen van duurzaamheid zijn dan ook de centrale thema's.

Betere marktwerking helpt de Benelux om de concurrentiekracht van de industrie te behouden. In het eerste kwartaal van 2013 zakte de elektriciteitsprijs op de gekoppelde groothandelsmarkt tot het laagste peil (30€/MWh) sinds de start van de koppeling tussen de Benelux, Frankrijk en Duitsland in 2010. Op 7 juni 2013 beslisten de ministers van Energie via het Politiek Akkoord van het Pentilaterale Energieforum deze weg van marktintegratie verder in te slaan.

Ondertussen verschuift de energieproductie massaal in de richting van duurzaamheid. Illustraties zijn de uitbouw van de waterkrachtcentrale in Luxemburg en de enorme windenergieprojecten voor de Nederlands-Belgische kust. Toch is nog veel werk aan de winkel. In 2011 was hernieuwbare energie goed voor 4,1% van het totale energieverbruik in België, 4,3% in Nederland en 2,9% in Luxemburg. Targets voor 2020 zijn respectievelijk 13%, 14% en 11% in vergelijking met de consumptie van 2009. Binnen het Noordzee Energie Netwerk Initiatief wordt gestreefd naar concreet met de Benelux verbonden projecten.

Tenslotte worden gascentrales uit de markt geduwd doordat andere energiebronnen goedkoper zijn geworden. Dit is onder meer het gevolg van de intensieve schaliegaswinning in de Verenigde Staten, de lage CO₂-prijs en de ontwikkeling van gesubsidieerde groene energie. Op de internationale markt is gas in de Verenigde Staten trouwens half zo duur geworden als in Europa. Informeel overleg over de winning van schaliegas in de Benelux-landen is nodig om een gepast beleid te ontwikkelen en de mogelijkheden tot samenwerking te onderzoeken.

2. DOELSTELLINGEN EN PROJECTEN

2.1. Voltooien van de interne energiemarkt

STRATEGISCH OVERLEG

Deze samenwerking wordt aangestuurd door de ministers van Energie van de Benelux-landen. Daarnaast treffen zij elkaar ook in de Ministeriële Conferentie van het *Pentalateral Energy Forum* en het *North Seas Countries' Offshore Grid Initiative*.

2.1.1. Voltooien interne elektriciteitsmarkt

Sinds 2010 kunnen grote partijen elektriciteit voor levering de dag erop, samen met de benodigde transportcapaciteit, vlot verhandeld worden, zowel binnen de Benelux als met Frankrijk en Duitsland. De Benelux wil die interne markt verdiepen en verbreden door de grensoverschrijdende infrastructuur slimmer in te zetten en ook te gaan gebruiken voor elektriciteitsproducten voor levering de dag zelf.

Commissie voor Energie/Pentalateral Energy Forum

2.1.2. Benelux energie-expertisenetwerk

De transitie naar een meer hernieuwbare energievoorziening stelt het beleid voor nieuwe uitdagingen. Stap voor stap bouwen ministeries, onderzoeks- en academische instellingen, agentschappen, en relevante marktspelers enz. hierover kennis en expertise op. Het Secretariaat-Generaal wil die kennis op een meer systematische manier bundelen, door een Benelux-netwerk van experts en continue uitwisselingsmogelijkheden tot stand te brengen. Dit helikopterverzicht zorgt ervoor dat te disparate of geïsoleerde kennis wordt ontsloten en onderzoek niet dubbelop gebeurt.

Commissie voor Energie

2.2. Verhogen van de betrouwbaarheid van de energievoorziening

2.2.1. Voorziening marktconform waarborgen

Mogelijke overproductie in één deel en tekort in een ander deel van de Benelux zijn nog onvoldoende gematcht. De Benelux-samenwerking verbetert de analysemethodes hiervoor en maakt afspraken zodat mogelijke maatregelen in één land de marktwerking in een ander land niet verstoren. Waar mogelijk doet de Benelux dit samen met de buurlanden.

Commissie voor Energie/Pentalateral Energy Forum

2.3. Bevorderen van hernieuwbare energie en CO₂-reductie

2.3.1. Verhogen van het energetische renovatietempo in de steden

Het eind vorig jaar ondertekende *Memorandum of Understanding "Urbiscoop Energy Efficiency"* zal worden uitgevoerd. Er blijven in dit verband grote uitdagingen bestaan om woningen op grote schaal energiezuiniger te maken. Kennis en goede praktijken zullen worden gedeeld om het bewustzijn bij eigenaren, bewoners en vastgoedbeheerders te vergroten en daarnaast de capaciteitsontwikkeling bij het lokale bedrijfsleven en bedrijven te stimuleren. Daarbij zal onder andere op zoek worden gegaan naar innovatieve financieringsvormen. Tevens zal in Urbiscoop-verband gestart worden met het zogenaamde 'REENOVATE' project, waarbij de focus zal liggen op de ontwikkeling van in totaal 21.000 *Nearly Zero Energy Buildings* over een periode van drie jaar.

Werkgroep Urbiscoop / Energy efficiency (URB-EE)

2.3.2. Noordzee windenergie netwerk

De Noordzee biedt uitstekende kansen voor het ontwikkelen van windenergie maar de uitdaging om die betrouwbaar en betaalbaar tot in het hinterland te brengen blijft groot. Via een studieproject wordt een inventaris gemaakt van de do's and don'ts, die als handleiding kan dienen voor ontwikkelaars en investeerders tot de eerste bouwsteen van een geïntegreerd Noordzee elektriciteitsnet (ook gekend als *North Seas Countries' Offshore Grid Initiative*).

Commissie voor Energie/North Seas Countries' Offshore Grid Initiative

II. LEEFMILIEU EN RUIMTE

1. ALGEMENE INLEIDING

Op dit moment leven er in de Benelux 28,5 miljoen mensen of 5,6% van de Europese bevolking. De bevolkingsdichtheid is met bijna 400 inwoners per km² bijna de hoogste in de Europese Unie. Daarbij zijn wij als Benelux verantwoordelijk voor ruim 7% van de CO₂-uitstoot en 4% van de fijnstofuitstoot. Dit geeft aan dat ons leefmilieu en onze ruimte, twee aandachtsgebieden die onlosmakelijk met elkaar verbonden zijn, onder grote druk staan. Door de toenemende bevolking, maar tegelijkertijd ook de krimp die we in verschillende (grens)gebieden kunnen waarnemen zal deze druk verder toenemen.

Verbetering van de leefomgeving hangt daarbij nauw samen met een efficiënte en duurzame inrichting van onze fysieke omgeving. De Benelux heeft zich in dit kader gecommitteerd om bij te dragen aan het behalen van de milieudoelstellingen rond de Europese 2020-strategie en afstemming op Europees niveau daar waar mogelijk, met het oog op een duurzame ontwikkeling van onze landen. Ten behoeve van de biodiversiteit (Habitatrichtlijn) beschermen België 10%, Nederland 8% en Luxemburg 15% van hun oppervlakte.

In 2014 zal de Benelux zich focussen op een aantal prioritaire aandachtsgebieden, te weten: het tegengaan van de effecten van klimaatverandering (klimaatadaptatie), de verbetering van de kwaliteit van het milieu, de bevordering van de biodiversiteit, waarbij aandacht voor natuurbeheer een belangrijk element vormt, alsmede de stimulering van ruimtelijke samenhang. Een betere organisatie van de ruimtelijke ordening kan daarbij bijdragen aan de oplossing van de problemen van klimaatverandering.

Samenwerking op deze gebieden houdt een duidelijke meerwaarde in aangezien ons milieu een collectief goed omvat en de aanpak van, en oplossingen voor grensoverschrijdende milieu- en ruimteproblemen slechts goed werken als deze in gezamenlijkheid worden geformuleerd.

2. DOELSTELLINGEN EN PROJECTEN

2.1. Grensoverschrijdende milieukwaliteit

2.1.1. Verbeteren van de luchtkwaliteit

Tijdens de bijeenkomst van de Benelux (+ Noordrijn-Westfalen) werkgroep 'Luchtkwaliteit' op 15 mei 2013 werd vastgesteld dat alle Benelux-landen moeite hebben met bepaalde (Europese) emissie-eisen met name op het gebied van de concentratie van zwevende deeltjes (PM10) in de lucht. Aangezien luchtvervuiling een grensoverschrijdend probleem betreft, is samenwerking over de grenzen noodzakelijk. De Europese Commissie komt dit najaar met aanpassingsvoorstellen rond haar luchtkwaliteitsbeleid. Bezien zal worden of het mogelijk is in Benelux-verband hierover een gezamenlijk standpunt in te nemen. Ook een afgestemde implementatie van de nieuwe Europese regelgeving kan veel voordelen bieden ter vermindering van grenseffecten.

Werkgroep Luchtkwaliteit (AIR)

2.1.2. Bepalen van de rol van educatie voor duurzame ontwikkeling in de overgang naar een nieuwe economie

Een kritische blik werpen op de transitie naar een "nieuwe economie" (groene economie, circulaire/ kringlooeconomie, ...) en de knelpunten in verband met de transitie in beeld brengen. De bedoeling is om educatiewerkers deze kritische blik bij te brengen en gezamenlijke centrale boodschappen in Benelux-verband uit te werken, die de educatiewerkers tijdens hun opleidingen kunnen doorgeven.

Werkgroep Natuurbehoud en landschapsbescherming – Educatie voor Duurzame ontwikkeling (NAT-EDUC)

2.1.3. Beheersen van afvalstromen

De Europese richtlijn afvalstoffen (2008/98/EG) verplicht lidstaten er over te waken dat het beheer van afvalstoffen de volksgezondheid niet in gevaar brengt en het milieu geen schade toebrengt. De prioriteiten binnen deze richtlijn zijn in afnemende volgorde: preventie, voorbereiding voor hergebruik, recycling, andere nuttige toepassing, energierterugwinning en verwijdering. In het Benelux (+ Noordrijn-Westfalen) kader zal worden verkend of er kan worden samengewerkt rond het grensoverschrijdend beheer, verwerking en transport van afval.

2.1.4. Werken aan klimaatadaptatie in de Benelux

Het Secretariaat-Generaal organiseert in 2014 een conferentie over klimaatadaptatie in de Benelux, waarmee men de gevolgen van klimaatverandering op een robuuste manier wil opvangen. In de conferentie zullen diverse aspecten van klimaatadaptatie in de Benelux belicht worden. De conferentie richt zich tot de relevante stakeholders in de Benelux: de Europese Commissie, landelijke en gewestelijke overheden en belangenorganisaties zullen worden betrokken. Klimaatadaptatie veronderstelt samenwerking tussen verschillende beleidssectoren en bestuurslagen. Andere regionale verbanden in de Europese Unie, zoals de Baltische staten, de landen rond de Alpen en de Iberische landen werken hierover al samen. Door deze conferentie worden de mogelijkheden tot nauwere samenwerking tussen de landen van de Benelux in kaart gebracht.

2.2. Bevorderen van de biodiversiteit

STRATEGISCH OVERLEG

Deze samenwerking wordt aangestuurd door het strategisch overleg van de Benelux-directeuren Natuur, Jacht, Bossen, die jaarlijks de coördinatoren Natuur/Biodiversiteit van de drie landen bijeenbrengt.

Gedacht wordt aan een versterking van het bestuurlijke karakter van het overleg (ministerieel niveau).

Strategische groep Benelux-directeuren Natuur, Jacht, Bossen (NAT-DIR)

2.2.1. Versterking van de grensoverschrijdende ecologische samenwerking (GES)

Doel van deze samenwerking is de versterking van de grensoverschrijdende samenhang van ecologische netwerken. Vele van de nationale Natura 2000-gebieden grenzen aan de overzijde van de landsgrens aan andere Natura 2000-gebieden. Zij hebben als doel de biodiversiteit te waarborgen. Samenwerking en afstemming van het beleid is noodzakelijk aangezien flora en fauna geen landsgrenzen kennen en om te voorkomen dat maatregelen elkaar nadelig beïnvloeden. Tijdens de Benelux GES-bijeenkomst van 25 juni 2013 is geconcludeerd dat op basis van de beheersplannen van de aangewezen Natura 2000-gebieden er op uitvoeringsvlak nuttig kan worden samengewerkt. Op basis van de in Nederland en België vast te stellen beheers- en uitvoeringsplannen zullen keuzes gemaakt worden met betrekking tot toekomstige samenwerkingsprojecten (2014 - e.v.).

Wergroep Natuurgrensoverschrijdende ecologische samenwerking (GES)

2.2.2. Bevorderen van vismigratie

De kennis over dit onderwerp vergroten (innovatieve systemen en technieken) en de toegestane vissterftenormen (voor sommige soorten) vergelijken. Tijdens een conferentie zullen deskundigen hun kennis over visvriendelijke technologie kunnen bijspijkeren en de totale maximale vissterftepercentages kunnen coördineren.

Wergroep Trekvissen Natuurbehoud en landschapsbeheer – Trekvissen (NAT-MIG)

2.2.3. Duurzaam beheer bij overpopulatie van bepaalde (wild)soorten

De diverse problemen tegen elkaar afzetten (bijvoorbeeld in verband met vossen, everzwijnen, ganzen, cormorans,...) en nagaan welke trajecten voor duurzaam beheer van dieren kunnen worden uitgezet naar gelang de jachtomstandigheden. In dat licht dient een inventarisatie te worden gemaakt van de middelen voor duurzaam beheer.

Wergroep Jacht en Vogels (NAT-JV)

2.3. Ruimtelijke samenhang

STRATEGISCH OVERLEG

Deze samenwerking wordt gestuurd door de Bijzondere Commissie voor de Ruimtelijke Ordening. In de Bijzondere Commissie, die jaarlijks bijeenkomt, hebben de betrokken ministeries van Nederland, Luxemburg, Vlaanderen, Brussel en Wallonië zitting.

2.3.1. Afstemmen van ruimtelijke ontwikkelingen en planconsultatie in het grensgebied

Partners en stakeholders stemmen op regelmatige basis hun ruimtelijke ontwikkelingen af in de verschillende Benelux-overleggroepen via de formele procedure van de “planconsultatie” en middels het uitwisselen van informatie over voorgenomen ontwikkelingen in het grensgebied, alsmede ontwikkelingen met betrekking tot de Europese territoriale cohesie. Om daarbij een efficiënte en deels elektronische afstemming te realiseren is het wellicht aangewezen om de huidige website aan te passen.

Bijzondere Commissie Ruimtelijke Ordening (BCRO), Grenscommissies Vlaned, Oost, Sud

2.3.2. Opstellen van een ruimtelijke analyse Vlaned

Op basis van bestuurlijke afspraken uit 2012 voeren de Benelux-partners een strategische ruimtelijke analyse uit voor het Vlaned grensgebied. Het Secretariaat-Generaal organiseert en begeleidt het proces, levert inhoudelijke ondersteuning en verzorgt de informatievoorziening rondom het project. Daarnaast zal in overleg met de partners worden onderzocht of soortgelijke acties ook voor andere grensgebieden (onder andere in het Belgisch-Luxemburgse grensgebied) mogelijk zijn.

