



ISSN 0005-8777

Benelux Publicatieblad

Jaargang 2014
Nummer 5
Datum uitgifte 2/07/2014

Aanbevelingen

3

AANBEVELING van het Benelux Comité van Ministers inzake misleidende handelspraktijken tussen bedrijven – M (2014) 4

3

Jaarverslag

5

JAARVERSLAG 2013

6

Aanbevelingen

AANBEVELING van het Benelux Comité van Ministers inzake misleidende handelspraktijken tussen bedrijven – M (2014) 4

Het Benelux Comité van Ministers,

Gelet op artikel 6, lid 2, onder g), van het Verdrag tot instelling van de Benelux Unie,

Overwegende dat Richtlijn 2005/60/EG van het Europees Parlement en de Raad van 26 oktober 2005 tot voorkoming van het gebruik van het financiële stelsel voor het witwassen van geld en de financiering van terrorisme, een rol toebedeelt aan de financiële inlichtingeneenheden van de lidstaten met het oog op een preventieve aanpak van criminele geldstromen via het financiële stelsel,

Overwegende de mogelijkheid tot uitwisseling van gegevens inzake misleidende handelspraktijken tussen de financiële inlichtingeneenheden van de drie Benelux-landen,

Overwegende de intentieverklaring over het opzetten van een samenwerking rond oneerlijke handelspraktijken, ondertekend op 10 april 2009 door de Nederlandse Staatssecretaris voor Economische Zaken Frank Heemskerk en de Belgische Minister van Economische Zaken Vincent van Quickenborne,

Overwegende het verzoek van de Belgische Unie van Zelfstandige Ondernemers (UNIZO) en de Koninklijke Vereniging MKB-Nederland tot grensoverschrijdende samenwerking op het gebied van acquisitiefraude,

Overwegende dat het op 24 juni 2014 gepresenteerde eindrapport van de enquête inzake misleidende handelspraktijken uitgevoerd door het Benelux Secretariaat-Generaal onder andere een hoge mate van grensoverschrijdende acquisitiefraude vaststelt en de totale daaruit voortvloeiende schade in de Benelux-landen op een bedrag van 850 miljoen euro tot 1 miljard euro schat,

Overwegende de wens van de Benelux-landen om, mede in het licht van het vonnis van de Rechtbank Noord-Nederland van 20 februari 2013 in de zaak C/18/128340 MKB Nederland tegen Holland Internet Group, van het Belgische wetboek van economisch recht (boek VI) en van de Resolutie van het Europees Parlement van 22 oktober 2013 over misleidende marketingpraktijken, bedrijven beter te beschermen tegen misleidende handelspraktijken,

Beveelt aan:

Artikel 1

Inzake misleidende handelspraktijken tussen bedrijven streven de Benelux-landen ernaar om:

- Een systeem in te richten voor vroegtijdige waarschuwing binnen een centraal gecoördineerd netwerk van nationale contactpunten voor het neerleggen van klachten;
- Preventieve maatregelen op Benelux niveau te coördineren;
- Een regelmatig overleg tussen de financiële inlichtingeneenheden van de Benelux-landen te organiseren ter ondersteuning van het in kaart brengen en detecteren van grensoverschrijdende oplichterij;
- Waar mogelijk, gezamenlijk op te treden in het kader van EU-besprekingen.

Artikel 2

Het Benelux Secretariaat-Generaal wordt verzocht om:

- Een centrale rol te spelen in de coördinatie tussen de bovenvermelde nationale contactpunten;
- Een faciliterende rol te spelen in de grensoverschrijdende melding van acquisitiefraude;
- Vervolgonderzoek te doen teneinde de bestemming van geldstromen uit misleidende handelspraktijken na te gaan;
- De voorafgaandelijke uitwisseling van standpunten tussen de Benelux-landen te ondersteunen aangaande EU-besprekingen betreffende misleidende handelspraktijken, met het oog op de eventuele bepaling van gemeenschappelijke standpunten.

Artikel 3

Deze Aanbeveling treedt in werking op de datum van ondertekening.

Gedaan te Den Haag, op 24 juni 2014.

De Voorzitter van het Comité van Ministers,

I. OPSTELTEN

Jaarverslag

Zie paginanummer 6 en volgende hieronder.

JAARVERSLAG 2013



Colofon

Verantwoordelijke uitgever

Dr. J.P.R.M. van Laarhoven
Secretariaat-Generaal van de Benelux Unie
Regentschapsstraat 39
BE-1000 Brussel
T +32 (0)2 519 38 11
info@benelux.int

Redactie

Secretariaat-Generaal van de Benelux Unie

Coördinatie

Stafbureau van het Secretariaat-Generaal van de Benelux Unie

Vorm en concept

FUEL – Brussel – www.fueldesign.be

Drukker

Drukkerij Profeeling

Datum: juni 2014

Deze publicatie is beschermd door auteursrecht

Inhoud

Inleiding	4
Acties van de Benelux-instellingen	5
Comité van Ministers	5
Raad	7
Secretariaat-Generaal	8
1. Energie	9
1.1. Energiebeleid	9
2. Leefmilieu en ruimte	11
2.1. Ruimtelijke ordening	11
2.2. Voedselveiligheid, diergezondheid en dierenwelzijnsaangelegenheden	11
2.3. Milieu en duurzaamheid	13
2.4. Natuurbehoud en landschapsbescherming	14
2.5. Digitale geo-informatie	16
3. Sociale cohesie	17
3.1. Sociale cohesie en grensarbeid	17
3.2. Jeugdbeleid	19
3.3. Spoedeisende geneeskundige hulpverlening	19
4. Economie en kennis	21
4.1. Economische samenwerking	21
4.2. Intellectuele eigendom	22
4.3. Ondernemerschap	22
4.4. E-governance en administratieve vereenvoudiging	23
4.5. Consumentenbescherming	23
5. Mobiliteit	24
5.1. Verkeer en vervoer	24
6. Veiligheid en personenverkeer	27
6.1. Politie en veiligheid	27
6.2. Rampenbestrijding en crisisbeheersing	30
6.3. Personenverkeer	32
6.4. Justitiële samenwerking	32
6.5. Samenwerking op het gebied van drugsbestrijding	33
6.6. Defensiesamenwerking	33
7. Fraudepreventie	34
7.1. Fiscale samenwerking en strijd tegen de fraude	34
7.2. Sociale reglementering en strijd tegen de fraude	36
8. Benelux als kenniscentrum en proeftuin voor Europa	37
8.1. Grensoverschrijdende samenwerking	37
8.2. Noordrijn-Westfalen	38
8.3. Andere regionale samenwerkingsverbanden en -structuren	40

Inleiding

2013 stond in het teken van de voortzetting van de in 2012 gestarte transitie naar een vernieuwde Benelux, met een nieuwe dynamiek en gericht op het bereiken van concrete resultaten en het schrappen van taken met onvoldoende meerwaarde. 2013 sluit aan bij het gemeenschappelijk werkprogramma 2013-2016, dat de volgende zeven beleidsterreinen bevat: energie, economie en kennis, mobiliteit, sociale cohesie, leefmilieu en ruimte, veiligheid en personenverkeer en fraudepreventie.