Bijzondere Commissie Ruimtelijke Ordening (BCRO), Grenscommissies Vlaned, Oost, Sud

2.3.3. Ruimtelijke afstemming van de achterlandverbindingen

De corridors van de trans-Europese transportnetwerken (weg, water, spoor) zijn inmiddels vastgelegd en verbinden de grote verkeersknooppunten in de Europese Unie met elkaar. Binnen de Benelux-landen zijn deze aders noodzakelijk voor de goede achterlandverbindingen. Bijzondere aandacht bestaat daarbij voor de onderlinge afstemming op ruimtelijk vlak (conform de verschillende gebiedsagenda's) voor deze grensoverschrijdende trajecten. Dit betreft in het bijzonder de planning van de aansluitende stukken weg/spoor/water en de relevante ruimtelijke ordening wetgeving. Een rondetafelbijeenkomst over deze afstemming tussen de transportnetwerken en de ruimtelijke ordening wordt op Benelux-vlak georganiseerd.

Bijzondere Commissie Ruimtelijke Ordening (BCRO)

2.4. Veiligheid van de voedselketen

STRATEGISCH OVERLEG

Deze samenwerking wordt aangestuurd door de hoofden van de veterinaire diensten (CVO's).

2.4.1. Aanpakken van antibioticaresistentie

Het bestrijden van antibioticaresistentie vormt een grote uitdaging voor zowel de volksgezondheid als de diergezondheid. De hoofden van de veterinaire diensten van de Benelux brengen elkaar jaarlijks op de hoogte van hun strategieën voor een verminderd antibioticumgebruik in de diergeneeskunde en delen hun ervaringen en good practices. Een bijeenkomst tijdens de Agribex-beurs zal als platform voor de deskundigen van de Benelux en de buurlanden dienen.

Werkgroep Hoofden van de veterinaire diensten (VET-CVO)

2.4.2. Opzetten van een diervoederbeleid

Om het dierenwelzijn en de diergezondheid te bevorderen en de veiligheid van de voedselketen te waarborgen trekken de Benelux-landen, Duitsland en de Duitse deelstaat Noordrijn-Westfalen samen op om verschillen in de toepassing van de Europese regelgeving over diervoeders weg te werken en zelfs te voorkomen.

Werkgroep Voedselveiligheid-Diervoeders (VV-SA-DV-AA)

2.4.3. Opvolgen van vee bij grensoverschrijdende beweiding

Grensoverschrijdend vervoer van dieren met het oog op beweiding over de grens houdt risico's in voor de diergezondheid omdat virussen en andere besmettelijke ziektes kunnen worden overgedragen. Het is dan ook nodig om specifieke afspraken te maken over grensoverschrijdend vervoer van dieren om de traceerbaarheid te bewaken en de instandhouding van de gezondheidssituatie van een land te waarborgen. Naast de reeds bestaande overeenkomsten zal een beschikking of Memorandum van Overeenstemming (MoU) voor de grensbeweiding door kleine herkauwers worden opgesteld.

Werkgroep Grensbeweiding (VET-GRENS)

2.4.4. Veiligstellen van diergezondheid

Het is nodig om elkaar onderling te informeren over de gezondheidsstatus van dieren, wil men de overdracht van dierziekten over de grenzen heen voorkomen, of meer nog, er greep op krijgen. Daarom informeren de hoofden van de veterinaire diensten (*Chief Veterinary Officers*, CVO's) elkaar geregeld over de gezondheidsstatus van dieren en waarschuwen elkaar in een vroeg stadium bij een nieuwe uitbraak van een dierziekte. Daardoor zullen buurlanden snel de nodige maatregelen kunnen treffen om besmetting te voorkomen of zelfs te bedwingen.

Werkgroep Hoofden van de veterinaire diensten (VET-CVO)

III. SOCIALE COHESIE

1. ALGEMENE INLEIDING

Een belangrijke doelstelling op Europees niveau is dat in 2020 minimaal 20% van de hogere onderwijsstudenten een buitenlandse leerervaring heeft. Dit cijfer ligt voor de Benelux thans rond de 10%. Met de plannen zoals opgenomen in het kader van dit beleidsthema streven wij ernaar het onderwijs, alsmede arbeidsmobiliteit in bredere zin verder te bevorderen hetgeen aansluit bij de politieke ambities van de Benelux Unie. Daarnaast, ter illustratie, is op dit moment sprake van bijna 100.000 grensarbeiders voor de gehele Benelux waarbij de grensarbeid met aangrenzende landen of landsdelen nog niet wordt meegerekend. Dit getal is sinds 1995 verdrievoudigd en neemt nog steeds toe. Dit geeft de noodzaak weer met betrekking tot de verdere bevordering van de arbeidsmobiliteit tussen de Benelux-landen en met buurlanden, waaronder Noordrijn-Westfalen. Met name in de grensgebieden waar onder andere sprake is van krimp en groeiende vraag vanuit de regionale economische ‘topsectoren’ is dit van groot belang.

De Benelux zal zich binnen het thema sociale cohesie focussen op de kansen die er liggen op het terrein van de arbeids- en onderwijsmobiliteit, met in dit verband speciale aandacht voor het jeugdbeleid, alsmede het stimuleren van grensoverschrijdende gezondheidszorg en patiëntenverkeer. De stimulering van sociale cohesie tussen de Benelux-landen vormt een essentieel onderdeel van het kernthema duurzame ontwikkeling zoals omschreven in het Verdrag.

2. DOELSTELLINGEN EN PROJECTEN

2.1. Bevorderen van de arbeidsmobiliteit

2.1.1. Ontwikkelen van een strategisch overleg

In het kader van het Gemeenschappelijk Werkprogramma 2013-2016 en op basis van de eind 2013 goedgekeurde Benelux strategische visie arbeidsmobiliteit, waarin is beoogd vraag en aanbod van de grensoverschrijdende arbeidsmarkt in Benelux-verband en met de buurlanden (waaronder Noordrijn-Westfalen) beter op elkaar te laten aansluiten, gaat thans prioritair aandacht uit naar het thema 'bevordering van de arbeidsmobiliteit', ook voor de jeugd. De afstemming op centraal overheidsniveau van sociale zekerheidsregelgeving maakt integraal onderdeel uit van dit thema (SOFRONT).

In het kader van de Benelux strategische visie arbeidsmobiliteit zal begin 2014 een strategisch overleg worden geëntameerd onder leiding van het Benelux Secretariaat-Generaal. Doelstelling in dit verband is een effectieve bestuurlijke aansturing, alsmede monitoring van de uitvoering van deze strategie en de verschillende projecten in dit verband. Dit overleg zal bestaan uit partners op hoogambtelijk niveau, waarbij nauwe samenwerking met sociale partners en werkgevers voorop staat.

Commissie Arbeidsmobiliteit (ARMOB)

2.1.2. Betere voorlichting van grensarbeiders

Een groot aantal internetbronnen biedt informatie aan voor grensarbeiders. Het geïntegreerde webportaal wil deze informatie verzamelen en een algemeen overzicht bieden. Om de nodige stappen te zetten wordt verwezen naar de (websites van de) betrokken partners.

Het geïntegreerde webportaal zal met een onderdeel BE-LUX en een onderdeel BE-Noordrijn-Westfalen worden verruimd en zal inhoudelijk verder worden verbeterd en eventueel worden uitgebreid met een mogelijke doelgroep van de werkgevers.

Expertengroep portaal-site

Grensarbeiders-brochures

De Benelux-partners geven de nationale wijzigingen door met het oog op de jaarlijkse update van de grensarbeidersbrochures. Deze documenten zijn het resultaat van een technische samenwerking tussen nationale deskundigen en zijn primair gericht op professionals uit de sector. De brochures zullen vanaf 2014 digitaal beschikbaar zijn op het Benelux-webportaal voor grensarbeiders.

2.1.3. Grensoverschrijdend erkennen van diploma's hoger onderwijs

Het doel is de grensoverschrijdende erkenning van diploma's hoger onderwijs in de hele Benelux vlotter te doen verlopen. Op basis van de uitkomsten van de samenwerking in 2013 dient het overleg binnen de Benelux nu op het politieke niveau te worden gevoerd. Op basis van de politieke beslissingen zullen verdere afspraken worden uitgewerkt.

Werkgroep Onderwijs diploma erkenning hoger onderwijs

2.1.4. Verbeteren van de grensoverschrijdende erkenning van beroepskwalificaties

De erkenning van beroepskwalificaties over de grens heen is lastig en complex en betekent daarom een rem op de grensoverschrijdende arbeidsmobiliteit. In de Europese Unie wordt dit geregeld via de Europese Richtlijn 2005/36/EG. De herziening van deze richtlijn wordt verwacht voor het najaar 2013.

Aan de grenzen zijn er heel wat problemen bij de vlotte toepassing van deze richtlijn. Door overleg naar aanleiding van de omzetting en implementatie van de nieuwe richtlijn (die de Europese Richtlijn 2005/36/EG herzielt), waaronder het *Internal Market Information System* (IMI), en door betere informatievoorziening hierover naar de partners in de grensgebieden kan de grensoverschrijdende arbeidsmobiliteit worden verbeterd. Ook Noordrijn-Westfalen wordt hierbij betrokken.

2.1.5. Implementatie van arbeidsgerelateerde zaken op het gebied van de scheepvaart

Doel van het overleg is om de interne markt te versterken door afstemming over de implementatie van het in 2006 binnen de *International Labour Organization* (ILO) afgesloten internationale arbeidsverdrag voor zeevarenden. Het gaat daarbij met name om de gezamenlijke detectie van mogelijke problemen en om het voorkomen van verstoringen van de marktcondities.

Werkgroep Verkeer – Maritieme Zaken (VE/AM/ILO)

2.1.6. Urbiscoop Migratie

Het in goede banen leiden van intra-Europese migratie – inclusief voor wat betreft de aangrenzende landen – zal als project worden gecontinueerd. Gestreefd wordt naar het beter grip krijgen op de instroom vanuit deze gebieden onder andere via het oprichten van een uitwisselingsplatform, een actieplan 2014-2016, alsmede een gids voor goede praktijken voor steden en centrale overheden. De centrale thema's in dit verband zijn: bijstandsregelingen, malafide organisaties (huisjesmelkerij en tewerkstelling), alsmede registratie en cijfermateriaal.

Werkgroep Urbiscoop Migratie (URBI-MIG)

2.2. Bevorderen van het jeugdbeleid in de Benelux

Overeenkomstig het Memorandum van overeenstemming “Gelijke rechten en kansen voor alle kinderen en jongeren” van 27 november 2009, zullen de projecten die voortkomen uit de Meerjarenwerkagenda 2013-2016 jeugd uitgevoerd worden.

2.3. Stimuleren van de werking van grensoverschrijdende gezondheidszorg en patiëntenverkeer

2.3.1. Verbetering van het patiëntenverkeer in de Benelux

Door het uitwerken van technische voorstellen voor uitwisseling van e-Health informatie en de toetsing ervan aan een aantal grensoverschrijdende praktijksituaties worden afspraken gemaakt over grensoverschrijdende digitale medische informatie.

Ook worden afspraken gemaakt over de grensoverschrijdende erkenning van wilsverklaringen met betrekking tot het levenseinde, in uitvoering van de beslissing van het Comité van Ministers (als antwoord op de IPR-aanbeveling 838/3 (Raadgevende Interparlementaire Beneluxraad)).

2.3.2. Wegnemen belemmeringen rond grensoverschrijdend spoedeisend ambulancevervoer

Door het wegnemen van de belemmeringen aan weerszijden van de Belgisch-Nederlandse en de Belgisch-Luxemburgse grens kan op een snelle, doeltreffende en efficiënte wijze grensoverschrijdende spoedeisende geneeskundige hulpverlening worden gerealiseerd.

Benelux-Beschikkingen M (2009) 8 en M (2012) 5 dienen nu te worden geïmplementeerd op het vlak van de financiële reglementering, de uitwisseling van cartografische gegevens en de onderlinge communicatie. Daarna dient er een evaluatie te komen waarbij eventuele mankementen worden opgemerkt en bijgewerkt.

Hiervoor zal op gepast tijdstip de werkgroep Ambulance BE-NL en BE-LU worden bijeengeroepen. Indien nodig zal dit gebeuren in het bijzijn van de verantwoordelijken van de meldkamers.

IV. ECONOMIE EN KENNIS

1. ALGEMENE INLEIDING

De Benelux-markt ligt centraal tussen de grootste en sterkste economieën van de Europese Unie. Het is dan ook van eminent belang om ook ten opzichte van onze buurlanden competitief te blijven en ondernemerschap te bevorderen. Daarnaast liggen er kansen op het vlak van groene groei en innovatie.

De competitiviteit van de Benelux zal worden bevorderd door onder andere de concurrentie op de telecommarkten aan te jagen, het Benelux-merkenrecht aan te passen en de consumentenbescherming te bevorderen. Ook zal nadruk worden gelegd op betere regelgeving door bepaalde Europese richtlijnen, zoals de ADR-richtlijn (*Alternative Dispute Resolution*) en de Openbare aanbestedingsrichtlijnen, gecoördineerd te implementeren. Bovendien zal er een gezamenlijke scan worden gemaakt van de regels voor logistiek en transport. Op het gebied van groene groei, is de ambitie om de aanbevelingen uit het Benelux-OESO-rapport 'Groene Groei Indicatoren' in de praktijk om te zetten in concrete projecten.

Door de reeds sterk gelijkvormige marktstructuren van de Benelux-lidstaten en de grote verwevenheid van hun economieën is het potentieel van de verdere voltooiing van de interne Benelux-markt groot. Een welkome impuls in het licht van de haperende economische groei in de drie lidstaten.

2. DOELSTELLINGEN EN PROJECTEN

2.1. Faciliteren van ondernemerschap en competitiviteit binnen de Benelux

2.1.1. Bijdragen aan één interne markt voor overheidsopdrachten

Overheidsopdrachten zijn in economisch opzicht belangrijk op zowel nationaal als internationaal niveau en vertegenwoordigen een aanzienlijk deel van het landelijke Bruto Binnenlands Product (BBP). Met de modernisering van het Europees beleid voor overheidsopdrachten (herziening van richtlijnen 2004/17/EG en 2004/18/EG en goedkeuring van de richtlijn voor concessies) biedt zich de mogelijkheid aan om synergie-effecten te genereren en de maatregelen voor de omzetting van deze richtlijnen in de Benelux onderling af te stemmen. Om marktverstoring tegen te gaan plegen de Benelux-landen onderling overleg bij de omzetting van de nieuwe Europese richtlijnen.

2.1.2. Verminderen van administratieve lasten en verbeteren van eGovernance mogelijkheden

Het doel is om de administratieve lasten te verminderen voor burgers en voor bedrijven.

Dit gebeurt door (i) het inventariseren van de bestaande regelgeving en administratieve lasten voor de sector Transport en Logistiek in de landen met als doel de grensoverschrijdende administratieve barrières te verminderen; (ii) het uitwisselen van good practices (zoals de Nederlandse Omgevingswet, het Waalse plan *Ensemble Simplifions* en de Vlaamse omgevingsvergunning en regeling voor complexe projecten) rond betere regulering met het oog op afstemming in de Benelux-landen. Een brochure wordt hiervoor opgesteld; (iii) Het overleggen over de omzetting en de implementatie van de richtlijn rond *Electronic identification and trust services for electronic transactions in the internal market*, met het oog op vlotter economisch grensoverschrijdend verkeer.
Werkgroep eGovernance en administratieve vereenvoudiging

2.1.3. Aanpassen van het Benelux-merkenrecht

Dankzij de eenvormige Benelux-merkenwetgeving genieten onze ondernemingen al decennialang van een betaalbare en performante bescherming van hun merken. Om dit blijvend te garanderen vangen de Benelux-landen in 2014 aan met implementatiewerkzaamheden als gevolg van de komende herziene Europese Merkenrichtlijn.

Werkgroep Intellectuele en commerciële eigendom (PIC)

2.2. Groene groei en innovatie

2.2.1. Creëren van een beleidsinstrument op basis van de OESO-studie “Indicatoren voor Groene Groei”

In opvolging van de Benelux-OESO-studie “Indicatoren voor Groene Groei” wordt een ‘dashboard’ gecreëerd met regionale indicatoren die als beleidsinstrument dienen om de resultaten van investeringen op lokaal niveau in groene groei te meten.

Werkgroep Regionaal Economisch Beleid

Expertgroep Indicatoren Groene Groei

2.2.2. Europese fondsen voor regionaal beleid

Binnen het kader van de Commissie Regionaal Economisch Beleid worden de stand van zaken en projecten uitgewisseld, die worden uitgevoerd met behulp van Europese fondsen en die relevant zijn voor de Benelux grensoverschrijdende economische samenwerking. De ambitie voor 2014 is om nationale plannen binnen het kader van de Europese fondsen af te stemmen en op deze manier de beschikbare middelen op een zo efficiënt mogelijke wijze in te zetten.

*Werkgroep Regionaal Economisch Beleid
Expertgroep Indicatoren Groene Groei*

2.3. Versterken van de positie van de consument binnen de Benelux-markt

STRATEGISCH OVERLEG

Deze samenwerking wordt aangestuurd door de ministers van Economie en de ministers van Elektronische Communicatie alsmede door de bevoegde toezichthouders op consumenten- en telecommunicatiezaken.

2.3.1. Optimaliseren van de telecommunicatiemarkt en van het Benelux-wijde telecomverkeer

De Europese Commissie heeft recent een voorstel gedaan voor een Europese verordening die de regelgevingsbeginselen en nadere regels vaststelt die nodig worden geacht voor de voltooiing van een Europese interne markt voor elektronische communicatie, waaronder de afschaffing van de roamingtarieven. Deze verordening zou na goedkeuring door het Europees Parlement en de Raad van Ministers van de Europese Unie per 1 juli 2014 in werking moeten treden. Met het oog op de onderhandelingen in Europees verband over dit voorstel kan het zinvol zijn in Benelux-verband kennis te delen en te verkennen waar mogelijke gemeenschappelijke posities kunnen worden ingenomen.

2.3.2. Coördineren van alternatieve beslechting van consumentengeschillen

Om belemmeringen bij de grensoverschrijdende toepassing van het consumentenrecht te vermijden wisselen de Benelux-landen in een vroeg stadium informatie uit over hoe zij Richtlijn 2013/11/EU betreffende alternatieve beslechting van consumentengeschillen (ADR) zullen omzetten.

Werkgroep Consumentenbescherming (CB-PC-Controle)

2.3.3. Toezicht houden op de naleving van het consumentenrecht

Het consumentenrecht wordt vrijwel geheel geregeld op Europees niveau. De Benelux-landen trachten toezicht te houden op de eenvormige toepassing van deze Europese regelgeving bij grensoverschrijdende transacties. Jaarlijks worden – indien de Benelux-landen dat noodzakelijk of wenselijk vinden – sectorspecifieke onderzoeken verricht door de inspectiediensten van de Benelux-landen naar onderwerpen die van gemeenschappelijk belang zijn.

Werkgroep Consumentenbescherming (CB-PC-Controle)

V. MOBILITEIT

1. ALGEMENE INLEIDING

Transport en logistiek zijn ondanks de economische crisis nog steeds in volle ontwikkeling in de Benelux. Bijvoorbeeld met de ontwikkeling van de Maasvlakte in de Rotterdamse haven, de grootste haven van Europa, de geplande uitbreiding van de haven van Antwerpen, nummer twee in Europa, en ook de verbinding in clusters met de belangrijke Europese binnenhavens in Luxemburg en Luik worden nieuwe groeikansen gecreëerd. Bij het cargo-luchtvervoer bekleedt Amsterdam de derde plaats, Luik de zevende plaats, Luxemburg de achtste plaats en Brussel de negende plaats op Europees vlak. Het goederenvervoer over land, water en door de lucht zal ook in de komende jaren in kwantiteit en complexiteit toenemen.

Om de Benelux verder als toegangspoort tot het Europese vasteland te ontwikkelen heeft het Secretariaat-Generaal zich het afgelopen jaar toegelegd op het faciliteren van grensoverschrijdend verkeer en het vereenvoudigen van bestaande regelingen en zal ook in 2014 op dit ingeslagen pad voortgaan. In het licht van duurzaamheid zullen ook de thema's elektrische mobiliteit, de voorgestelde Europese richtlijnen over alternatieve brandstoffen en duurzame mobiliteit in steden worden opgepakt.

2. DOELSTELLINGEN EN PROJECTEN

STRATEGISCH OVERLEG

Deze samenwerking wordt aangestuurd door het Directiecomité Verkeer & Vervoer, dat jaarlijks bijeenkomt en waaraan de ambtenaren-generaal van de transportministeries deelnemen.

2.1. Faciliteren grensoverschrijdend transport

2.1.1. Versterken van de transport-logistieke functie

Logistiek is een economisch zeer belangrijke activiteit binnen de Benelux. Het lijkt daarom nuttig om te bezien of door beleidsafstemming en krachtenbundeling in Benelux-verband tot een verdere versterking van deze logistieke functie kan worden gekomen. Een instrument daarbij kan zijn de opstelling van een strategische visie. Als eerste actie ter zake zal een Benelux-conferentie worden georganiseerd in het voorjaar 2014.

2.1.2. Liberaliseren van grensoverschrijdend wegvervoer van 45-voets containers

De Europese regelgeving beperkt het langer en zwaarder wegvervoer en verbiedt momenteel bijvoorbeeld het grensoverschrijdend wegvervoer van grote zeecontainers met een lengte van 45 voet. Artikel 350 van het Verdrag betreffende de Werking van de Europese Unie laat de Benelux-landen echter toe om in de vorming van hun intra-Benelux interne markt verder te gaan dan de stand van zaken binnen de Europese Unie. Doel is daarom om het in 2013 gestarte overleg af te ronden met een ministeriële beschikking die grensoverschrijdend wegvervoer, intra-Benelux, van 45-voetscontainers mogelijk zal maken.

Werkgroep VE/TER/45-voetscontainers

2.1.3. Afschaffen groene reisblad

Ingevolge de Europese regelgeving kan het groene reisblad, een Europees controledocument voor internationaal ongeregeld vervoer, met name tussen twee buurlanden, worden afgeschaft. Dit zal tot vermindering van administratieve lasten voor zowel de sector als de overheid leiden. Doel is daarom om het in 2013 gestarte overleg af te ronden met een ministeriële beschikking waarmee het groene reisblad voor het intra-Benelux-verkeer wordt afgeschaft, waarbij ervoor gezorgd wordt dat een doeltreffende controle mogelijk blijft.

Werkgroep VE/TER/Groen reisblad

2.1.4. Samenwerking inspectiediensten wegvervoer

Op Europees niveau bestaat een uitgebreide regelgeving met betrekking tot wegvervoer. Het toezicht op de naleving van die regelgeving en de handhaving ervan blijven echter nationale aangelegenheden. Dit leidt tot versnippering, wat negatief is voor de sector. Doel van het overleg is verdergaande intra-Benelux-harmonisering van handhaving en toezicht op naleving van communautaire regelgeving met betrekking tot wegvervoer. Door samenwerking tussen de inspectiediensten van de landen kunnen bovendien belangrijke schaalvoordelen gerealiseerd worden. Een verdrag aangevuld met periodieke actieplannen moet hiervoor het instrument bieden.

Werkgroep VE/TER/Inspectiediensten

2.1.5. Liberalisering van het binnenlands reizigersvervoer per spoor

De Europese Commissie heeft voorstellen gelanceerd met betrekking tot, onder andere, liberalisering van het binnenlands reizigersvervoer per spoor. Voor operatoren uit kleine landen zoals de Benelux-landen kan dit belangrijke gevolgen hebben. Het Benelux-overleg over dit onderwerp beoogt standpuntafstemming.

2.1.6. Afstemming rond Belgische plannen wegbeprijzing

België heeft het voornemen om vanaf 2016 een wegbeprijzingssysteem in te voeren. Afstemming met de andere Benelux-landen is noodzakelijk teneinde mobiliteitsproblemen, met name in de grensstreken, te voorkomen en de toegangsmodaliteiten voor gebruikers uit de andere landen van het voorziene Belgische systeem te optimaliseren.

Werkgroep Wegbeprijzing

2.1.7. Tripartiete Maasoverleg

De Maas, onderdeel van het Europese TEN-T kernnetwerk, en de daarop aansluitende vaarwegen in de regio Luik, Maastricht, Hasselt zijn druk bevaren. Vlaanderen, Wallonië en Nederland zitten samen in het zogenaamde tripartiete Maasoverleg om elkaar te informeren over beleid en maatregelen met betrekking tot het scheepvaartbeheer en om hierover zoveel mogelijk tot afstemming te komen.

Werkgroep Meuse/trip

2.1.8. Papierloos douanevervoer

Het communiceren van de unieke code (MRN) in de vorm van een barcode of op andere elektronische wijze houdt een vereenvoudiging in voor het bedrijfsleven wanneer goederen de douane moeten passeren. Een pilootproject wordt opgestart waarbij de technische mogelijkheden worden onderzocht om een succesvolle invulling te geven aan het streven naar papierloos douanevervoer binnen de Benelux en dit vooruitlopend op de Europese ontwikkelingen terzake.

Werkgroep Papierloos douanevervoer

2.1.9. Ontwikkelen van een strategisch overleg Douane

De douane-samenwerking was de basis van de Benelux Unie. De Europese Unie heeft uitgebreide bevoegdheden gekregen op dit domein en met de totstandkoming van de *Union Customs Code* treedt de Europese Unie ook op als wetgever. De Benelux-landen wensen een tweejaarlijks overleg met de bevoegde ambtenaren-generaal. Tijdens dit overleg worden de standpunten ten aanzien van het Europese beleid afgestemd en wordt sturing gegeven aan de Benelux-projecten zoals papierloos douanevervoer of cross booking.

Commissie Strategisch Overleg Douane

2.2. Bevorderen van duurzaam transport

2.2.1. Stimuleren elektrisch vervoer

Momenteel dienen elektrische voertuigen in elk land afzonderlijk gehomologeerd te worden. Door binnen de Benelux te komen tot een wederzijdse erkenning van elkaars homologaties kan tot belangrijke kosten- en tijdbesparing gekomen worden voor de sector. Het Benelux-overleg ter zake dient uit te monden in een beschikking van het Comité van Ministers.

De drie landen achten elektrisch vervoer een belangrijk middel om tot een duurzamere mobiliteit te komen. Naast de problematiek van homologatie dient verder onderzocht te worden of er verdere mogelijkheden bestaan om tot beleidsafstemming en of samenwerking tussen de landen te komen om de ontwikkeling van elektrisch vervoer te stimuleren. Verder dient er tot Benelux-afstemming gekomen te worden ten aanzien van Europese ontwikkelingen.

Werkgroep Homologatie (VE/TER/vv) (Verkeersveiligheid)

2.2.2. Afstemming Europese Commissie-voorstellen alternatieve brandstoffen

De Europese Commissie heeft voorstellen gelanceerd om het gebruik van schone brandstoffen te stimuleren met name door de verdere uitbouw van tank- en laadpunten.

Doel van het Benelux-overleg ter zake is enerzijds te bezien of tot standpuntafstemming gekomen kan worden met betrekking tot de Europese voorstellen en anderzijds of er binnen de Benelux tot onderlinge afstemming/samenwerking gekomen kan worden over dit onderwerp.

2.2.3. Verbeteren van duurzame mobiliteit in de steden (Urbiscoop-Mobiliteit)

Het huidige omvangrijke stedelijke verkeer heeft forse negatieve gevolgen voor de verkeersstromen, de luchtkwaliteit, het klimaat, de verkeersveiligheid en de geluidsoverlast. Veel grote steden hebben derhalve op vrijwillige basis al een mobiliteitsplan ingevoerd. Ook verschillen de binnen de Benelux opgestelde stedelijke mobiliteitsplannen, voor wat betreft de toelatingseisen voor vrachtverkeer, waardoor economische schade voor bedrijven ontstaat. De Europese Commissie overweegt daarnaast de invoering van tal van maatregelen die het autoverkeer in de steden zullen terugdringen. Het Benelux Secretariaat-Generaal zal een Benelux (+ Noordrijn-Westfalen) werkgroep stedelijke mobiliteit oprichten om tot kennisuitwisseling, meer harmonisatie en afstemming te komen op dit punt. Het betreft een structurele samenwerking tussen centrale overheden en steden, waarbij ook het bedrijfsleven en sector-organisaties zullen worden betrokken.

Werkgroep Urbiscoop–Urban Mobility

VI. VEILIGHEID EN PERSONENVERKEER

1. ALGEMENE INLEIDING

Het Benelux-Verdrag van 17 juni 2008 bevestigt de doelstelling van de Benelux Unie om het vrij verkeer van personen verder te ontwikkelen. De verdere realisatie van deze ambitie houdt ook in dat het veiligheidsprobleem steeds meer uitdijt over het grondgebied van de Benelux-landen. De verschillen in politieke en justitiële aanpak van criminaliteitsfenomenen tussen onze drie landen zijn steeds vaker beweegredenen voor criminelen, al dan niet georganiseerd, om in grensregio's te opereren.

De drie Benelux-landen hebben reeds fors ingezet op een gecoördineerde politiesamenwerking en samenwerking op het vlak van crisisbeheersing via het actieplan Senningen. Mede dankzij dit plan van aanpak en het Politieverdrag van 2004 zijn politiediensten in staat om grensoverschrijdende operaties uit te voeren en opsporingen te doen. De Benelux Unie wil deze samenwerking voortzetten en rationaliseren door initiatieven te nemen die deze samenwerking efficiënter kunnen maken.

Veiligheid staat hoog op de politieke agenda van de Benelux-landen. De betrokken politieke overheden bevestigden de aandacht tijdens de bijeenkomst van het Comité van Ministers op 6 juni 2013 en dit door goedkeuring van het actieplan Senningen "2013-2016". Een ver doorgedreven politieke en justitiële samenwerking op operationeel vlak leidt er ongetwijfeld toe dat de Benelux-landen sterker staan in de bestrijding van grensoverschrijdende criminaliteit zoals metaaldiefstal en de strijd tegen mensenhandel. De samenwerkingsverbanden leiden niet alleen tot verhoogde inzet van de beschikbare middelen maar ook tot een economisering van de middelen en het personeel waarover de Benelux-landen beschikken om de grensoverschrijdende criminaliteit te lijf te kunnen gaan.

Een gezamenlijk politie-optreden volstaat evenwel niet om grensoverschrijdende criminaliteit te bedwingen. Zonder samenwerking van de justitiële actoren over de grenzen heen staan justitie en politie verder machteloos. Om die reden moedigt de Benelux een justitiële en politieke samenwerking tussen de actoren in de Benelux-landen aan.

De wettelijke werkbasis voor de Benelux-samenwerking op het gebied van crisisbeheersing en bestrijding van natuur-, industrie- of kernrampen is het Memorandum van Overeenstemming over de samenwerking tussen de crisiscentra van 2006.