Ieder jaarverslag is een momentopname van de lopende activiteiten. Zo werden in 2013 een aantal taken afgesloten die onvoldoende meerwaarde hadden. Overeenkomstig het Benelux-Verdrag stelt het Secretariaat-Generaal een jaarverslag op dat door het Comité van Ministers wordt vastgesteld en aan de Raadgevende Interparlementaire Benelux-Raad wordt voorgelegd. Daarmee kunnen de drie landen getuigen van de verwezenlijking van hun gezamenlijke ambities, van de uitgevoerde of de tijdens dat jaar in uitvoering zijnde acties.

In 2013, onder Luxemburgs voorzitterschap van het Comité van Ministers, kon de samenwerking worden verbeterd door meer focus te leggen op de politieke aansturing van deze samenwerking. Verder kon de toegevoegde waarde van de Benelux worden aangetoond en kon meer zichtbaarheid worden gegeven aan de bijdrage van de Benelux Unie. Naast de vergaderingen die in het kader van de politieke samenwerking plaatsvonden, dient onder meer te worden gewezen op de bijeenkomst van het Comité van Ministers van Binnenlandse Zaken van de Benelux in juni 2013 en de daaropvolgende ondertekening van het Actieplan Senningen, dat de grondslagen legt voor de structurele samenwerking tussen de drie landen op het gebied van binnenlandse veiligheid. Nog een belangrijk moment was de bijeenkomst van de ministers van Energie van de Benelux en hun Franse, Duitse, Oostenrijkse en Zwitserse ambtsgenoten in Luxemburg in het kader van het Pentalateraal overleg over Energie. Het doel hiervan was om de samenwerking omtrent de eenmaking van de elektriciteitsmarkt te intensiveren. Ten slotte is het Comité van Ministers van Buitenlandse Zaken in november bijeengekomen en medio december werd de Benelux-top (van de drie premiers) in Luxemburg gehouden.

Dit jaarverslag wil de relevantie aantonen van deze acties ten dienste van de burgers van onze drie landen en van de burgers van de aangrenzende regio's.

Het integrale jaarverslag 2013 vindt u eveneens in digitale versie terug op de website www.benelux.int.

Mei 2014,
Het Comité van Ministers van de Benelux Unie

Acties van de Benelux- instellingen

Om haar doelstellingen te bereiken beschikt de Benelux Unie over vijf instellingen. Elke instelling vervult een specifieke aanvullende rol in deze samenwerking.

Dit verslag heeft enkel betrekking op de volgende instellingen: het Comité van Ministers, de Raad en het Secretariaat-Generaal. Er wordt geen melding gemaakt van de werkzaamheden van de Raadgevende Interparlementaire Benelux-Raad ('Benelux-Parlement', zie onder benelux-parlement.eu/nl/index.asp) en evenmin van de werkzaamheden van het Benelux-Gerechtshof (zie onder www.courbeneluxhof.be).

Voor meer informatie over de hierna genoemde acties, evenementen en initiatieven verwijzen we eveneens naar de website www.benelux.int en met name het onderdeel 'Actualiteiten'.

Comité van Ministers

Het Comité van Ministers is het hoogste beslisorgaan van de Benelux Unie en wordt in functie van het thema samengesteld uit een of meerdere bevoegde ministers van elk land, al naar gelang zijn structuur en organisatie.

Onder het Luxemburgse voorzitterschap van het Comité van Ministers werden in 2013 de volgende resultaten geboekt:

UITGEVOERDE ACTIES

- **Het Comité van Ministers kwam op de volgende momenten samen:**
- Op 7 februari 2013 lanceerde het Comité van Ministers, onder Luxemburgs voorzitterschap, het gemeenschappelijk werkprogramma 2013-2016 evenals het jaarplan 2013. Hierbij werd de focus gelegd op de zeven beleidsterreinen waarop de komende jaren zal samengewerkt worden.
- Tijdens de plenaire vergadering van de Raadgevende Interparlementaire Benelux-Raad heeft minister Asselborn, als voorzitter van het Comité van Ministers, de prioriteiten voor de Benelux Unie voor de komende vier jaar toegelicht.
- Het Comité van Ministers kwam in zijn samenstelling van de drie ministers van Binnenlandse Zaken op 6 juni 2013 samen voor de ondertekening van het Actieplan Senningen 2013-2016 (zie ook deel Veiligheid). De politiediensten zullen ook de komende periode nauw samenwerken op verschillende terreinen.
- Het Comité van Ministers kwam in zijn samenstelling van de ministers voor Energie op 7 juni 2013 samen voor de ondertekening van een politieke verklaring inzake energie (zie ook deel Energie). Samen met Frankrijk, Duitsland, Oostenrijk en Zwitserland willen de Benelux-landen de bestaande samenwerking rond een ééngemaakte elektriciteitsmarkt versterken.
- Op 17 juni 2013 sprak het Luxemburgs voorzitterschap, via toenmalig premier Juncker, de Raadgevende Interparlementaire Benelux-Raad toe.

- Het Comité van Ministers had op 18 juli 2013 een ontmoeting met minister-president H. Kraft van Noordrijn-Westfalen. De samenwerking in het kader van verkeer en vervoer en arbeidsmobiliteit kwam ter sprake.
 - Op 7 september 2013 ondertekende het Comité van Ministers het Benelux-uitvoeringsprotocol bij de EU-overnameovereenkomst met Georgië (zie ook deel Veiligheid).
 - De Benelux-ministers en 14 lokale bestuurders ondertekenden op 8 oktober 2013 een 'Memorandum of Understanding' (MoU) over de verbetering van de energie-efficiëntie in de gebouwde omgeving in steden van de Benelux en aangrenzende gebieden (zie deel Energie).
 - Op 18 november 2013 keurde het Comité van Ministers het jaarplan 2014 goed waarbij voornamelijk wordt ingezet op arbeidsmobiliteit, fraudepreventie en transport en logistiek en waarin een aantal minder prioritaire projecten niet is opgenomen. Ook werd het budget 2014 van de Benelux Unie goedgekeurd. Dit jaarplan werd in december door het Comité van Ministers toegelicht tijdens de plenaire vergadering van de Raadgevende Interparlementaire Benelux-Raad.
- **Het Comité van Ministers beantwoordde volgende aanbevelingen en vragen van de Raadgevende Interparlementaire Benelux-Raad:**
- Aanbeveling betreffende de Benelux-samenwerking op het gebied van duurzame urbanisatie (doc. 825/1);
 - Aanbeveling betreffende de grensoverschrijdende samenwerking en synergieën tussen, enerzijds, het Benelux-Parlement en het Comité van de Regio's, en, anderzijds, tussen het Benelux-Parlement en andere grensoverschrijdende samenwerkingsstructuren (doc. 833/2);
 - Aanbeveling over nucleaire veiligheid (doc. 834/2);
 - Aanbeveling betreffende bossen en klimaat (doc. 835/2);
 - Aanbeveling inzake het levenseinde (doc. 838/3);
 - Aanbeveling over windenergie (doc. 831/1);
 - Aanbeveling met betrekking tot het beheer van afval (doc. 823/2);
 - Schriftelijke vraag van de heer W. Draps, voorzitter van de commissie voor Financiën en Mobiliteit, aan het Comité van Ministers over het antwoord van het Comité van Ministers op de aanbeveling betreffende de spoorverbinding (doc. 817/04);
 - Aanbeveling over de sluiting van de 'Logistic Support Unit' te Eyselshoven (doc. 845/1);
 - Aanbeveling tot behoud van een flexibele, regelmatige en betaalbare treinverbinding op de lijn Brussel-Amsterdam (doc. 846/1);
 - Aanbeveling met betrekking tot het recht op toegang van assistentiehonden (doc. 844/2);
 - Aanbeveling naar aanleiding van de in Den Haag op 20 april gehouden Trilaterale Conferentie over 'Fiscale en sociale fraude' (doc. 841/1).
- **Volgende verslagen werden aangeboden aan de Raadgevende Interparlementaire Benelux-Raad:**
- Jaarverslag 2012 van de Benelux Unie;
 - Het 56^{ste} verslag van de Regeringen over de samenwerking tussen de drie Staten op het gebied van buitenlands beleid.