Dit instrument is bedoeld om de operationele samenwerking en communicatie tussen de drie landen te bevorderen. Het biedt een algemeen kader dat dient als kapstok voor de meeste gemeenschappelijke projecten zoals risico-identificatie, voorlichting van de bevolking in crisissituaties, preventie, informatie-uitwisseling of evacuatie.

2. DOELSTELLINGEN EN PROJECTEN

STRATEGISCH OVERLEG

De algemene strategische samenwerking op het gebied van Justitie en Binnenlandse Zaken wordt aangestuurd door de Centrale Overleggroep Senningen, die is samengesteld uit hoge ambtenaren van de drie landen.

2.1. Bestrijding van grensoverschrijdende criminaliteit (politieele samenwerking)

STRATEGISCH OVERLEG

De aansturing van de politiesamenwerking verloopt binnen het strategisch Benelux-politieoverleg dat twee keer per jaar wordt gehouden en is samengesteld uit de korpschefs (of hun gemandateerde vervangers) van de drie landen.

2.1.1. Optimaliseren van de mogelijkheden die het Benelux-Politieverdrag van 2004 biedt

Onmiddellijk na de evaluatie van het Benelux-Politieverdrag in 2010 heeft de werkgroep Verdrag Politieele Samenwerking een aantal tekstvoorstellen uitgewerkt om het verdrag te optimaliseren, met name rond het gebruik van dwang en geweld en de bevoegdheden tijdens grensoverschrijdende achtervolgingen en observaties. Er zal verder gezamenlijk nagedacht worden over een eventuele wijziging van het verdrag rekening houdend met de conclusies van de ad-hocwerkgroep Informatie-uitwisseling (zie 2.1.2).

Werkgroep Verdrag Politieele Samenwerking

2.1.2. Optimaliseren van de uitwisseling van informatie

Met het oog op het optimaliseren van de informatie-uitwisseling is in 2011 een ad-hoc werkgroep in het leven geroepen. Deze buigt zich onder meer over de mogelijkheden en de beperkingen van het wettelijk kader. Voor de politiediensten op het terrein zal hierover een informatiebrochure opgesteld worden. Binnen de werkgroep is ook een reflectie aan de gang over nieuwe manieren om de grensoverschrijdende uitwisseling van informatie efficiënter te laten verlopen. Al deze werkzaamheden zullen in 2014 voortgezet worden.

Politiewerkgroep Informatie-uitwisseling in de grensstreek

2.1.3. Gemeenschappelijke opleidingen

Met opleidingen wordt kennis vergaard en gebundeld en kunnen de politiediensten in de Benelux beter functioneren. Deze opleidingen zullen worden geïntensiveerd met onder meer een gemeenschappelijke opleiding rond openbare ordehandhaving (“Gold Commander”) voor leidinggevende officieren van onze drie landen. Er staat ook een grootschalige basisopleiding over grensoverschrijdende politiesamenwerking voor de korpsen in de grensregio’s op stapel, te beginnen met de korpsen van Oost-Vlaanderen, Zeeland en West-Brabant. Voorts wordt ook een opleiding voor de wegpolitiediensten voorbereid.

Politiewerkgroep Gemeenschappelijke opleidingen

2.1.4. Gezamenlijk oefenen van mobiele eenheden

Het Benelux-Politieverdrag bepaalt dat de verdragsluitende partijen onderling bijstand kunnen verlenen, ook in het kader van de handhaving van de openbare orde en veiligheid. De opleidingen en oefeningen die georganiseerd worden voor deze openbare orde-eenheden leiden tot een betere kennis van elkaars taalgebruik en tot een betere kennis van elkaars visie en optreden rond de handhaving van de openbare orde. Luxemburg pleit voor een hervatting van dergelijke oefeningen, met name met het oog op het Luxemburgse voorzitterschap van de Raad van de EU in 2015.

Politiewerkgroep Mobiele eenheden

2.1.5. Gezamenlijk bestrijden van productafpersing

Productafpersing is bij uitstek een transnationaal misdaadfenomeen. Om productafpersing te bestrijden moet dan ook grensoverschrijdend worden samengewerkt. In het kader van een gezamenlijke oefening zal onder meer een seminar worden georganiseerd om deze problematiek samen aan te pakken. De Benelux zal als proeftuin fungeren en het Europese handboek voor kidnapping van EuNAT (*European Network of Advisory Teams*) uittesten.

Politiewerkgroep Productafpersing

2.1.6. Opzetten van een Benelux-netwerk van verbindingsofficieren

De drie landen hechten veel belang aan de mogelijkheid tot het inzetten van Benelux-verbindingsofficieren in derde landen en brengen dit reeds in praktijk. Het hoofddoel is om verder uitvoering te geven aan de Benelux-afpraak over het gemeenschappelijk gebruik van de netwerken van verbindingsofficieren. België en Nederland hebben in 2013 afspraken gemaakt over de verdeling van de accreditaties van hun verbindingsofficieren. Onze landen hechten veel belang aan de mogelijkheid tot het inzetten van Benelux-verbindingsofficieren in derde landen en brengen dit reeds in praktijk. Het hoofddoel is om verder uitvoering te geven aan de Benelux-afpraak over het gemeenschappelijk gebruik van de netwerken van verbindingsofficieren.

Politiewerkgroep Verbindingsofficieren

2.1.7. Onderling uitwisselen van politiematerieel en aandacht hebben voor nieuwe technologieën

De drie landen zullen, op ad hoc basis, relevante informatie blijven uitwisselen en de lijsten van materiaal dat voor bruikleen in aanmerking komt, up to date houden. Bijzondere aandacht zal uitgaan naar de nieuwe technologieën die voor veiligheidsdoeleinden gebruikt kunnen worden via het Europese netwerk ENLETS (*European Network of Law Enforcement Technology Services*).

2.1.8. Voorkomen van metaaldiefstal

De initiatieven om de operationele politiesamenwerking bij de bestrijding van metaaldiefstallen te versterken, zullen in 2014 voortgezet worden. De focus zal hierbij vooral liggen op diefstal van metalen op en rond het spoorwegnetwerk. Ook de bestuurlijke aanpak zal hier verder ontwikkeld worden.

Werkgroep Metaaldiefstal

2.1.9. Bestrijden van mensenhandel

Eind 2012 hebben de bevoegde overheden een samenwerking opgestart om kennis, goede praktijken, ontwikkelingen en trends over de bestrijding van mensenhandel met elkaar te delen. De initiatieven zullen in 2014 voortgezet worden.

Werkgroep Mensenhandel

2.1.10. Benoemen van de samenwerkingsmogelijkheden in het kader van civiele crisisbeheermissies

De drie Benelux-landen zijn momenteel actief in verschillende civiele crisisbeheermissies van de Europese Unie en de Verenigde Naties. In 2013 is een reflectie opgestart over mogelijke synergieën. Deze zal in 2014 voortgezet worden.

Werkgroep Civiele missies

2.1.11. Ontwikkelen bestuurlijke aanpak van georganiseerde criminaliteit

Het voorkomen en bestrijden van (grensoverschrijdende) georganiseerde misdaad vraagt om een overheidsbrede aanpak. De bestuurlijke aanpak van (grensoverschrijdende) georganiseerde criminaliteit kan in dit verband een belangrijke aanvulling op de al bestaande strafrechtelijke aanpak vormen. De Benelux zal voor de betrokken lokale en administratieve autoriteiten een bijeenkomst organiseren over de rol van het lokaal bestuur in de bestuurlijke aanpak van georganiseerde criminaliteit. Daarnaast zal worden verkend welke mogelijkheden er zijn om de informatie te delen in Benelux-verband. Rekening houdend met de respectievelijke nationale wetgeving, kan hierbij worden aangesloten op de al bestaande initiatieven, zoals de samenwerking tussen het RIEC-Zuid-West Nederland (Regionaal Informatie en Expertise Centrum) en de stad Genk.

2.2. Crisisbeheersing en rampenbestrijding

STRATEGISCH OVERLEG

De samenwerking op het gebied van crisisbeheersing en rampenbestrijding wordt aangestuurd door de werkgroep Crisisbeheersing die is samengesteld uit de leidinggevenden van de overheden voor crisisbeheersing van de drie landen.

2.2.1. Delen van informatie in real time tussen de crisiscentra

In 2006 is op basis van het Memorandum van Overeenstemming tussen de crisiscentra vastgelegd dat het delen van informatie tussen de crisiscentra van essentieel belang is in de rampenbestrijding. Er zijn op basis hiervan afspraken gemaakt over het delen van informatie ten tijde van een ramp of crisis maar ook in het reguliere proces (bijvoorbeeld weekberichten). De bedoeling is om deze afspraken opnieuw te beoordelen en te bezien of er aanpassingen noodzakelijk zijn. De nieuwe afspraken zijn de basis voor een technische afspraak zoals bedoeld in het voornoemde Memorandum.

2.2.2. Beheren van de grensoverschrijdende risico's en faciliteren van de onderlinge benutting van gegevens

De partners zullen intensief blijven werken aan risico-identificatie en analyse. Immers, wanneer de drie landen bekend zijn met de belangrijkste bedreigingen voor de Benelux, kunnen zij een doeltreffende aanpak uitwerken en het zelfbeschermend vermogen van de drie landen versterken. De partners hebben in het verleden de grootste risico's over de grenzen heen geïdentificeerd en zullen nagaan of deze geactualiseerd moeten worden. Ze zullen ook relevante informatie (Seveso-gegevens, nucleaire informatie,...) blijven uitwisselen, rekening houdend met de Europese context.

Werkgroep Risico-identificatie

2.2.3. Samenwerking risico- en crisiscommunicatie

Naar aanleiding van een technische Benelux-afpraak van 9 mei 2007 is een netwerk tussen communicatie-adviseurs van de drie nationale crisiscentra opgezet. Zij hebben zowel in de koude als in de warme fase intensief contact. Doel is kennis en ervaring uit te wisselen en af te stemmen (eenduidigheid). In de koude fase ligt de nadruk op het uitwisselen van lessen, goede voorbeelden en nationale risicocommunicatiecampagnes. Voorbeelden hiervan zijn het delen van lessen betreffende schietincidenten (Alphen aan de Rijn, Luik) en het treinincident te Wetteren, hoe sociale media te gebruiken tijdens crisissen (Pukkelpop) en ervaringen rond de troonswisseling. In de warme fase vindt communicatieafstemming plaats en worden lessen gedeeld bij incidenten met mogelijk grensoverschrijdende impact, bijvoorbeeld de Mexicaanse griep, een grote bosbrand op de grens tussen België en Nederland. Deze werkzaamheden zullen worden voortgezet.

Werkgroep Communicatie

2.2.4. Anticiperen op een massale evacuatie

Onze landen zijn niet echt voorbereid op grensoverschrijdende massale evacuaties van de bevolking bij grote calamiteiten. Hiertoe zullen de evacuatie en opvang in Benelux-verband worden bekeken in het kader van wederzijdse bijstand. De bedoeling is om inzicht te krijgen in bruikbare procedures en maatregelen vast te stellen.

Werkgroep Evacuatie

2.2.5. Concreet uitwerken van de samenwerking tussen hulpdiensten

De samenwerking tussen de hulpdiensten moet verder uitgebreid worden. Zodoende kunnen goede praktijken en ervaringen worden uitgewisseld op verschillende gebieden zoals opleiding of preventie. Verder zal bijzondere aandacht gaan naar onderwerpen waarvoor een verzoek om binationale of internationale bijstand kan worden gedaan (grootschalige overstromingen, bosbranden,...). Het Secretariaat-Generaal zal hiertoe bijeenkomsten organiseren.

2.2.6. Bevorderen van cyberveiligheid door een betere samenwerking tussen de CERT's (Computer Emergency Response Team)

De vitale infrastructuur van de landen beschermen tegen grote IT-bedreigingen, de gegevens tussen partners uitwisselen, de verbanden tussen de verschillende dossiers bekijken, de bevolking bewustmaken van en informeren over de risico's vormen een flinke uitdaging voor onze overheden. De gouvernementele CERT's van de drie Benelux-landen zullen waar mogelijk nauwere samenwerking zoeken en goede communicatie realiseren.

2.2.7. Coördineren preventieve actieplannen gas

In geval van een onverhoopte verstoring van de gasvoorziening is het essentieel over korte communicatielijnen te beschikken voor mogelijke aanvoer uit andere landen. Het Benelux-overleg bewees hier al zijn nut door de kennis te vergroten over wie de bevoegde instanties zijn in de andere landen. De uitwisseling van preventieve actieplannen in het kader van de Europese Verordening 994/2010 gaat verder, ook met de buurlanden. Het leidt tot een meer gecoördineerde aanpak, op basis van aanbevelingen, die opgesteld worden naar aanleiding van een gezamenlijke oefening rond een onderbreking in de gasvoorziening in de regio.

Commissie voor Energie/Gas Platform

2.3. Grensoverschrijdende justitiële samenwerking

2.3.1. Aanmoedigen van grensoverschrijdende penitentiaire samenwerking binnen de Benelux

België en Luxemburg verkennen de samenwerkingsmogelijkheden op het vlak van de strafuitvoering door de penitentiaire inrichtingen van de drie Benelux-landen.

Ad-hocwerkgroep Penitentiaire samenwerking

2.3.2. Ondersteunen van bestaande regionale initiatieven rond grensoverschrijdende rechtshulp door de Benelux

De Benelux zal initiatieven ondersteunen die binnen het bestaande wettelijke kader en rekening houdend met het nationaal beleid van de drie landen, de grensoverschrijdende rechtshulp bevorderen zoals het Bureau voor Euregionale Samenwerking (BES).

2.3.3. Verbeteren van grensoverschrijdende uitwisseling van elektronische akten van de burgerlijke stand

Een elektronische uitwisseling van uittreksels van akten van de burgerlijke stand zou een merkbare vermindering betekenen van de administratieve lasten voor burgers.

België, Luxemburg en Frankrijk willen een pilot uitwerken, gebruik makend van het CIEC-platform (*Commission Internationale de l'Etat Civil*).

2.3.4. Moderniseren van het Benelux-procesrecht

Het Benelux-Gerechtshof is de gerechtelijke instantie die de eenvormige toepassing van het Benelux-recht bewaakt. In 2012 werd besloten de bevoegdheden van het Benelux-Gerechtshof uit te breiden. Het ratificatieproces van de verdragswijziging is gaande. In 2014 wordt een nieuw reglement van procesvoering voorgesteld dat is afgestemd op de uitbreiding van de bevoegdheden van het Hof.

2.4. Personenverkeer

2.4.1. Sluiten van Benelux-overeenkomsten en –protocollen over terug- en overname met derde landen

De kernactiviteit is de coördinatie van de onderhandelingen van de lidstaten met derde landen op het gebied van terug- en overnameovereenkomsten of uitvoeringsprotocollen. De bedoeling is te komen tot een aantal ondertekeningen en nieuwe onderhandelingen te starten. Teneinde zoveel mogelijk zichtbaarheid te geven aan deze samenwerking zal de ondertekening van terug- en overnameovereenkomsten en uitvoeringsprotocollen, waar mogelijk, op het Secretariaat-Generaal plaatsvinden. Het Secretariaat-Generaal zal tevens als depositaris voor terug- en overnameovereenkomsten worden aangesteld.

Werkgroep Readmissie

2.4.2. Onderhandelen van overeenkomsten voor de personencontrole aan de buitengrenzen

De Benelux-landen sluiten gezamenlijk visumvrijstellingsovereenkomsten met derde landen rond diplomatieke of dienstpaspoorten. Daarnaast leidt de uitwisseling van technische en juridische analyses tot het innemen van gezamenlijke standpunten over de erkenning van reisdocumenten en vrijstellingen van luchthavenvisa.