- Volgende beschikkingen werden onder Luxemburgs voorzitterschap ondertekend:
- Beschikking tot opstelling van een Protocol houdende wijziging van het Benelux-Verdrag inzake de intellectuele eigendom (merken en tekeningen of modellen) van 25 februari 2005 – M (2013) 3;
- Beschikking inzake grensoverschrijdende samenwerking tussen de inspectiediensten inzake wegvervoer – M (2013) 6.

UITGEVOERDE ACTIES

- In opvolging van het besluit van het Comité van Ministers van 10 december 2012 inzake Benelux-samenwerking met betrekking tot EU-regelgeving, heeft het Secretariaat-Generaal zorg gedragen voor de agendering van ontwikkelingen in EU-regelgeving binnen de Benelux-werkgroepen, opdat nagegaan zou worden of de implementatie van die regelgeving grenseffecten met zich meebrengt en, zo ja, of Benelux-samenwerking ter zake opportuun is. Eind 2013 heeft het Comité van Ministers kennis genomen van een overzicht van de onderwerpen die in 2013 in de Benelux-werkgroepen ter sprake zijn gekomen, van de aard van de samenwerking per betrokken onderwerp (gaande van loutere informatie-uitwisseling tot concrete gezamenlijke acties) en van de vooruitzichten voor verdere samenwerking met betrekking tot EU-regelgeving in 2014. In dit jaarverslag wordt nadrukkelijk verwezen naar de samenwerking die in 2013 heeft plaatsgevonden en die afstemming of concrete gezamenlijke acties behelst, dan wel de voortrekkersrol van de Benelux Unie binnen de Europese Unie vorm geeft.
- Wat betreft de omzetting van de EU-richtlijn betreffende alternatieve geschillenbeslechting (Alternative Dispute Resolution, hierna: ADR), is de Benelux-werkgroep 'Consumentenbescherming-ADR', zoals gemandateerd door het Comité van Ministers, in 2013 begonnen met een onderzoek naar de praktische invulling van de omzetting van die richtlijn in de drie Benelux-landen, met het oog op een efficiëntere omzetting en het vermijden van belemmeringen bij de grensoverschrijdende toepassing ervan – als specifieke testcase voor Benelux-samenwerking met betrekking tot de omzetting van EU-richtlijnen.

Raad

Op grond van het Benelux-Verdrag is het de primaire taak van de Raad om de vergaderingen van het Comité van Ministers voor te bereiden. De Raad bestaat uit hoge ambtenaren van het ministerie van Buitenlandse Zaken van de drie landen. Naast de diverse informele contacten van de Raad in de marge van Europese en internationale overleggen kwam dit orgaan formeel bijeen op 7 november 2013 op het Secretariaat-Generaal in Brussel.

UITGEVOERDE ACTIES

- Positieve advisering met betrekking tot het jaarplan en de begroting 2014.
- Beslissing tot jaarlijkse vaststelling van de werkgroepen en commissies en dit op basis van het jaarplan van de Benelux Unie, zoals dit wordt opgesteld door het Secretariaat-Generaal. Deze werkgroepen en commissies hebben tot taak de vastgelegde prioriteiten uit te werken. De Raad beslist over het instellen, de samenstelling en het mandaat van een werkgroep.

Secretariaat-Generaal

Het Secretariaat-Generaal is de centrale spil van het uitvoerende deel van de Benelux Unie. Het beschikt over de nodige kennis en ervaring die in de loop der jaren is opgedaan, levert strategische, diplomatische en procesmatige facilitaire steun en is een overlegplatform van de drie landen. Dit vaste steunpunt biedt het voordeel dat dwarsverbanden tussen de verschillende thema's en initiatieven kunnen worden gelegd en, in voorkomend geval, sommige administratieve hobbels gemakkelijker kunnen worden genomen. Het Secretariaat-Generaal beschikt eveneens over een uitgebreid netwerk van contactpunten met overheden en instellingen binnen en buiten de Benelux.

Wat is de rol van het Secretariaat-Generaal?

- Toetsen van voorstellen voor nieuwe initiatieven van een van de partners en zelf eigen voorstellen doen.
- Stimuleren van de samenwerking door praktische en inhoudelijke voorstellen uit te werken en ze vervolgens ter goedkeuring voor te leggen aan de vertegenwoordigers van de drie Benelux-landen.
- Actief bijdragen aan het streven naar compromissen om de samenwerking vooruit te helpen.
- Voorbereiden van de agenda, de verslaglegging doen en zorgen voor de opvolging van de afgesproken actiepunten.
- Bekleden van het voorzitterschap bij werkvergaderingen.
- Ondersteunen van de landen bij de uitwerking van het juridische en praktische kader voor de afgesproken actiepunten.
- Optreden als procesbeheerder, met name bij de uitwerkingsfase.
- Organiseren, beleggen en faciliteren van vergaderingen, symposia en conferenties die binnen de opdracht van het Secretariaat-Generaal vallen.
- Opzetten van samenwerking rond de implementatie van Europese richtlijnen die onderling tussen de drie landen worden afgestemd.
- Voorbereiden van de juridische instrumenten van het Comité van Ministers (Benelux-beschikkingen, -aanbevelingen, -richtlijnen, verdragen).
- Opvolgen van het goedkeuringsproces met betrekking tot de juridische Benelux-instrumenten.
- Zorg dragen voor de beantwoording en - voor zover de aanbevelingen betrekking hebben op de activiteiten binnen het Secretariaat-Generaal - opvolging van de aanbevelingen van de Raadgevende Interparlementaire Benelux-Raad.
- Voorbereiden van het jaarplan en het jaarverslag ten behoeve van het Comité van Ministers en bewaken van de voortgang.
- Voorbereiden van de begroting.
- Uitvoering van de begroting.
- Communicatie.

1. Energie

1.1. Energiebeleid

UITGEVOERDE ACTIES

Politieke verklaring over energie-efficiëntie

Op 8 oktober 2013 werd het Memorandum of Understanding 'Energie-efficiëntie in de gebouwde omgeving in de Benelux en aangrenzende gebieden' ondertekend door de bevoegde vakministers en de lokale bestuurders van steden en gemeenten in de Benelux en Noordrijn-Westfalen. Dit Memorandum of Understanding is het resultaat van het samenbrengen van kennis en van beleidsafstemming in het kader van de EU-strategie en -regelgeving. Het project Reenovate, dat erop gericht is de energetische renovatie van woningen, met name in Antwerpen (BE), Den Haag (NL) en Aken (DE), te stimuleren, is eind november 2013 afgewezen door de Europese Commissie. Thans wordt gewerkt aan een doorstart van dit project met alternatieve Europese financieringsmiddelen (Horizon 2020 of Interreg).