Werkgroep Visa

VII. FRAUDEPREVENTIE

1. ALGEMENE INLEIDING

Fraude leidt tot grote verliezen voor zowel de overheid als ondernemers en tot een verstoring van het economische klimaat. Volgens een onderzoek naar de totale fraude bij verplichte inhoudingen in de Europese Unie, dat op verzoek van de Europese Commissie werd verricht, komt in de gehele Europese Unie het verlies door fraude neer op 2000 miljard euro. Het onderzoek dateert overigens van 20 september 2013. Waar het gaat om BTW-fraude wordt het verlies becijferd op 193 miljard euro per jaar, dit is 1,5 % van het Europese BBP. Uit een eigen onderzoek van het Benelux Secretariaat-Generaal bleek dat ondernemers gemiddeld voor 5.000 euro per jaar benadeeld worden door acquisitiefraude waarvan ze het voorwerp zijn, hetgeen neerkomt op een schadebedrag tussen 879 miljoen en 1 miljard euro.

In een sterk verweven regio, zoals de Benelux, is het ook niet wenselijk dat de fraude zich van het ene naar het andere land verplaatst of dat de fraudeurs gebruik maken van de grenzen in een poging de controle-en inspectiediensten te ontlopen. Daarom zetten de Benelux-landen in op een operationele samenwerking, die onder andere gericht is op het delen van kennis in het kader van de uitvoering van het beleid en een administratieve samenwerking tussen de overheidsdiensten.

2. DOELSTELLINGEN EN PROJECTEN

2.1. Gezamenlijk bestrijden van fiscale fraude

STRATEGISCH OVERLEG

De samenwerking wordt aangestuurd door het Benelux Strategisch Overleg “Fiscale Samenwerking en strijd tegen de fraude” (FISC), dat is samengesteld uit hoge ambtenaren van de drie partnerlanden.

2.1.1. Strijden tegen *Missing Trader Intracommunity Fraud* (MTIC) Benelux

Het aanpakken van frauduleuze spelers in de btw-keten vraagt om een snelle detectie, een tijdige multilaterale controle en een gemeenschappelijk gecoördineerde reactie. Dit zal versterkt worden door de risicoprofielen te verfijnen en testcases uit te voeren voor analysemethodes.

Werkgroep FISC-Missing Trader Intracommunity Fraud (MTIC) Benelux

2.1.2. Verbeteren van de aanpak van fraude in de bouw- en vastgoedsector

Het delen van kennis over het beleid en controleacties in de bouw- en vastgoedsector leidt tot betere nationale analysemethodes, audits en het in kaart brengen van indicatoren om risicogedrag te signaleren. De vertegenwoordigers van de sector worden betrokken bij het bereiken van deze doelen.

Werkgroep FISC-Vastgoed (IMMO)

2.1.3. Aanpakken van zwendelvennootschappen en fictieve domiciliëringen

Uitwisseling van informatie over ondernemingen en natuurlijke personen via het Benelux24-formulier zorgt voor gerichte controles. Na het signaleren van trends en actuele fenomenen worden controleacties ontwikkeld, gericht op zowel ondernemingen als *facilitators*.

Werkgroep FISC-Fictieve domiciliëringen en zwendelvennootschappen (FDF)

2.1.4. Optimaliseren van het accijns- en douanebeleid

Het bundelen van kennis in het kader van (potentiële) *modus operandi* zorgt ervoor dat fraudeurs in een eerder stadium opgespoord kunnen worden. Een meer correcte toepassing van de accijnsschorsingsregeling en het voorkomen en bestrijden van inbreuken worden bereikt door het delen van ervaringen en expertise omtrent het Europese *Excise Movement and Control System* (EMCS).

Werkgroep FISC-Accijnzen (ACC)

2.1.5. Minimaliseren van de onregelmatigheden bij de in-, -uit- en doorvoer van elitepaarden

Inventarisatie van (de relaties tussen) stoeterijen en paardenfondsen en de beschikbare gegevens legt de basis voor de ontwikkeling van een plan van aanpak dat gebruik maakt van de beschikbare gegevens en gevolgd kan worden door een gezamenlijke controle. In combinatie met nieuwe analysemethodes moet dit leiden tot een beter toezicht op de handel in paarden.

Werkgroep FISC-Elitepaarden (CEP)

2.1.6. Europese projecten: verrekenen van openstaande schulden met de btw-teruggaaf aanvraag

Een procedure om openstaande schulden in de lidstaat van vestiging automatisch te verrekenen met de btw-teruggaaf in één van de andere lidstaten zal leiden tot een verhoogde opbrengst voor de staatskas in de vorm van invorderingen en heffingen. Deze procedure wordt uitgetest binnen de Benelux, alvorens een uitbreiding voor te stellen op het Europese niveau.

Werkgroep FISC-Europese Projecten (EPE) - Btw-teruggaaf procedure (VRP)

2.1.7. Europese projecten: afstemmen van de ontwikkeling van de Mini One Stop Shop (MOSS)

Op 1 januari 2015 zal de *Mini One Stop Shop* (een systeem voor één enkele registratie in één lidstaat binnen de Europese Unie, voor diensten van telecommunicatie, radio- en televisiedistributie of diensten verstrekt langs elektronische weg in andere Europese lidstaten) in werking treden. Dankzij de Benelux-samenwerking kunnen ervaringen en moeilijkheden worden gedeeld bij de inwerkingtreding van het systeem alsook gezamenlijke testen worden gepland van de nationale MOSS-applicaties die de compatibiliteit bevestigen.

Werkgroep FISC-Europese projecten (EPE) - Mini One Stop Shop (MOSS)

2.1.8. Coördineren van een multidisciplinaire aanpak van faillissementsfraude

De samenwerking tussen de fiscale, politie- en justitiële overheidsdiensten wordt versterkt. Het delen van kennis over analysetools, risicopatronen en risicobeheer biedt daarnaast handvatten voor het ontwikkelen van betere analysemethodes die binnen de nationale context toegepast zullen worden.

Werkgroep FISC-Faillissementsfraude (FAIL)

2.1.9. Verduidelijken van de fiscale behandeling van trusts en hybride rechtsconstructies

Wetgevende kaders worden gebruikt om de Belgische fiscale wetgeving aan te passen voor het gebruik van trusts en andere internationale hybride rechtsvormen voor fiscale doeleinden: België haalt hiervoor zijn inspiratie bij Nederland.

Werkgroep FISC-Trusts (TRUSTS)

2.1.10. Uitbreiden van de administratieve samenwerking op het gebied van uitwisseling van fiscale inlichtingen

Aangezien het uitwisselen van inlichtingen de basis vormt voor een betere aanpak van fraude, wensen de drie landen de mogelijkheden te onderzoeken om deze uitwisseling te intensiveren door de bepalingen van verordening 904/2010 en van richtlijn 2011/16/EU te optimaliseren.

Inlichtingen met een hoge prioriteit zullen sneller en efficiënter uitgewisseld worden en de mogelijkheden die de Europese kaders bieden, worden maximaal benut.

Werkgroep FISC-Administratieve samenwerking (ADM)

2.1.11. Verbeteren van de mogelijkheden van *intelligence* (verzameling en beheer van gegevens) voor fiscale doeleinden

Het delen van kennis over het verzamelen, het beheren en het koppelen van gegevens voor fiscale doeleinden leidt tot beter databeheer. Via de ontwikkeling van meer gedetailleerde en bruikbare risicomodellen worden onregelmatigheden ook sneller opgespoord. Deze twee elementen hebben eveneens een positieve invloed op de inningen van heffingen.

Werkgroep FISC-Intelligence (INTEL)

2.2. Gezamenlijk bestrijden van sociale fraude

STRATEGISCH OVERLEG

De samenwerking wordt aangestuurd door het Benelux Strategisch Overleg “Sociale reglementering en strijd tegen de fraude” (SOC), dat is samengesteld uit hoge ambtenaren van de drie partnerlanden.

2.2.1. Tegengaan van schijnconstructies

Schijnconstructies leiden tot oneerlijke concurrentie op de arbeidsmarkt. Schijndetacheringen worden ontdekt en ontmoedigd door uitwisseling van informatie en een betere toepassing van het detacheringsformulier A1. De actieve samenwerking van de bevoegde controlediensten door middel van opleidingen en gecoördineerde controles zorgt daarbij voor het opsporen van schijnconstructies.

Werkgroep SOC-Schijnconstructies

2.2.2. Opvoeren van de strijd tegen frauduleuze uitzendkantoren

Frauduleuze uitzendkantoren faciliteren arbeidsuitbuiting, illegale tewerkstelling en onderbetaling en ontduiken daarbij ook vaak de verschuldigde belastingen en sociale premies. Dit fenomeen kan vooral efficiënt bestreden worden door het delen van kennis en het verbeteren van de bestaande juridische kaders en instrumenten, alsmede door het in kaart brengen van de netwerken via analyses en detectiemethodes en het creëren van alerteringsfiches, evenals “*single points of contact*”.

Werkgroep SOC-Frauduleuze uitzendkantoren

2.2.3. Aanpakken van uitkeringsfraude

Door het opzetten van een formele en structurele informatie-uitwisseling, zal de onrechtmatige cumulatie van uitkeringen, of een combinatie van uitkeringen met arbeidsactiviteiten, gedetecteerd en ontmoedigd worden. Daarbij zal de privacy van de burgers niet uit het oog verloren worden. Verder worden de mogelijkheden van een grensoverschrijdend registratiesysteem onderzocht en wordt een gecoördineerde preventie- en sensibiliseringscampagne ontwikkeld.

Werkgroep SOC-Uitkeringsfraude

2.3. Aanpakken van oplichting van bedrijven

2.3.1. Paal en perk stellen aan oplichting van bedrijven

Via een Benelux-onderzoek in 2013 kon de financiële schade door oplichting van bedrijven worden becijferd. Misleidende handelspraktijken door sommige uitgevers van bedrijvengidsen zouden alleen al in de Benelux ondernemers tot 1 miljard euro kosten. Daar waar de wetgever vaak streng optreedt tegen oplichting van particulieren, is het veeleer het beginsel “een overeenkomst heeft rechtskracht tussen partijen”, dat geldt voor operaties tussen professionals. Om bedrijven beter te beschermen tegen deze oplichting zullen de Benelux-landen gezamenlijk optrekken om de nodige barrières op te werpen. Er komen betere beschermingsregels in het economische recht, een systeem voor vroegtijdige waarschuwingen en een gemeenschappelijke preventieve aanpak. Verder zullen dienstverleners (facilitatoren) bewust worden gemaakt van het probleem.

Werkgroep Ondernemerschap (MS-CM)

D. BENELUX ALS KENNISCENTRUM EN PROEFTUIN VOOR EUROPA

1. KENNISCENTRUM IN GRENDOVERSCHRIJDENDE SAMENWERKING

Met circa 500 km gezamenlijke grenzen is het bijna natuurlijk dat onze landen op vele domeinen samenwerken over de grenzen heen. Het Secretariaat-Generaal van de Benelux Unie is door de jaren heen dan ook een kenniscentrum geworden van grensoverschrijdende samenwerking.

Zo ondersteunt het Secretariaat-Generaal, in overleg met de partners, overheden en organisaties bij het opzetten van een grensoverschrijdend samenwerkingsverband op basis van het beschikbare Europees- en Benelux-instrumentarium. Hierbij wordt nauw samengewerkt met grensoverschrijdende samenwerkingsverbanden zoals Euregio Maas-Rijn, Euregio Scheldemond, Benego, de MAHHL-samenwerking, Baarle en anderen.

Daarnaast kunnen samenwerkingsverbanden een beroep doen op het Secretariaat-Generaal voor advies en steun in het geval van juridische aanpassingen aan de bestaande samenwerking.

Het Secretariaat-Generaal organiseert het platform voor stakeholders (centraal, provinciaal en lokaal) voor de toepassing van het juridische instrumentarium dat grensoverschrijdende samenwerking van overheden en andere organisaties mogelijk maakt. Een aantal grensoverschrijdende juridische instrumenten zoals het Grensoverschrijdend Openbaar Lichaam (GOL) (in de toekomst Benelux Groepering voor Territoriale Samenwerking (BGTS)) en de Europese Groepering voor Territoriale Samenwerking (EGTS) kunnen hiervoor worden gebruikt.

De digitale 'Benelux Wegwijzer Grensoverschrijdende Samenwerking' en de vijfjaarlijkse Benelux Almanak Grensoverschrijdende Samenwerking informeren de stakeholders over de grensoverschrijdende samenwerking in de Benelux-landen en aan de buitengrenzen.

Op basis van zijn expertise is het Secretariaat-Generaal actief betrokken bij het Nederlandse GROS-overleg (Grensoverschrijdende Samenwerking) en adviseert het bij de opvolging van de diverse GROS-actielijsten.

Commissie en Directiecomité Grensoverschrijdende en inter-territoriale Samenwerking

2. IMPLEMENTATIE VAN EU-REGELGEVING

Het Comité van Ministers heeft in 2012 aangegeven belang te hechten aan een goede samenwerking tussen onze landen bij de implementatie van Europese regelgeving. Het is immers belangrijk om bepaalde grenseffecten op tijd te signaleren en eventueel te vermijden. De werkgroepen van de Benelux Unie kunnen daarom nagaan of bij de uitwerking van Europese regelgeving het gevaar bestaat dat grensoverschrijdende knelpunten ontstaan. In dat opzicht vindt u in het gehele jaarplan initiatieven waarbij informatie-uitwisseling en soms afstemming over Europese regelgeving plaatsvindt. In sommige gevallen wordt daardoor vooruitgelopen op Europese initiatieven. Hier vervult de Benelux Unie haar rol als proeftuin.

3. SAMENWERKEN MET ANDERE (DEEL)STATEN EN INTERNATIONALE ORGANISATIES

Wind, water, geluid en licht kennen geen grenzen, ook geen Benelux-grenzen. In dat opzicht spreekt het voor zich dat de Benelux-landen samenwerken met andere (deel)staten en internationale organisaties. Door samen te werken en elkaar te kennen, kunnen we soms sneller problemen oplossen of voorkomen.

Onze landen worden nog steeds als proeftuin gezien voor de Europese Unie en in dat opzicht zijn er een aantal samenwerkingsverbanden die zich langzaam uitbreiden en uiteindelijk op Europees vlak opgepakt worden. Ook inspireert de Benelux Unie dankzij haar lange, bijna 70-jarige geschiedenis landen binnen en buiten de Europese Unie die hun regionale samenwerking een institutioneel karakter willen geven.

Naast de structurele samenwerking met Noordrijn-Westfalen ondersteunt het Secretariaat-Generaal een aantal internationale samenwerkingsverbanden die gegroeid zijn uit Benelux-initiatieven en waar het Comité van Ministers hoge waarde hecht aan de rol die de Benelux Unie hier verder in opneemt. Deze samenwerkingen zijn gebaseerd op structurele afspraken en worden hierna opgesomd.

Daarnaast onderhoudt het Secretariaat-Generaal contacten in het kader van de uitvoering van het Gemeenschappelijk Werkprogramma 2013-2016 met andere internationale samenwerkingsverbanden zoals de Europese Unie, de OESO en de *Grande Région*, of met de aangrenzende gebieden in Duitsland en Frankrijk.

3.1. Noordrijn-Westfalen (NRW)

De samenwerking tussen de Benelux-landen en Noordrijn-Westfalen is gebaseerd op een gemeenschappelijke politieke verklaring die op 9 december 2008 werd ondertekend. De verklaring bevat vijf prioriteiten (rampenbestrijding, politiesamenwerking, luchtverontreiniging en fijn stof, ruimtelijke ordening, voedselveiligheid en bestrijding van dierziekten). In 2013 heeft het Benelux Comité van Ministers van Buitenlandse Zaken een onderhoud gehad met de minister-president van Noordrijn-Westfalen met als doel deze samenwerking te bestendigen.

In 2014 zal de Benelux samenwerken met Noordrijn-Westfalen op onder meer de volgende terreinen die ook terug te vinden zijn in het jaarplan:

Energie: bevorderen van hernieuwbare energie en CO₂-reductie

- energie-efficiëntie in de steden

Leefmilieu en Ruimte/Veiligheid van de voedselketen

- aanpakken van de antibioticaresistentie

Sociale cohesie/Bevorderen van de arbeidsmobiliteit

- voorlichting van grensarbeiders
- erkenning van beroepskwalificaties

Mobiliteit/Bevorderen van duurzaam transport

- deelname aan het Directiecomité Verkeer en Vervoer om na te gaan bij welke projecten Noordrijn-Westfalen betrokken kan worden zoals het verbeteren van duurzame mobiliteit in de steden

Veiligheid/Bestrijden van grensoverschrijdende criminaliteit

- operationele politiesamenwerking, identificatie van risico's rond rampen en crisissen

3.2. Euro Contrôle Route

Tussen het Secretariaat-Generaal en Euro Contrôle Route (ECR) is een *Memorandum of Understanding* (MoU) gesloten waarin afgesproken werd dat ECR vanaf 2015 als autonome entiteit zal verder werken. Het Secretariaat-Generaal zal verder ondersteuning geven aan ECR met het oog op een vlotte en spoedige overgang naar zijn verzelfstandiging.

Het Secretariaat-Generaal van de Benelux zal de ECR-samenwerking verder ondersteunen tot de inwerkingtreding van de Europese Groepering voor Territoriale Samenwerking (EGTS). De kosten voor de verdere ondersteuning worden doorgerekend aan de ECR-landen en ECR zal de begeleiding naar verzelfstandiging vanuit het Secretariaat-Generaal accepteren.

Euro Contrôle Route wordt aangestuurd door de Stuurgroep ECR waarin de hoge ambtenaren van de weginspecties zetelen.

- Verzekeren van regelmatige en consistente data-uitwisseling over inbreuken op de transportwetgeving.
De inspectiediensten wisselen gegevens over crossborder-inbreuken uit. Op deze manier worden de zogenaamde 'blinde vlekken' in handhaving van internationaal wegvervoer weggewerkt.
- Ontwikkeling van gecoördineerde en gemeenschappelijke controleactiviteiten met optimaal gebruik van beschikbare technologieën.
ECR organiseert, in samenwerking met de verkeerspolitie, acht thematische controleweken waarbij alle leden tegelijkertijd gericht rond één bepaald thema (bijvoorbeeld technische conditie van het voertuig) controleren.

Werkgroep Harmonie

- Ontwikkeling van uniforme controleprocedures en standaard voor controle uitrusting.
Uit gesprekken met de sector bleek dat de uiteenlopende handhavingpraktijken en interpretaties van Europese wetgeving een grote bron van frustratie zijn en een remmende werking hebben op naleving.
Alles begint bij opleiding en formatie. Daarom organiseert ECR multilaterale en bilaterale opleidingsstages waar studenten naast een specifieke training ook leren van de ervaring van de collega's.

ECR zet ook in op levenslang leren met specifieke opleidingen rond nieuwe wetgeving of technologische ontwikkelingen in de handhaving (tachograaffraude, ladingzekering, gevaarlijke goederen).

Om de inspecteurs verder te ondersteunen in hun functie worden er 'best practice guides' ontwikkeld rond tachograaffraude, ladingzekering en werken met multidisciplinaire controleteams.

Werkgroepen Training, Tachoweb Group

- Consultatie en ontwikkeling van gemeenschappelijke positie rond wetgevende Europese initiatieven rond wegvervoer.

ECR houdt eraan dat wetgeving duidelijk en handhaafbaar moet zijn. In de voorbije jaren heeft het zich ontwikkeld tot een gesprekspartner van de Europese instellingen over de praktische implicaties van het acquis rond transportwetgeving. Tijdens de lopende herziening van de tachograaf- en cabotagewetgeving zal ECR blijven ijveren voor de handhaafbaarheid van de wetgevende initiatieven.

Werkgroepen Harmonie, Tachoweb Group

3.3. Pentalateraal Energieforum (PLEF)

Aangezien het zwaartepunt van de Europese energiepolitiek bij de lidstaten blijft, ontwikkelden er zich sinds 2003 regionale samenwerkingsverbanden, waarin nationale markten beter op elkaar kunnen afgestemd worden. De Europese Commissie deelde de Europese Unie op in elektriciteitsregio's waarbij de Benelux-landen samen met Frankrijk en Duitsland deel uitmaken van de Centraal West-Europese (CWE-)regio.

In 2003 was er geen sprake van een geïntegreerde energiemarkt tussen de Benelux-landen. De Benelux-ministers van Energie besloten om in een multilateraal verband te streven naar een integratie van de energiemarkten door een goed evenwicht na te streven tussen de Europese doelstellingen en een subsidiaire rol voor de lidstaten. Om deze samenwerking tussen de elektriciteitsmarkten vorm te geven werd het Pentalateraal Energieforum (PLEF) opgericht tussen de Benelux-landen, Duitsland en Frankrijk. De bevoegde energieministers ontmoeten elkaar op regelmatige basis. Het Secretariaat-Generaal van de Benelux werd aangeduid voor de governance en het secretariaat van het PLEF door de bevoegde ministers in het Politiek Akkoord van het Pentalateraal Energieforum van 7 juni 2013. Het PLEF heeft de nodige voorwaarden gecreëerd voor de koppeling van de grote elektriciteitsmarkt Benelux-Frankrijk-Duitsland sinds november 2010.

Werkgroep Pentalateral Energy Forum & Gas Platform

3.4. North Seas Countries Offshore Grid Initiative (NSCOGI)

Een gelijkaardig forum werd gecreëerd met de landen die grenzen aan de Noordzee met het zogenaamde *North Seas Countries Offshore Grid Initiative*. Op basis van het op 3 december 2010 ondertekende Memorandum van Overeenstemming werken België, Denemarken, Frankrijk, Duitsland, Ierland, Luxemburg, Nederland, Noorwegen, Zweden, het Verenigd Koninkrijk en de Europese Commissie samen. Deze regionale samenwerking wenst de voorwaarden te creëren om een transportnetwerk tussen de offshore-windparken te bouwen. Hiermee benadrukken de betrokken landen het belang van de duurzame energiebronnen in de Noordzee voor de omschakeling naar een duurzame CO₂-arme economie. Ruim 90% van de geplande offshore-windparken in de Europese Unie bevindt zich momenteel in de Noordzee. De governance en het secretariaat van het NSCOGI door het Secretariaat-Generaal van de Benelux werden verlengd door de bevoegde ministers op de ministeriële vergadering van 3 december 2012.

Werkgroep North Seas Countries' Offshore Grid Initiative

3.5. Stakeholdersplatform Schelde

Artikel 8 van het Scheldeverdrag Beleid en Beheer Schelde-estuarium bepaalt dat Nederland en Vlaanderen de stakeholders actief dienen te betrekken bij de voorbereiding en uitvoering van beleid met betrekking tot de Schelde. Op verzoek van de intergouvernementele Vlaams-Nederlandse Scheldec commissie wordt een stakeholdersadviesplatform geïnstalleerd (qua deelnemers, opzet, structuur en reglementen) waarvan het Secretariaat-Generaal van de Benelux Unie het onafhankelijke secretariaat en het voorzitterschap zal uitoefenen.

Werkgroep Stakeholders adviesplatform

3.6. Drielandenpark

Het Drielandenpark is een grensoverschrijdend samenwerkingsplatform dat actief is in de regio Aken, Maastricht, Hasselt, Genk, Eupen en Luik. Aansturing vindt in de Euregio Maas-Rijn door middel van multigovernance (bevoegde lokale en centrale overheden) plaats. Met dit platform wordt de Euregionale samenwerking gestimuleerd teneinde een samenhangende en duurzame territoriale ontwikkeling van de regio te bevorderen. In die zin wordt ernaar gestreefd de ESPON-landschapsstudie (*European Observation Network on Territorial Development and Cohesion*) af te ronden en:

1. uitvoering te geven aan de conclusies ervan door een gezamenlijk project « Groene infrastructuur » uit te werken, dat door de Europese Unie zou worden gefinancierd;
2. op deze basis de discussie te starten over de afbakening van het Drielandenpark (gebiedscontouren) en het vraagstuk van de institutionele structuur.

Beschikkingen

BESCHIKKING van het Benelux Comité van Ministers inzake grensoverschrijdende samenwerking tussen de inspectiediensten inzake wegvervoer – M (2013) 6

Het Benelux Comité van Ministers,

Gelet op artikel 6, lid 2, onder a) van het Verdrag tot instelling van de Benelux Unie,

Gelet op het Gemeenschappelijk Werkprogramma 2013-2016, en het Jaarplan 2013, zoals vastgesteld door het Benelux Comité van Ministers op 10 december 2012, waarin de versterking van de samenwerking tussen de inspectiediensten inzake wegvervoer als doelstelling is bepaald,

Gelet op artikel 350 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gelet op Verordening (EG) nr. 1071/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 21 oktober 2009 tot vaststelling van gemeenschappelijke regels betreffende de voorwaarden waaraan moet zijn voldaan om het beroep van wegvervoerondernemer uit te oefenen en tot intrekking van Richtlijn 96/26/EG van de Raad waarin de bestuurlijke samenwerking tussen lidstaten en wederzijdse bijstand worden bepaald,

Gelet op Richtlijn 2000/30/EG van het Europees Parlement en de Raad van 6 juni 2000 betreffende de technische controle langs de weg van bedrijfsvoertuigen die in de Gemeenschap deelnemen aan het verkeer waarin lidstaten worden verzocht elkaar wederzijds bijstand te verlenen voor de toepassing van de Richtlijn,

Gelet op Richtlijn 2006/22/EG van het Europees Parlement en de Raad van 15 maart 2006 inzake minimumvoorwaarden voor de uitvoering van de Verordeningen (EEG) nr. 3820/85 en (EEG) nr. 3821/85 van de Raad betreffende voorschriften van sociale aard voor het wegvervoer en tot intrekking van Richtlijn 88/599/EEG van de Raad waarin intracommunautaire contacten in de vorm van uitwisseling van gegevens, ervaringen en inlichtingen tussen de lidstaten worden aangemoedigd,

Gelet op artikel 25 van het Verdrag tot instelling van de Benelux Unie waardoor samenwerking mogelijk is tussen enerzijds de Benelux Unie en anderzijds de staten, deelstaten en bestuurlijke entiteiten die grenzen aan de grondgebieden van de Hoge Verdragsluitende Partijen,

Overwegende dat het Europese wegvervoer, ook binnen de Benelux-landen, zich in hoog tempo internationaal ontwikkelt, niet alleen qua kwantiteit maar ook qua operationeel kader waarbinnen dit vervoer wordt uitgevoerd,

Overwegende dat ondanks de ontwikkeling van de Europese Unie als interne markt, het toezicht op en de handhaving van de communautaire regelgeving inzake wegvervoer een nationale aangelegenheid blijven, hetgeen leidt tot pluriformiteit binnen de uitvoering tussen de Lidstaten en haaks staat op de gewenste uniformiteit van het communautaire acquis,

Overwegende dat grotere uniformiteit bij de uitvoering van de EU-wegvervoerregelgeving bewerkstelligd kan worden door nauwere samenwerking tussen de inspectiediensten binnen de Benelux en dat tot belangrijke schaalvoordelen gekomen kan worden door benutting van elkaars capaciteit, expertise en ervaring,

Overwegende de reeds bestaande samenwerking in het kader van Euro Contrôle Route,

Heeft het volgende beslist:

Artikel 1

Het Benelux Directiecomité Verkeer en Vervoer bereidt een overeenkomst voor in de zin van artikel 6, lid 2, onder f) van het Verdrag tot instelling van de Benelux Unie, gericht op:

- a. de harmonisatie van de handhaving en van het toezicht op de communautaire wegvervoerregelgeving;
- b. het benutten van schaalvoordelen op het terrein van capaciteit (personeel en materiaal), expertise, ervaring en opleiding;
- c. de grensoverschrijdende, wederzijdse bijstand van de inspectiediensten inzake wegvervoer en de modaliteiten ervan.

Artikel 2

Aan andere belanghebbende staten en, indien zij verdragsluitende bevoegdheden hebben, aan deelstaten wordt de mogelijkheid geboden om zich bij de in artikel 1 genoemde overeenkomst aan te sluiten.

Artikel 3

Ter uitvoering van de in artikel 1 genoemde overeenkomst worden periodieke actieplannen opgesteld.

Het Benelux Directiecomité Verkeer en Vervoer bereidt een eerste actieplan voor en legt het ter goedkeuring voor aan het Comité van Ministers.

Artikel 4

Deze Beschikking treedt in werking op de dag van haar ondertekening.

GEDAAN te Brussel, op 18 november 2013.

De Voorzitter van het Benelux Comité van Ministers,

J. ASSELBORN

**Gemeenschappelijke memorie van toelichting bij Beschikking M (2013) 6
van het Comité van Ministers betreffende de grensoverschrijdende samenwerking
tussen de inspectiediensten inzake het wegvervoer**

Doel

De Beschikking heeft tot doel om het Benelux Directiecomité Verkeer en Vervoer opdracht te geven om een overeenkomst in de zin van artikel 6, lid 2, onder f) van het Verdrag tot instelling van de Benelux Unie voor te bereiden, gericht op verdergaande samenwerking tussen de Benelux-landen op het gebied van toezicht op naleving en handhaving van communautaire wetgeving met betrekking tot wegvervoer.

Hieronder worden de aanleiding voor het opstellen van een dergelijke overeenkomst, de reikwijdte en de opzet ervan toegelicht.

Aanleiding

Het wegvervoer in Europa, en dus ook binnen de Benelux, heeft zich de laatste jaren in een hoog tempo internationaal ontwikkeld, niet alleen qua kwantiteit maar ook qua operationeel kader waarbinnen dit vervoer wordt uitgevoerd. Zo is het niet ongebruikelijk dat er combinaties rijden op internationale trajecten samengesteld uit een tractie uit lidstaat x, met een oplegger uit lidstaat y en een chauffeur uit lidstaat z.

Europa, althans de Europese Unie, heeft zich ontwikkeld als een interne markt waarbij (binnen-) grenzen vervagen c.q. niet meer bestaan. Het toezicht op en de handhaving van het communautaire wegvervoer acquis zijn daarentegen een nationale aangelegenheid gebleven.

Dit heeft ook minder positieve gevolgen gehad:

- verschillende interpretaties tussen Lidstaten van communautaire wetgeving;
- taal- en vertaalproblemen;
- (grote) verschillen per Lidstaat ten aanzien van het sanctiebeleid;
- grote diversiteit in toezicht -en handhavingsstrategieën en dito uitvoering;
- een lappendeken van diensten en organisaties die bevoegd zijn met betrekking tot toezicht en handhaving.

In toenemende mate leidt dit tot rechtsongelijkheid binnen de sector.