ACTIES IN UITVOERING

Monitoring van de resultaten van de gekoppelde groothandelsmarkt voor elektriciteit

Het succes van de marktkoppeling van de Benelux met Frankrijk en Duitsland is onbetwist, maar gevoelig voor externe factoren. Het Secretariaat-Generaal organiseerde een halfjaarlijkse monitoring van de resultaten met de betrokken partijen, teneinde trends of opmerkelijke feiten in de markt zichtbaar te maken.

Stroomgebaseerde koppeling van de (PENTA-) groothandelsmarkten voor elektriciteit

Via het Pentalateraal overleg houden België, Nederland en Luxemburg de tijdige inwerkingtreding van een meer innovatieve vorm van marktkoppeling (flowbased market coupling project) nauwgezet in de gaten. Concrete voortgang inzake ontwikkeling van processen, methodologie en IT werd gerapporteerd. Dit gebeurde op de overlegmomenten die het Secretariaat-Generaal faciliteerde en waar de landen onder meer bijzondere aandacht besteedden aan het verbeteren van de dialoog tussen de project- en marktpartijen. Als gevolg hiervan werd extra informatie over het project vrijgegeven, waardoor het vertrouwen van de markt in het project toenam.

Uitbouw grensoverschrijdende intra-dag elektriciteitshandel

Onder impuls van de ministers van Energie werd overleg georganiseerd om kennis te nemen van een project dat deze intra-dag markt op Europese schaal wil regelen. Er werd afgesproken dit project voorlopig alle kansen te geven. Het Secretariaat-Generaal zal spoedig een nieuw overleg plannen om de voortgang in de gaten te houden. Pas dan zal ook beslist worden of meer lokale Benelux- of PENTA-actie nodig is om de grensoverschrijdende intra-dag handel vlot te trekken.

Afstemming in het Gas Platform

In het kader van de implementatie van de Europese Verordening 994/2010 hebben de landen hun consultatie in het Gas Platform verdergezet inzake risicoanalyse, preventieve actieplannen en noodplannen. Ook deelden de landen informatie over gasopslag. Ten slotte gebruikte Nederland het Gas Platform op een actievere manier om de buurlanden te informeren over de ontwikkelingen op het vlak van L-gas. Dit leidde tot concrete afspraken over verdere informatie-uitwisseling en samenwerking tussen de netbeheerders. Op initiatief van de Nederlandse netbeheerder zullen zij proactief inspelen op de grensoverschrijdende aspecten van aanpassingen en gebruik van netwerkinfrastructuur.

Leveringszekerheid

Op basis van de politieke verklaring van 7 juni 2013 begonnen de Benelux-landen op meer structurele wijze informatie uit te wisselen over op til zijnde maatregelen inzake leveringszekerheid. Samen met het Secretariaat-Generaal werd in PENTA-verband een dialoog opgestart tussen overheden, netbeheerders en toezichhouders om tot een meer regionale aanpak te komen. Dit leidde tot een akkoord over een stappenplan voor een regionale leveringszekerheidsanalyse. Naar verwachting leidt dit in de tweede helft van 2014 tot beleidsaanbevelingen voor een betere grensoverschrijdende aanpak.

Alternatieve brandstoffen en elektrisch vervoer

In oktober 2013 vond afstemmingsoverleg plaats tussen de Benelux-landen over de zogenaamde 'Clean Power for Transport' -voorstellen van de Europese Commissie alsook een eerste bespreking van nadere samenwerkingsmogelijkheden met betrekking tot elektrisch vervoer en alternatieve brandstoffen. Ook Noordrijn-Westfalen heeft interesse getoond in een mogelijke samenwerking omtrent dit onderwerp. In de Europese Transportraad van 5 december 2013 trokken de Benelux-landen ter zake gezamenlijk op. Het Directiecomité Verkeer en Vervoer besloot overleg te organiseren in 2014 om te bespreken of er tot afstemming en/of nadere samenwerking gekomen kan worden met betrekking tot de uitwerking van een nationaal beleid en eventuele concrete projecten over dit onderwerp (zie ook deel Mobiliteit).

2. Leefmilieu en ruimte

2.1. Ruimtelijke ordening

ACTIES IN UITVOERING

Planconsultatie

In de Grenscommissie VLANED vond behalve de reguliere planconsultatie over nieuwe ruimtelijke plannen de uitwerking plaats van een bestuurlijke opdracht van de bij de VLANED betrokken partners uit 2012, waarin gevraagd is een strategische ruimtelijke analyse voor het VLANED-grensgebied te realiseren met bijzondere aandacht voor de concepten mainport en brainport.

Afstemming en initiëren van Ruimtelijke Ordening-projecten

De Bijzondere Commissie Ruimtelijke Ordening (BCRO) ziet toe op de afstemming tussen de partners en initieert projecten op dit gebied. Het Luxemburgse voorzitterschap gaf de samenwerking in deze Commissie in 2013 een extra impuls met de concrete opdracht om de mogelijkheden te onderzoeken voor de oprichting van een Grenscommissie SUD, die de ruimtelijke afstemming verzorgt in het Luxemburgs-Belgische grensgebied, en om specifieke aandacht te besteden aan de thema's stedelijke- en metropoolontwikkeling en de Europese territoriale agenda. In dit verband wordt in de loop van 2014 tevens een brochure geactualiseerd die een vergelijking maakt tussen de verschillende wettelijke kaders voor de Ruimtelijke Ordening bij de partners.

Samenwerking tussen Wallonië en Luxemburg

Er werden studiedagen in Nederland georganiseerd op 25 en 26 juni 2013 over de structuur van parken/landschappen in Wallonië, in Luxemburg en in Nederland. Deze dagen betekenden een doorstart voor de grensoverschrijdende samenwerking SUD op het gebied van ruimtelijke ordening met betrekking tot natuurparken en waardevolle landschappen.

2.2. Voedselveiligheid, diergezondheid en dierenwelzijnsaangelegenheden

UITGEVOERDE ACTIES

Jagersopleiding

De wederzijdse erkenning van de jagersopleiding over de post-mortem keuring is een feit. Een jager die een speciale opleiding heeft gevolgd voor de eerste keuring van het wild is tevens gekwalificeerd om dezelfde beoordeling in een ander Benelux-land uit te voeren. De erkenningsprocedure geschiedt op individueel verzoek van de jager. Aangezien deze procedure geheel bevredigend is, hebben de CVO's (Chief Veterinary Officers) beslist om de veralgemeende wederzijdse erkenning niet te formaliseren.

Antibioticaresistentie

Tijdens de internationale landbouwbeurs Agribex 2013 te Brussel werd door de Benelux een symposium georganiseerd over antibioticaresistentie; dit was het startschot om gezamenlijk de schouders te zetten onder het terugdringen van het antibioticumgebruik in de diergeneeskunde, waarvan werd benadrukt dat de Benelux een voortrekkersrol richting Europa kan spelen.

ACTIES IN UITVOERING

Diergezondheid

De Benelux-landen wisselen geregeld hun standpunten uit ten aanzien van de Europese diergezondheidsstrategie om eventuele gemeenschappelijke zienswijzen over diergezondheid en officiële controles vast te stellen. Het pakket wetgevende voorstellen van de Europese Commissie is een vast punt op de agenda van de vergaderingen van de hoofden van de veterinaire diensten (CVO's).