Het is duidelijk dat deze pluriformiteit binnen de uitvoering haaks staat op de gewenste uniformiteit vanuit het communautaire acquis.

Binnen de verdragrechtelijke context van de Benelux is samenwerking in Benelux-verband een eerste stap om tot verbetering van de geschetste situatie te komen.

Bovendien kan samenwerking en krachtenbundeling tussen de inspectiediensten binnen de Benelux leiden tot belangrijke schaalvoordelen. De complexiteit van de communautaire wetgeving heeft tot verregaande specialisatie geleid hetgeen extra capaciteit, expertise en ervaring vereist. Door samenwerking binnen de Benelux, ook op het gebied van vorming en opleiding, zouden de beperkte middelen slimmer en efficiënter kunnen worden ingezet.

Samengevat: intelligent, efficiënt en collegiaal samenwerken binnen de Benelux op het terrein van wegvervoerinspecties /-controles zal leiden tot een kwantitatieve en kwalitatieve verbetering van het toezicht, de handhaving en naleving van het Europese wegvervoer acquis, alsmede tot reductie van de toezichtlast en kostenbesparing.

Benelux-samenwerking zou tevens tot belangrijke spin-offs kunnen leiden binnen de Euro Contrôle Route samenwerking en binnen de Europese samenwerking op dit gebied. Het voorstel voorziet ook in de mogelijkheid van uitbreiding van het Benelux-initiatief naar andere landen of hun deelgebieden.

Opzet van de op te stellen overeenkomst

Voor wat betreft de juridische vormgeving wordt voorgesteld om naar voorbeeld van het Senningenvoerdrag van 8 juni 2004 inzake grensoverschrijdende politiesamenwerking te werken:

- Vaststellen van een basisverdrag waarin doel en basisbeginselen voor de samenwerking worden vastgelegd;
- Periodiek vast te stellen actieplannen waarin per periode de specifieke acties met betrekking tot de verschillende inhoudelijke aspecten van de samenwerking worden vastgelegd.

Toelichting per artikel

- Artikel 1 van de Beschikking omschrijft de reikwijdte van de op te stellen overeenkomst.
- Artikel 2 bepaalt dat ook andere landen en, indien zij verdragsluitende bevoegdheden hebben, deelstaten zich aan kunnen sluiten bij de overeenkomst.
- Artikel 3 bepaalt dat gewerkt zal worden op basis van periodieke actieplannen.

BESCHIKKING van het Benelux Comité van Ministers tot vaststelling van het mandaat van de secretaris-generaal van de Benelux Unie – M (2012) 18

Het Benelux Comité van Ministers,

Gelet op artikel 19, leden 3 en 4 van het Verdrag tot herziening van het op 3 februari 1958 gesloten Verdrag tot instelling van de Benelux Economische Unie, gedaan te 's-Gravenhage op 17 juni 2008, hierna te noemen 'het Verdrag',

Gelet op de inwerkingtreding van het Verdrag per 1 januari 2012,

Heeft het volgende beslist:

Artikel 1

De heer Dr. J.P.R.M. van Laarhoven, van Nederlandse nationaliteit, wordt benoemd tot secretaris-generaal van de Benelux Unie voor de periode van 1 januari 2012 tot en met 31 december 2016. Het mandaat is eenmaal hernieuwbaar.

Artikel 2

Deze Beschikking treedt in werking op 1 januari 2012.

GEDAAN te Brussel, op 18 december 2012.

De voorzitter van het Benelux Comité van Ministers,

D. REYNDERS

BESCHIKKING van het Benelux Comité van Ministers tot vaststelling van het mandaat van een adjunct-secretaris-generaal van de Benelux Unie – M (2012) 19

Het Benelux Comité van Ministers,

Gelet op artikel 19, leden 3 en 4 van het Verdrag tot herziening van het op 3 februari 1958 gesloten Verdrag tot instelling van de Benelux Economische Unie, gedaan te 's-Gravenhage op 17 juni 2008, hierna te noemen 'het Verdrag',

Gelet op de inwerkingtreding van het Verdrag per 1 januari 2012,

Heeft het volgende beslist:

Artikel 1

De heer Luc Willems, van Belgische nationaliteit, wordt benoemd tot adjunct-secretaris-generaal van de Benelux Unie voor de periode van 1 januari 2012 tot en met 31 december 2016. Het mandaat is eenmaal hernieuwbaar.

Artikel 2

Deze Beschikking treedt in werking op 1 januari 2012.

GEDAAN te Brussel, op 18 december 2012.

De voorzitter van het Benelux Comité van Ministers,

D. REYNDERS

BESCHIKKING van het Benelux Comité van Ministers tot vaststelling van het mandaat van een adjunct-secretaris-generaal van de Benelux Unie – M (2012) 20

Het Benelux Comité van Ministers,

Gelet op artikel 19, leden 3 en 4 van het Verdrag tot herziening van het op 3 februari 1958 gesloten Verdrag tot instelling van de Benelux Economische Unie, gedaan te 's-Gravenhage op 17 juni 2008, hierna te noemen 'het Verdrag',

Gelet op de inwerkingtreding van het Verdrag per 1 januari 2012,

Heeft het volgende beslist:

Artikel 1

De heer Alain de Muysen, van Luxemburgse nationaliteit, wordt benoemd tot adjunct-secretaris-generaal van de Benelux Unie voor de periode van 1 januari 2012 tot en met 31 december 2016. Het mandaat is eenmaal hernieuwbaar.

Artikel 2

Deze Beschikking treedt in werking op 1 januari 2012.

GEDAAN te Brussel, op 18 december 2012.

De voorzitter van het Benelux Comité van Ministers,

D. REYNDERS

BESCHIKKING van het Benelux Comité van Ministers tot benoeming van een plaatsvervangend rechter bij het Benelux-Gerechtshof – M (2013) 4

Het Benelux Comité van Ministers,

Gelet op artikel 3, leden 1 en 2, van het Verdrag betreffende de instelling en het statuut van een Benelux-Gerechtshof, ondertekend te Brussel op 31 maart 1965, zoals gewijzigd door de Protocollen van 10 juni 1981 en 23 november 1984,

Overwegende dat het Comité van Ministers op 3 juni 2013 akte heeft verleend van het ontslag met ingang van 1 juni 2013 van de heer A. Hammerstein als plaatsvervangend rechter bij het Benelux-Gerechtshof,

Op voordracht van de Nederlandse Minister van Veiligheid en Justitie,

Heeft het volgende beslist:

Artikel 1

De heer M.V. Polak, raadsheer in de Hoge Raad der Nederlanden, wordt benoemd tot plaatsvervangend rechter bij het Benelux-Gerechtshof.

Artikel 2

Deze Beschikking treedt in werking op de dag van de ondertekening.

GEDAAN te Luxemburg , op 4 november 2013.

De Voorzitter van het Comité van Ministers,

J. ASSELBORN

BESCHIKKING van het Benelux Comité van Ministers tot benoeming van een plaatsvervangend rechter bij het Benelux-Gerechtshof – M (2013) 7

Het Benelux Comité van Ministers,

Gelet op artikel 3, leden 1 en 2, van het Verdrag betreffende de instelling en het statuut van een Benelux-Gerechtshof, ondertekend te Brussel op 31 maart 1965, zoals gewijzigd door de Protocollen van 10 juni 1981 en 23 november 1984,

Overwegende dat het Comité van Ministers op 27 september 2013 akte heeft verleend van het ontslag met ingang van 1 oktober 2013 van mevrouw M. Betz als plaatsvervangend rechter bij het Benelux-Gerechtshof,

Op voordracht van de Luxemburgse Minister van Justitie,

Heeft het volgende beslist:

Artikel 1

De heer J.-C. Wiwinius, Voorzitter van de Kamer bij het Hof van Beroep, wordt benoemd tot plaatsvervangend rechter bij het Benelux-Gerechtshof.

Artikel 2

Deze Beschikking treedt in werking op de dag van de ondertekening.

GEDAAN te Luxemburg, op 2 december 2013.

De Voorzitter van het Comité van Ministers,

J. ASSELBORN

Arresten

BENELUX-GERECHTSHOF – Zaak A 2011/2 – COLLEGE VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN FRYSLÂN tegen STICHTING DE FAUNABESCHERMING – 22 maart 2013

Het Benelux-Gerechtshof heeft in de zaak A 2011/2 het volgende arrest gewezen.

1. Op de voet van artikel 6 van het Verdrag van 31 maart 1965 betreffende de instelling en het statuut van een Benelux-Gerechtshof (hierna: het Verdrag) heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling bestuursrechtspraak) bij uitspraak van 3 augustus 2011 in de zaak nr. 201100944/1/H3 op het hoger beroep van het college van gedeputeerde staten van Fryslân (verder te noemen: het college) tegen de uitspraak van de rechtbank te Leeuwarden van 16 december 2010 in het geding tussen Stichting De Faunabescherming (verder te noemen: De Faunabescherming), gevestigd te Amstelveen, en het college, vragen van uitleg gesteld over

(i) de Tweede Beschikking van het Comité van Ministers van de Benelux Economische Unie van 18 juni 1990 inzake de aanpassing van de bepalingen van de categorieën als wild te rangschikken dieren (Tweede beschikking van het Comité van Ministers van de Benelux Economische Unie van 18 juni 1990 tot wijziging van de Benelux-Overeenkomst op het gebied van de jacht en de vogelbescherming, M (90) 6, hierna: de Tweede beschikking), en

(ii) de Beschikking van het Comité van Ministers van de Benelux Economische Unie van 2 oktober 1996 inzake de vaststelling van de middelen die toelaatbaar zijn bij de uitoefening van de jacht (Beschikking van het Comité van Ministers van de Benelux Economische Unie van 2 oktober 1996 met betrekking tot de jacht en de vogelbescherming, M (96) 8, zoals gewijzigd bij Beschikking van het Comité van Ministers van 17 december 1998, M (98) 4, hierna: de Beschikking middelen).

...

4. In verband met het voorgaande heeft de Afdeling bestuursrechtspraak in zijn uitspraak iedere verdere beslissing aangehouden totdat het Benelux-Gerechtshof uitspraak zal hebben gedaan over de volgende prejudiciële vragen:

(1) Heeft de Tweede beschikking van het Comité van Ministers van de Benelux Economische Unie van 18 juni 1990 tot wijziging van de Benelux-Overeenkomst op het gebied van de jacht en de vogelbescherming, nr. M (90) 6, artikel 1, tweede lid, van de Benelux-Overeenkomst op het gebied van de jacht en de vogelbescherming, zoals gewijzigd bij het Protocol van 20 juni 1977 tot wijziging van die Overeenkomst, gewijzigd — anders dan dat door die beschikking de in artikel 1, tweede lid, van de Benelux-Overeenkomst vermelde opsommingen zijn gewijzigd of aangevuld — en zo ja, in welk opzicht?

(2) Is de Beschikking van het Comité van Ministers van de Benelux Economische Unie van 2 oktober 1996 met betrekking tot de jacht en de vogelbescherming, nr. M (96) 8, zoals gewijzigd bij Beschikking van het Comité van Ministers van 17 december 1998, nr. M (98) 4, van toepassing op de bestrijding van vossen in Nederland, ook al is de vos in Nederland niet aangewezen als wild?

...

De advocaat-generaal F.F. Langemeijer heeft op 16 maart 2012 schriftelijk geconcludeerd. De partijen hebben niet op de conclusie gereageerd.

De advocaat-generaal heeft op 31 mei 2012 schriftelijk aanvullend geconcludeerd. De partijen hebben niet op de aanvullende conclusie gereageerd.

...

Uitspraak doende op de door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State bij uitspraak van 3 augustus 2011 gestelde vragen,

Verklaart voor recht

21.

Met betrekking tot de eerste vraag:

De Tweede beschikking van het Comité van Ministers van de Benelux Economische Unie van 18 juni 1990 tot wijziging van de Benelux-Overeenkomst op het gebied van de jacht en de vogelbescherming, nr. M (90) 6, heeft artikel 1, tweede lid, van de Benelux-Overeenkomst op het gebied van de jacht en de vogelbescherming, zoals gewijzigd bij het Protocol van 20 juni 1977 tot wijziging van die Overeenkomst, niet anders gewijzigd dan dat door die beschikking de in artikel 1, tweede lid, van de Benelux-Overeenkomst vermelde opsommingen zijn gewijzigd of aangevuld.

Met betrekking tot de tweede vraag:

De Beschikking van het Comité van Ministers van de Benelux Economische Unie van 2 oktober 1996 met betrekking tot de jacht en de vogelbescherming, nr. M (96) 8, zoals gewijzigd bij Beschikking van het Comité van Ministers van 17 december 1998, nr. M (98) 4, is van toepassing op de bestrijding van vossen in Nederland, ook al is de vos in de nationale wetgeving van Nederland niet aangewezen als wild, met dien verstande dat voor de periode vanaf 24 april 2012 heeft te gelden dat het toepassingsgebied van de Beschikking middelen beperkt is tot de uitoefening van de jacht en zich niet uitstrekt tot de bestrijding ter voorkoming of ter bestrijding van belangrijke schade aan gewassen, veeteelt en bossen, dan wel in het belang van de flora, de fauna, de volksgezondheid, de openbare veiligheid of de veiligheid van het luchtverkeer.

Aldus gewezen op 11 maart 2013 door E.J. Numann, president, de ridder J. de Codt, tweede vicepresident, G. Santer, A. Fettweis, rechters, H.A.G. Splinter-van Kan, E. Conzémus, E. Goethals, I. Folscheid, A.H.T. Heisterkamp, plaatsvervangende rechters,

en uitgesproken ter openbare terechtzitting te 's-Gravenhage, op 22 maart 2013 door de heer E.J. Numann, voornoemd, in aanwezigheid van de heren F.F. Langemeijer, advocaat-generaal en A. van der Niet, hoofdgriffier.

A. van der Niet

E.J. Numann

BENELUX-GERECHTSHOF – Zaak A 2011/4 – MAG INSTRUMENT INCORPORATED tegen EDCO EINDHOVEN B.V. c.s. – 15 februari 2013

Het Benelux-Gerechtshof heeft in de zaak A 2011/4 het volgende arrest gewezen.

1. Op de voet van art. 6 van het Verdrag van 31 maart 1965 betreffende de instelling en het statuut van een Benelux-Gerechtshof (hierna: het Verdrag) heeft de Hoge Raad der Nederlanden in een arrest van 28 oktober 2011 in de zaak nr. 10/00642 van de vennootschap naar buitenlands recht MAG INSTRUMENT INC. tegen (1.) EDCO EINDHOVEN B.V. en (2.) P.P. IMPEX B.V. vragen van uitleg gesteld over het Protocol van Brussel van 20 juni 2002, houdende wijziging van de (voormalige) Eenvormige Beneluxwet inzake tekeningen of modellen (hierna respectievelijk: het Protocol en de BTMW). Partijen worden hierna ook aangeduid als onderscheidenlijk MAG, Edco en PP Impex.

...

4. De door de Hoge Raad (der Nederlanden, n.v.d.r.) gestelde vragen van uitleg hebben betrekking op de vorderingen van MAG, voor zover gebaseerd op slaafse nabootsing. De vragen luiden:

1. Dient art. IV van het Protocol houdende wijziging van de Eenvormige Beneluxwet inzake tekeningen of modellen van Brussel van 20 juni 2002, aldus te worden uitgelegd dat onder de in dat artikel genoemde handelingen moeten worden begrepen de handelingen waartegen de houder van de tekening of het model zich niet kon verzetten krachtens de tekst van art. 14 lid 8 BTMW, zoals dat gold vóór het tijdstip van de inwerkingtreding van dat Protocol?