Antibioticaresistentie

Er is een overlegplatform ingesteld tussen de CVO's van de Benelux en Frankrijk om hun nationale strategieën ter bestrijding van antibioticaresistentie uit te wisselen.

De gezondheidssituatie van dieren

De Benelux-landen en Noordrijn-Westfalen willen elkaar op de hoogte houden van zowel eventuele risico's op uitbraak van een dierziekte als veiligheidsmaatregelen en de gevolgen voor de grensoverschrijdende handel. Ook de traceerbaarheid van dierentransporten krijgt aandacht in de Benelux-samenwerking; naar aanleiding daarvan zal een beschikking over de grensbeweiding door kleine herkauwers worden opgesteld. In deze beschikking zullen de voorwaarden voor de grensbeweiding van schapen en geiten in de Benelux worden vastgelegd. De goedkeuringsprocedure is thans ingeleid en de ondertekening van de Beschikking is gepland midden 2014.

Een restrictiegebied bij uitbraak van een besmettelijke dierziekte

De Benelux-partners hebben samen met Noordrijn-Westfalen overleg gepleegd over de praktische gevolgen van de invoering van een restrictiegebied bij de uitbraak van een besmettelijke dierziekte, met name voor het transport en de verwerking van melk door een ophalings- of verwerkingsbedrijf van een buurland. Er zijn oplossingen voor praktische problemen uitgewerkt. Deze zullen als een gemeenschappelijk standpunt aan de Europese Commissie worden voorgelegd.

Diervoeders

Via de samenwerking op het gebied van voedselveiligheid bespraken de Benelux-landen, de Duitse bondsstaat en de deelstaat Noordrijn-Westfalen hun interpretatie van de Europese bepalingen betreffende het in de handel brengen en het gebruik van diervoeders (Verordening (EG) 767/2009). Daarnaast wisselden de delegaties hun standpunten uit over de herziening van Richtlijn 90/167/EEG over gemedicineerde diervoeders en deelden ze hun ervaringen op het gebied van monitoring en tracering van dioxine (Verordening (EU) 225/2012). Gezien de complexe Europese regelgeving en de gevolgen van uiteenlopende interpretaties voor economie en gezondheid heeft deze samenwerking meerwaarde, omdat onderdelen die grensoverschrijdend verkeer betreffen kunnen worden besproken en standpunten kunnen worden getoetst en afspraken gemaakt over onderwerpen die in Europees verband (meer bepaald het 'Standing Committee on the Food Chain and Animal Health' - SCoFAH) worden geagendeerd.

2.3. Milieu en duurzaamheid

ACTIES IN UITVOERING

Luchtkwaliteit

Inzake luchtvaart hebben de Benelux-partners samen met Noordrijn-Westfalen in 2013 – het Europees Jaar van de Lucht – evenals voorheen informatie uitgewisseld over de interpretatie en de op til zijnde herziening van de toepasselijke Europese regelgeving (Richtlijn 2008/50/EG betreffende de luchtkwaliteit en schonere lucht voor Europa). In dat kader werd overigens vastgesteld dat alle Benelux-landen moeite hadden met bepaalde emissie-eisen vanwege de Europese Unie.

Afvalstromen

In 2013 werd begonnen met het verkennen van de mogelijkheden tot samenwerking op het gebied van het grensoverschrijdende beheer, de verwerking en het transport van (onder andere elektronisch) afval. Gesprekken hebben al plaatsgevonden met Nederland en Wallonië, waaruit interesse bleek voor een Benelux-werkgroep Afval. Daarbij zijn al verschillende deelonderwerpen genoemd voor bespreking in deze werkgroep, zoals de geharmoniseerde interpretatie van de definities in Richtlijn 2008/98/EU, de recyclage van elektrische/elektronische apparatuur en goede praktijken op het gebied van publieksvoorlichting inzake afvalscheiding.

2.4. Natuurbehoud en landschapsbescherming

UITGEVOERDE ACTIES

Strategisch overleg

Om een actief en afgestemd beleid op het gebied van natuurbehoud, biodiversiteit en landschapsbescherming te voeren kan strategisch overleg over de Benelux-samenwerking op dit thema noodzakelijk zijn, voor zover nodig in het licht van het Europese natuurbeleid en de toenemende betekenis van de bio-geografische regiobenadering.

De 'Directeuren Natuur, Bossen en Jacht van de Benelux' vervullen die rol en zijn bijeengekomen op 22 november 2013 om de voortgang van de werkzaamheden in de technische werkgroepen te bewaken en eventuele impulsen aan de samenwerking te geven. Daarnaast werden de uitdagingen van een versterkte samenwerking in het kader van de opeenvolgende EU-voorzitterschappen (Luxemburg in 2015 en daarna Nederland in 2016) in beeld gebracht.

Groene infrastructuur en stedelijke gebieden

De Europese Commissie heeft een strategie in verband met de 'Groene Infrastructuur' goedgekeurd. Het gaat om een nieuwe visie op groene ruimten met niet alleen oog voor ruimtelijke en landschappelijk-recreatieve aspecten maar ook voor de waterhuishouding en -regulering, klimaatregulering, biodiversiteit, enz. Het Secretariaat-Generaal heeft een zeer concreet educatief instrument 'Duurzame Stadslandbouw in de Benelux' gepubliceerd, dat een bijdrage aan deze gewenste stedelijke aanpak levert. Het kan worden gedownload via www.benelux.int.

Educatie voor Duurzame Ontwikkeling

Een Benelux-conferentie werd in oktober georganiseerd op verzoek van Nederland waarbij het werkveld van de Natuur- en Milieueducatie/Leren voor Duurzame Ontwikkeling stilstond bij zijn eigen positie in de transitie naar een circulaire economie. De mogelijke consequenties van de transitie en de benodigde competenties voor het werkveld kwamen onder meer aan bod. De conferentie was de start van een werkcyclus van drie jaar (2013-2015) rond het thema 'Natuur- en Milieueducatie (NME)/Educatie voor Duurzame Ontwikkeling (EDO) - circulaire economie'.

Illegale houtkap

De Belgische en Nederlandse bevoegde autoriteiten, met inbegrip van vertegenwoordigers van de douane, hebben informatie gedeeld over de uitvoering van EU-Verordening (EG) 2173/2005. Dit is de zogenaamde FLEGT-Verordening (Forest Law Enforcement, Governance and Trade) over de bestrijding van illegale houtkap. Daarnaast hebben ze de mogelijkheden verkend om de samenwerking te verdiepen (validering van FLEGT-vergunningen, of nog, afgestemde communicatie ten behoeve van havenbedrijven over de te volgen importprocedures). Deze acties zullen zinvol zijn zodra de Europese Commissie het FLEGT-vergunningensysteem concreet toepast.

ACTIES IN UITVOERING

Jacht

Ambtelijke deskundigen uit de drie landen hebben overlegd over de gevolgen voor de Benelux-Overeenkomst M (70) 7 op het gebied van de jacht en de vogelbescherming van een uitspraak van het Benelux-Gerechtshof in een zaak die in Nederland werd behandeld. Tijdens een bilateraal onderhoud met de Nederlandse staatssecretaris van Economische Zaken, mevr. S. Dijkma, onderstreepte zij de noodzaak om regelgevende acties in Benelux-verband op te zetten teneinde een duidelijk wettelijk onderscheid te maken tussen jachtuitoefening (bevoegdheid van de Benelux) en bestrijding (nationale/regionale bevoegdheid). Dit moet leiden tot een nieuwe beschikking begin 2014, alsmede een structurele verankering van het onderscheid in de Benelux-Overeenkomst.

Grensoverschrijdende continuïteit van ecologische netwerken

- Naar het voorbeeld van het Drielandenpark, doelde de Benelux-samenwerking in 2013 op het versterken van de samenhang en de grensoverschrijdende continuïteit van ecologische netwerken, onder andere door voor Europese cofinanciering in aanmerking komende grensoverschrijdende projecten voor de bescherming van soorten en habitats te stimuleren. Hiertoe is in 2013 gestart met een nieuw samenwerkingsoverleg, genaamd de GES (Grensoverschrijdende Ecologische Samenwerking) waarbij de nadruk ligt op in het vinden van grensoverschrijdende Natura 2000-gebieden waarvoor een gezamenlijke financiering aangevraagd zal worden. De GES is hiertoe in 2013 tweemaal bijeengewees, waarbij concrete projecten besproken zijn. Door verdere decentralisaties van het natuurbeleid naar de provincies en gewesten, is het zaak dat de verdere uitwerking door regionale overheden wordt opgepakt.
- In het kader van het Drielandenpark werd een reeks projecten afgerond waaronder Aquadra (Interreg), Habitat Euregio (Interreg) en Landschapsvisie (Espon). In 2013 werd het trekkerschap van het project via de Euregio Maas-Rijn overgedragen aan de Duitstalige Gemeenschap. Het grensoverschrijdend natuurpark De Zoom-Kalmthoutse Heide heeft dan weer het Helvex-project (LIFE) bij de Europese Commissie ingediend voor akkoord (wordt verwacht in 2014). In 2013 werd voornamelijk de focus gelegd op een studie waarbij op zoek werd gegaan naar alternatieve structurele financieringsbronnen. Het Secretariaat-Generaal heeft veel ervaring en kennis op het gebied van grensoverschrijdende samenwerkingsverbanden. In dat licht heeft het Secretariaat-Generaal het toekomstige grensoverschrijdende natuurpark van Henegouwen (België/Frankrijk) begeleid in zijn zoektocht naar een nieuwe grensoverschrijdende bestuursstructuur.

Invasieve exoten

De invoering van niet-inheemse dieren en planten (zgn. exoten) in een voor hen vreemde omgeving kan ernstige schade teweegbrengen zoals het verlies aan lokale biodiversiteit (en zelfs het uitsterven van lokale soorten), de overbrenging van ziekten (ook op de mens), om nog maar te zwijgen van de economische schade als gevolg van een slechte oogst.

Er heeft een informele deskundigenbijeenkomst over invasieve exoten plaatsgevonden in aanwezigheid van afgevaardigden uit Noord-Frankrijk en Noordrijn-Westfalen. Ze hebben zich gebogen over de wetenschappelijke aspecten van het opzetten van een 'early warning' systeem en andere samenwerkingsbehoeften. Zolang de Europese Commissie haar voorstel voor verordening niet bekrachtigt, stellen de directeuren Natuur, Bossen en Jacht zich op het standpunt dat de Benelux-samenwerking niet geformaliseerd en evenmin verruimd dient te worden tot niet-wetenschappelijke aspecten.

2.5. Digitale geo-informatie

UITGEVOERDE ACTIES

Grensoverschrijdende Geo-samenwerking

In maart 2013 publiceerde het Secretariaat-Generaal de brochure 'Geodata over de grens heen. Een (in)zicht in het geolandschap in de Benelux, ten behoeve van de grensoverschrijdende samenwerking'. Deze brochure werd verspreid bij diverse partners, gepubliceerd op de Benelux-website en door het Secretariaat-Generaal ook gepresenteerd op de Working Conference 'Safety, Mobility and Sustainability' van 4 en 5 maart 2013 te Brussel (georganiseerd door België, Duitsland, Nederland en het Verenigd Koninkrijk). Deze brochure kan worden gedownload via de website www.benelux.int.

Uit een evaluatie van de samenwerking bleek dat de workshop 'Naar een Grensoverschrijdende Geo-samenwerking in de Benelux' van mei 2012 en de brochure zeer nuttige en succesrijke realisaties werden bevonden. Voor de toekomst bleek dat er wel behoeften maar onvoldoende middelen beschikbaar zijn. De partners tonen interesse om nader samen te werken in het kader van duidelijke behoeften vanuit concrete projecten. Het Secretariaat-Generaal concludeerde dat het voor verdere initiatieven op het gebied van grensoverschrijdende geodata wacht tot er concrete vragen of voorstellen door partners worden geformuleerd.

3. Sociale cohesie

3.1. Sociale cohesie en grensarbeid

UITGEVOERDE ACTIES

Webportaal voor grensarbeiders BE-NL-Noordrijn-Westfalen

Het Benelux-portaal is bedoeld om de informatieverstrekking aan grensarbeiders (op het gebied van arbeidsrecht, fiscaliteit, sociale zekerheid en pensioenen) te optimaliseren. Het bevat een onderdeel België/Nederland en een onderdeel Nederland/Noordrijn-Westfalen. Beide onderdelen werden geïntegreerd, overeenkomstig de bepalingen van de samenwerkingsovereenkomst d.d. 18 december 2012. Het geïntegreerde portaal werd officieel gelanceerd op 19 juni 2013 in Nijmegen (NL).

Grensarbeiderbrochures

De brochures voor grensarbeiders zijn voornamelijk bedoeld om technische en functionele informatie aan professionals te verstrekken. Er werd een moderne versie gepubliceerd van de grensarbeiderbrochures BE-LU en BE-NL. De digitale versie van deze brochures is beschikbaar op de website van de Benelux, op het portaal grensarbeid alsook op de officiële websites van meerdere Benelux-partners.

ACTIES IN UITVOERING

Diploma-erkenning

In 2013 werd onder leiding van het Secretariaat-Generaal met de vertegenwoordigers van de onderwijsministers in de Benelux een professionele omgevingsanalyse uitgevoerd, waarbij de Benelux-partners (landen en gemeenschappen in de Benelux) inzicht kregen in de belangrijke aspecten van elkaars hoger onderwijssystemen. De focus van deze workshop lag bij de academische erkenning van de diploma's 1^{ste} en 2^{de} cyclus (Bachelor versus Bachelor, Master versus Master), zonder specificatie van de inhoud (generieke niveauerkenning). Er tekenden zich twee mogelijke lijnen af: een traject van procedurele verbetering en onderlinge optimalisering of een traject van automatische erkenning, wat betekent dat de erkenningprocedures tussen landen en gemeenschappen van de Benelux zouden vervallen. Het Secretariaat-Generaal legde deze opties voor aan de bevoegde ministers, die hierover overleg zullen plegen. Het Comité van Ministers van 18 november 2013 heeft alvast de intentie uitgedrukt de automatische grensoverschrijdende erkenning van diploma's te willen bevorderen.