2. Indien vraag 1 ontkennend beantwoord wordt, dient dan nochtans als regel van overgangsrecht te worden aangenomen dat artikel 14 lid 1 BTMW, zoals gewijzigd bij het in vraag 1 genoemde Protocol, niet van toepassing is op handelingen die worden verricht door degene die daarmee vóór het tijdstip van inwerkingtreding van dit Protocol was begonnen, indien de houder van de tekening of het model zich niet kon verzetten tegen deze handelingen krachtens art. 14 lid 8 BTMW zoals dat gold vóór het tijdstip van de inwerkingtreding van dit Protocol?

...

De plaatsvervangend advocaat-generaal L. Timmerman heeft op 13 juni 2012 schriftelijk geconcludeerd. De advocaat van MAG heeft schriftelijk gereageerd op die conclusie.

...

Verklaring voor recht

20. Uit het voorgaande volgt dat de vragen aldus moeten worden beantwoord:

Met betrekking tot de eerste vraag:

Art. IV van het Protocol houdende wijziging van de Eenvormige Beneluxwet inzake tekeningen of modellen van Brussel van 20 juni 2002, dient aldus te worden uitgelegd dat onder de in dat artikel genoemde handelingen niet zijn begrepen de handelingen waartegen de houder van de tekening of het model zich niet kon verzetten krachtens de tekst van art. 14 lid 8 BTMW, zoals dat gold vóór het tijdstip van de inwerkingtreding van dat Protocol.

Met betrekking tot de tweede vraag:

Als regel van overgangsrecht moet worden aangenomen dat art. 14 lid 1 BTMW, zoals gewijzigd bij het in vraag 1 genoemde Protocol, niet van toepassing is op handelingen die worden verricht door degene die daarmee vóór het tijdstip van inwerkingtreding van het Protocol was begonnen, indien de houder van de tekening of het model zich niet kon verzetten tegen deze handelingen krachtens art. 14 lid 8 BTMW zoals dat gold vóór het tijdstip van de inwerkingtreding van dit Protocol.

Aldus gewezen op 28 januari 2013 door E.J. Numann, president, de ridder J. de Codt, tweede vicepresident, M.-P. Engel, E. Dirix, G. Santer, C.A. Streefkerk, rechters, A. Hammerstein, E. Conzémus, P. Maffei, plaatsvervangende rechters,

en uitgesproken ter openbare terechtzitting te 's-Gravenhage, op 15 februari 2013 door de heer E.J. Numann, voornoemd, in aanwezigheid van de heren L. Timmerman, plaatsvervangend advocaat-generaal en A. van der Niet, hoofdgriffier.

A. van der Niet

E.J. Numann

BENELUX-GERECHTSHOF – Zaak A 2012/1 – ESPAL nv tegen MEDE-EIGENAARS VAN DE RESIDENTIE ILOT DU NORD – 7 mei 2013

Het Benelux-Gerechtshof heeft in de zaak A 2012/1 het volgende arrest gewezen.

1. Overeenkomstig artikel 6 van het Verdrag betreffende de instelling en het statuut van een Benelux-Gerechtshof van 31 maart 1965 (hierna: het Verdrag), heeft het Cour d'appel te Luxemburg in een op 26 oktober 2011 onder rolnummer 37204 gewezen arrest in de zaak van de naamloze vennootschap ESPAL (hierna: ESPAL) tegen de vereniging van mede-eigenaars van de Résidence ILOT DU NORD (hierna: ILOT DU NORD) een vraag van uitleg gesteld van de Benelux-Overeenkomst houdende eenvormige wet betreffende de dwangsom, ondertekend te 's-Gravenhage op 26 november 1973 (hierna: de Eenvormige wet betreffende de dwangsom).

...

3. Bij arrest van 26 oktober 2011 heeft het Cour d'appel te Luxemburg geoordeeld dat een uitlegging van de Eenvormige wet betreffende de dwangsom noodzakelijk was om uitspraak te kunnen doen en heeft het de zaak aangehouden totdat het Benelux-Gerechtshof uitspraak zal hebben gedaan over de volgende prejudiciële vraag:

Kan een bij wijze van dwangsom opgelegde straf waarbij niet wordt voorzien in enige uitvoeringstermijn of respijtermijn gedurende welke zij niet wordt verbeurd, hoewel op de dag van de uitspraak waarbij zij wordt opgelegd duidelijk is dat de hoofdveroordeling onmogelijk ogenblikkelijk kan worden nagekomen en dat voor die nakoming werkzaamheden moeten worden uitgevoerd die onvermijdelijk over een langere termijn lopen die wordt berekend in dagen, zo niet in weken, zodat de veroordeelde de last van de straf onmogelijk uit de weg kan gaan ongeacht de voortvarendheid die hij aan de dag legt, worden aangemerkt als een dwangsom in de zin van de eenvormige wet, gelet op de aan de rechter toegekende beoordelingsbevoegdheid om de voorwaarden van de dwangsom vast te stellen?

...

Advocaat-generaal Georges WIVENES heeft op 21 september 2012 schriftelijk conclusie genomen.

...

Uitspraak doende op de door het Cour d'appel te Luxemburg in zijn arrest van 26 oktober 2011 gestelde vraag,

Verklaart voor recht

11. Indien een bedrag onder de naam 'dwangsom' definitief is opgelegd en niet is gebleken dat gebruik is gemaakt van artikel 4, lid 1, van de Eenvormige wet betreffende de dwangsom, dient voor de executierechter het opgelegde bedrag als dwangsom te worden aangemerkt.

De vraag is niet ontvankelijk.

Aldus gewezen op 24 april 2013 door A.M.J. van Buchem-Spapens, G. Santer, E. Dirix, A. Fettweis, rechters, H.A.G. Splinter-van Kan, E. Conzémus, I. Folscheid, A.H.T. Heisterkamp, P. Maffei, plaatsvervangende rechters,

en uitgesproken ter openbare terechtzitting te Luxemburg op 7 mei 2013 door de heer G. Santer, voornoemd, in aanwezigheid van de heren G. Wivenes, eerste advocaat-generaal en A. van der Niet, hoofdgriffier.

A. van der Niet

G. Santer

BENELUX-GERECHTSHOF – Zaak A 2012/2 – BELGACOM nv tegen ALPHACOM nv – 14 juni 2013

Het Benelux-Gerechtshof heeft in de zaak A 2012/2 het volgende arrest gewezen.

1. Overeenkomstig artikel 6 van het Verdrag betreffende de instelling en het statuut van een Benelux-Gerechtshof van 31 maart 1965 (hierna: het Verdrag) heeft de rechtbank van koophandel te Brussel, in een vonnis van 3 mei 2012 in de zaak van de naamloze vennootschap Belgacom tegen de naamloze vennootschap Alphacom, een vraag van uitleg gesteld van artikel 4, lid 1, van de Bijlage van de Benelux-Overeenkomst houdende eenvormige wet betreffende de dwangsom van 26 november 1973 (hierna: Eenvormige wet betreffende de dwangsom).

...

3. Bij vonnis van 3 mei 2012 heeft de rechtbank van koophandel te Brussel de uitspraak aangehouden totdat het Benelux-Gerechtshof uitspraak zal hebben gedaan over de volgende vraag: *Indien de eerste rechter een partij heeft veroordeeld tot het overleggen van stukken op verbeurte van een dagelijkse dwangsom en de veroordeelde partij hoger beroep heeft ingesteld tegen die veroordeling en een vermindering van de dwangsommen voor de appelrechter vordert, en deze laatste nog geen uitspraak heeft gedaan, is dan de rechter “die een dwangsom heeft opgelegd” nog de eerste rechter of gaat het om de appelrechter voor wie de beslissing waarbij de dwangsommen zijn opgelegd, wordt betwist en voor wie een vordering tot vermindering van de dwangsommen subsidiair is ingesteld, zolang de appelrechter nog geen uitspraak heeft gedaan, met dien verstande dat de vordering tot opheffing of vermindering voor de eerste rechter niet voorlopig wordt ingesteld in afwachting van de beslissing van de appelrechter en dat de appelrechter slechts kennis kan nemen van het aan hem voorgelegde vonnis en niet van het eventuele vonnis van opheffing of vermindering van de dwangsommen?*

De rechtbank van koophandel oordeelt zodoende dat de uitleg van artikel 4, lid 1, van de Eenvormige wet betreffende de dwangsom, dat in het Belgische recht overeenstemt met artikel 1385*quinquies* van het Gerechtelijk Wetboek, voor haar noodzakelijk is om uitspraak te kunnen doen over de voor haar ingestelde vordering tot opheffing, opschorting of vermindering van de dwangsommen.

...

Plaatsvervangend advocaat-generaal André Henkes heeft op 17 oktober 2012 schriftelijk conclusie genomen, waarop partijen niet hebben gereageerd.

...

Uitspraak doende op de door de rechtbank van koophandel te Brussel in zijn vonnis van 3 mei 2012 gestelde vraag,

Verklaart voor recht

9. Artikel 4, lid 1, van de Eenvormige wet betreffende de dwangsom moet aldus worden uitgelegd dat indien de eerste rechter een hoofdveroordeling heeft uitgesproken op verbeurte van een dwangsom en de veroordeelde partij hoger beroep heeft ingesteld tegen die veroordeling en voor de appelrechter een herziening van de dwangsom, met name een vermindering ervan, vordert, en de appelrechter nog geen uitspraak heeft gedaan, alleen de eerste rechter de rechter is “die een dwangsom heeft opgelegd” in de zin van die bepaling.

Aldus gewezen op 27 mei 2013 door de ridder J. de Codt, president, E.J. Numann eerste vicepresident, L. Mousel tweede vicepresidente, M.-P. Engel, A.M.J. van Buchem-Spapens, E. Dirix, A. Fettweis, rechters, H.A.G. Splinter-van Kan, I. Folscheid, plaatsvervangende rechters,

en uitgesproken ter openbare terechtzitting te Brussel, op 14 juni 2013 door de heer J. de Codt, voornoemd, in aanwezigheid van de heren A. Henkes, advocaat-generaal en A. van der Niet, hoofdgriffier.

A. van der Niet

J. de Codt

**BENELUX-GERECHTSHOF – Zaak A 2012/3 – LEUNIS François tegen GEWESTELIJK
STEDENBOUWKUNDIG INSPECTEUR – 2 juli 2013**

Het Benelux-Gerechtshof heeft in de zaak A 2012/3 het volgende arrest gewezen.

1. Overeenkomstig artikel 6 van het Verdrag betreffende de instelling en het statuut van een Benelux-Gerechtshof (hierna: het Verdrag) heeft de beslagrechter van de rechtbank van eerste aanleg te Dendermonde (hierna: de beslagrechter) bij beschikking van 25 september 2012 gewezen in de zaak van François Leunis tegen de Gewestelijke Stedenbouwkundige Inspecteur (hierna: de stedenbouwkundige inspecteur), een vraag van uitlegging van artikel 1, lid 3, van de Eenvormige Beneluxwet betreffende de dwangsom gesteld.

...

3. De beslagrechter oordeelt dat uitlegging van artikel 1, lid 3, van de Eenvormige wet betreffende de dwangsom noodzakelijk is om uitspraak te doen; bij beschikking van 25 september 2012 heeft hij de zaak aangehouden totdat het Benelux-Gerechtshof uitspraak zal hebben gedaan over de volgende vraag:

Moet artikel 1, lid 3, van de Eenvormige Beneluxwet betreffende de dwangsom aldus worden uitgelegd dat indien de rechter in hoger beroep, zetelend in strafzaken, geldt als de rechter die de dwangsom heeft opgelegd, de dwangsom niet kan verbeuren zolang zowel het arrest van deze dwangsomrechter als het arrest waarbij de cassatievoorziening werd verworpen aan de veroordeelde werden betekend.

...

Plaatsvervangend advocaat-generaal Dirk Thys heeft op 6 maart 2013 schriftelijke conclusie genomen, waarop mr. Veerle Tollenaere op 8 april 2013 een notitie in reactie heeft ingediend.

...

Uitspraak doende op de door de rechtbank van eerste aanleg te Dendermonde bij beschikking van 25 september 2012 gestelde vraag,

Verklaart voor recht

12. De gestelde prejudiciële vraag moet aldus worden beantwoord:

Artikel 1, lid 3, van de Eenvormige Beneluxwet betreffende de dwangsom dient aldus te worden uitgelegd dat in de gevallen waarin het cassatieberoep tegen de rechterlijke beslissing waarbij de dwangsom wordt opgelegd schorsende werking heeft en dit cassatieberoep verworpen wordt, de dwangsom slechts kan worden verbeurd vanaf het ogenblik dat zowel deze rechterlijke beslissing als het arrest waarbij het daartegen ingestelde cassatieberoep wordt verworpen, aan de veroordeelde zijn betekend.

Aldus gewezen op 21 juni 2013 door L. Mousel, tweede vicepresidente, A.M.J. van Buchem-Spapens, C.A. Streefkerk, A. Fettweis, rechters, E. Conzémus, I. Folscheid, A.H.T. Heisterkamp, P. Maffei, L. Van Hoogenbemt, plaatsvervangende rechters,

en uitgesproken ter openbare zitting te Brussel op 2 juli 2013 door de heer P. Maffei, voornoemd, in aanwezigheid van de heren D. Thijs, plaatsvervangend advocaat-generaal en A. van der Niet, hoofdgriffier.

A. van der Niet

P. Maffei

Prejudiciële vragen

BENELUX-GERECHTSHOF – Zaak A 2013/1 – PARFUMERIE ICI PARIS XL nv tegen PUBLICATIONS FRANCE MONDE nv – Verzoek om een prejudiciële beslissing, gedaan bij arrest van het Hof van Cassatie van België inzake PARFUMERIE ICI PARIS XL nv tegen PUBLICATIONS FRANCE MONDE nv

Het Hof van Cassatie van België heeft bij een in bovengenoemde zaak (nr. C.11.0607.N) gewezen arrest van 11 januari 2013 – ontvangen ter griffie van het Benelux-Gerechtshof op 13 februari 2013 – dit Hof verzocht uitspraak te doen over de navolgende vraag van uitleg met betrekking tot het Benelux-Verdrag inzake de Intellectuele eigendom.

“Moet artikel 2.17, eerste lid, BVIE (het Benelux-verdrag inzake de intellectuele eigendom (merken en tekeningen of modellen), n.v.d.r.), in het licht van de arresten A 2005/1 en A 2008/1, zo worden uitgelegd dat de daarin vermelde rechterlijke beroepsinstanties kennis kunnen nemen van nieuwe feitelijke gegevens die worden overgelegd in het kader van aanspraken die in dezelfde oppositieprocedure reeds werden geformuleerd voor het BBIE (het Benelux-Bureau voor de Intellectuele Eigendom (merken en tekeningen of modellen), n.v.d.r.)?”



SECRETARIAAT-GENERAAL
Regentschapsstraat 39
1000 Brussel

Het Benelux-Publicatieblad wordt uitgegeven door het Secretariaat-Generaal van de Benelux Unie en is verkrijgbaar in het Nederlands en het Frans.

Op de website www.benelux.int kunt u het Publicatieblad van de Benelux Unie raadplegen en kunt u zich inschrijven voor de mailinglist. U vindt er eveneens de regelgeving van de Benelux.