Erkenning beroepskwalificaties

Het over de grens heen 'meenemen' van beroepskwalificaties is een horde voor grensarbeiders. In algemene zin wordt dit Europees geregeld door de Europese Richtlijn 2013/55/EG, die op 20 november 2013 werd vastgesteld. Er zijn evenwel obstakels die de 'meeneembaarheid' bemoeilijken. De door het Secretariaat-Generaal georganiseerde workshop van 25 juni 2013 stelde dan ook het zorgen voor toegankelijke en heldere informatie over de complexe materie voorop, evenals het overleggen bij de verdere omzetting en de implementatie van de nieuwe richtlijn met het oog op de betere arbeidsmobiliteit tussen de landen van de Benelux en Noordrijn-Westfalen dan wat binnen de Europese Unie de algemene maatstaf is.

Urbiscoop – Migratie

Het betreft een samenwerking tussen steden en centrale overheden in de Benelux rond migratie uit Midden- en Oost-Europese landen. Er werd een workshop georganiseerd in het kader van het derde en laatste onderdeel van het project over sociale bijstandsregelingen. Tijdens deze workshop konden goede praktijken worden gedeeld tussen Belgische en Nederlandse deskundigen; voorts werden conclusies getrokken op het gebied van de mogelijke controleperiode, het verband tussen recht en verblijf en einde van de economische activiteit, of nog, het verbeteren van de samenwerking met de landen van herkomst van de kandidaat-migranten.

Voorts werd met de Vlaamse en Nederlandse partijen besloten om de samenwerking Urbiscoop Migratie te verruimen tot alle Benelux-partners. Het Secretariaat-Generaal heeft daartoe een ontwerp-actieplan opgesteld. Dit werd begin 2014 vastgesteld.

Portaal grensarbeid BE-LU

Er vond een technische bespreking plaats met de betrokken partners over het opzetten van een webportaal voor grensarbeiders België-Luxemburg. De partners spraken daarbij hun belangstelling uit voor een uitbreiding van het Benelux-portaal met een soortgelijk onderdeel België-Luxemburg.

Arbeidsmobiliteit

Een project 'arbeidsmobiliteit' is opgestart na de zomer van 2013, dat in 2014 helderheid zal moeten verschaffen over de exacte rol van het Secretariaat-Generaal op dit vlak, alsmede over de op te zetten strategie.

Het is een relevant thema voor de grensregio's dat zou kunnen leiden tot een verbetering van de werkgelegenheidssituatie in economisch vaak zwakke regio's.

Er werd een eerste ronde van bilaterale overleggen met de hoge ambtenaren van de betrokken ministeries en instellingen in de Benelux en Noordrijn-Westfalen gehouden. Daarbij is gebleken dat de meerwaarde van de Benelux voornamelijk is gelegen in het verzamelen en monitoren van gegevens op basis waarvan een grensoverschrijdend arbeidsmarktbeleid kan worden gevoerd, het verbeteren van de informatieverstrekking aan de potentiële grensarbeider, de advisering en erkenning van diploma's en beroepskwalificaties, en de verspreiding van goede praktijken.

3.2. Jeugdbeleid

UITGEVOERDE ACTIES

Meerjarenwerkagenda Jeugd 2013-2016

Het Secretariaat-Generaal en het Luxemburgse voorzitterschap hebben in onderling overleg de laatste hand gelegd aan deze agenda, die door de werkgroep werd goedgekeurd. Drie thema's staan centraal: het Jeugdrapport, niet-formeel leren en mobiliteit. Het voorstel is afgestemd op het Gemeenschappelijk Werkprogramma 2013-2016 van de Benelux.

Jaarlijkse bijeenkomst Jeugd

De Benelux-jaarvergadering Jeugd vond plaats op 11 en 12 juni 2013 in Luxemburg onder Luxemburgs voorzitterschap. De partners zetten gezamenlijk nieuwe perspectieven en lijnen uit (rol van het Secretariaat-Generaal, streven naar synergie-effecten, grotere zichtbaarheid van de acties,...). De partners lichtten de nieuwe nationale en communautaire ontwikkelingen op het gebied van het jeugdbeleid toe en bogen zich over de Europese vergaderingen van de directeuren-generaal Jeugd, het EU-programma 'Erasmus for All', de projecten 'Peer learning groups' en de Gestructureerde Dialoog met de Jeugd.

In 2013 werden de standpunten van de Benelux-landen tijdens internationale vergaderingen ingebracht. Daarnaast werd ook uitvoering gegeven aan Europese voorstellen die in het kader van de 'open coördinatiemethode' zijn uitgewerkt.

Tijdens het Comité van Ministers van 18 november 2013 is tot het uitdoven van de werkzaamheden van de werkgroep Jeugd besloten. De werkgroep zal in het eerste kwartaal 2014 bijeenkomen om te spreken over de follow-up die aan dit besluit moet worden gegeven en te besluiten tot de al dan niet voortzetting van de acties die in het kader van het meerjaarlijks werkprogramma Jeugd 2013-2016 zijn voorzien.

3.3. Spoedeisende geneeskundige hulpverlening

UITGEVOERDE ACTIES

Financieel Reglement grensoverschrijdend spoedeisend ambulancevervoer BE-NL

Het Financieel Reglement met betrekking tot het grensoverschrijdend spoedeisend ambulancevervoer tussen België en Nederland werd goedgekeurd en is van toepassing per 1 oktober 2013. Hieraan werd ook uitvoering gegeven door de bevoegde ministers. Het Belgische RIZIV heeft de betrokken ambulancediensten hiervan in kennis gesteld en het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport in Nederland heeft hierover de Regionale Ambulancevoorzieningen en de Zorgverzekeraars geïnformeerd.

Nieuwe juridische omkadering

In 2013 werd ook een Beschikking opgesteld tot wijziging van Beschikking M (2009) 8 met betrekking tot het grensoverschrijdend spoedeisend ambulancevervoer en tot actualisering van de als bijlage opgenomen Memorie van Toelichting.

ACTIES IN UITVOERING

Grensoverschrijdend spoedeisend ambulancevervoer BE-LU

Bestudeerd werd hoe een financiële regeling kan worden uitgewerkt voor het grensoverschrijdend spoedeisend ambulancevervoer tussen België en Luxemburg.

Opstelling evaluatieplanning

Een tijdschema voor een evaluatie van de Beschikking omtrent het grensoverschrijdend ambulancevervoer tussen België en Nederland werd opgesteld.

e-Health

In 2013 vond een verkenning plaats tussen de verantwoordelijken voor e-Health-ontwikkelingen in de drie Benelux-landen. Daarbij werd afgesproken om op een zeer pragmatische wijze technische voorstellen uit te werken voor het grensoverschrijdend oplossen van 7 items/vragen die werden vooropgesteld:

1. De identificatie van de patiënt bij de beheerders van het patiëntendossier;
2. De identificatie van de patiënt bij de zorgverstreker;
3. De controle van de kwalificatie van de zorgverstreker;
4. De check van de therapeutische relatie tussen patiënt en zorgverstreker;
5. De 'informed consent', waarbij de patiënt toestemming geeft aan de zorgverstreker om informatie op te vragen of door te geven;
6. De vlotte inzichtelijkheid en vindbaarheid van de informatie over de grens: hoe weet de zorgverstreker waar hij de informatie over de grens heen kan vinden?;
7. Het end-to-end versleutelen van informatie met het oog op het beveiligen van de privacy.

Daarnaast werd beslist om specifieke 'use cases' te selecteren waarbij deze oplossingen kunnen worden getoetst en verdere grensoverschrijdende behoeften zullen worden beschreven.

4. Economie en kennis

4.1. Economische samenwerking

UITGEVOERDE ACTIES

Project 'Indicators of Local Transition to a Low Carbon Economy in the Benelux'

De OESO-studie 'Green Growth in the Benelux' is afgerond met een presentatie op 29 mei 2013 op het Secretariaat-Generaal in Brussel. De werkgroep Regionaal Economisch Beleid heeft besloten om een groep van experts samen te stellen ten behoeve van de activiteiten ter opvolging van de studie 'Green Growth in the Benelux'. Met de vorming van deze expertengroep is een start gemaakt.

ACTIES IN UITVOERING

Europese Fondsen voor Regionaal Beleid

Regelmatig overleg en uitwisseling tussen de lidstaten van de Benelux Unie over de Europese Fondsen voor Regionaal Beleid in het kader van de werkgroep 'Regionaal Economisch Beleid'. Hierbij werden ook thematische onderwerpen aangesproken zoals administratieve vereenvoudiging van het beheer van Europese Fondsen voor Regionaal Beleid en nieuwe financieringsmaatregelen.

Uitbouwen samenwerking rond thema's van de kenniseconomie

Regelmatige uitwisseling tussen de lidstaten van de Benelux Unie over de totstandkoming van 'bilaterale akkoorden innovatie' in het kader van de werkgroep Regionaal Economisch Beleid. Deze werkgroep heeft besloten om een groep van experts samen te stellen op het gebied van innovatie. Met de vorming van deze werkgroep is een start gemaakt.

Ondersteuning bedrijfsleven, MKB/KMO en grote(re) bedrijven

Uitwisseling tussen de lidstaten over het thema 'bedrijfsgerichte en -ondersteunende maatregelen' in het kader van de werkgroep Regionaal Economisch Beleid.

Optimaliseren van de telecommunicatiemarkt en van het Benelux-wijde telecomverkeer (Digitale Markt)

In juni 2013 heeft het Secretariaat-Generaal in navolging van initiële contacten en inventarisatie een tussenrapport voor Benelux-telecommunicatie en -roaming voorgesteld aan de ministeries. Op 3 oktober 2013 werd een Benelux-overleg georganiseerd om een verdere werking op Benelux-niveau te bespreken en een standpuntuitwisseling te bewerkstelligen met betrekking tot de Europese 'Connected Continent' -richtlijnvoorstellen ter verdieping van de interne markt in de telecomsector. Op de Europese Telecomraad van 5 december 2013 werden deze voorstellen kritisch onthaald door de Benelux-landen. De Raadgevende Interparlementaire Benelux-Raad (IPR) heeft daarnaast een aanbeveling uitgevaardigd voor de vordering van een Benelux-telecomzone. Binnen het kader van deze ontwikkelingen zet het Secretariaat-Generaal zijn activiteiten in 2014 verder ter bevordering van de samenwerking rond telecommunicatie binnen de Benelux.

4.2. Intellectuele eigendom

UITGEVOERDE ACTIES

Toepassing van de mogelijkheid om rechtsprekende bevoegdheid aan het Benelux-Gerechtshof toe te kennen

Via Beschikking M (2013) 3 van het Comité van Ministers van 27 september 2013, werd een Protocol opgesteld waarmee het Benelux-Verdrag inzake de Intellectuele Eigendom (merken en tekeningen of modellen) zo wordt gewijzigd dat de gebruiker van een merk, die beroep wil instellen tegen een beslissing van het Benelux-Bureau voor de Intellectuele Eigendom, zich voortaan tot één centrale beroepsinstantie, namelijk het Benelux-Gerechtshof, kan richten. Het Protocol is in 2014 formeel ondertekend met het oog op ratificatie door de drie Benelux-landen.

ACTIES IN UITVOERING

Uitbreiding van gronden voor oppositie en invoering van een administratieve procedure tot nietigverklaring of vervallenverklaring van een Benelux-merk

In 2013 werkte de ambtelijke werkgroep op grote lijnen een wijzigingsvoorstel uit, waardoor het Benelux-Verdrag inzake de Intellectuele Eigendom (merken en tekeningen of modellen) een ruimere mogelijkheid biedt voor houders van oudere merken of andere belanghebbenden om zich tegen het depot van een merk te verzetten of de geldigheid van een ingeschreven merk te betwisten. Naar verwachting kan de groep dit werk afronden in de eerste helft van 2014.

4.3. Ondernemerschap

UITGEVOERDE ACTIES

Enquête bij bedrijven over acquisitiefraude

Er werd een enquête uitgezet bij bedrijven uit de gehele Benelux om de financiële schade veroorzaakt door spookfacturen aan bedrijven vast te stellen. Uit de resultaten van de enquête blijkt dat het een grootschalig fenomeen betreft (de schade wordt becijferd op 850 miljoen tot 1 miljard euro; nagenoeg de helft van de praktijken zijn van grensoverschrijdende aard) en een gecoördineerde aanpak van de drie landen dringend noodzakelijk is om misleidende handelspraktijken een halt toe te roepen. De resultaten van de enquête werden tijdens een rondetafelbijeenkomst aan de stakeholders gepresenteerd, waarna het Secretariaat-Generaal een reeks aanbevelingen heeft gedaan. Bijvoorbeeld om te komen tot een uitwisseling van gegevens en het creëren van een Benelux-meldpunt voor grensoverschrijdende acquisitiefraude.

ACTIES IN UITVOERING

Tussentijds rapport

Naast een tussentijds rapport met de onderzoeksresultaten komt er een eindrapport dat de nodige elementen zal aanreiken om de stakeholders ervan te overtuigen dat een gecoördineerde en internationale aanpak dringend nodig is.

Bescherming van bedrijven

Er moet de laatste hand worden gelegd aan de aanbevelingen voor een betere bescherming van bedrijven tegen misleidende handelspraktijken. Deze aanbevelingen moeten vervolgens worden omgezet in concrete acties.

4.4. E-governance en administratieve vereenvoudiging

UITGEVOERDE ACTIES

E-governance en administratieve vereenvoudiging

Op 23 april 2013 organiseerde het Secretariaat-Generaal de workshop 'Betere regulering in de Benelux', waaraan de overheden en vertegenwoordigers van het bedrijfsleven deelnamen. Daarbij werd kennis gedeeld over (i) de Europese en nationale beleidsontwikkelingen, (ii) de methoden voor de meting van regeldruk en (iii) reguleringsvraagstukken in verband met het grensoverschrijdend economisch verkeer.

Afgesproken werd om specifiek voor het thema van de regulering van grensoverschrijdend verkeer en vervoer een gezamenlijke analyse te gaan uitvoeren met het oog op het vlotter verloop ervan.

Daarnaast werd afgesproken om inzake beschrijvingsmethoden en meetmethoden van regulering en regeldruk verder kennis en goede praktijken te delen. Aan het Directiecomité Verkeer en Vervoer werd hierover gerapporteerd op 28 november 2013 en er werden vervolgfafspraken gemaakt.

4.5. Consumentenbescherming

UITGEVOERDE ACTIES

E-commerce

Er is een gezamenlijk onderzoek georganiseerd in de sector van de online handel. Op basis van het feit dat ondanks de afwezigheid van landsgrenzen op het internet grensoverschrijdende online handel zeer beperkt blijft, namelijk beneden de 10%, is verkend welke verschillen en barrières hierbij een rol kunnen spelen. Webhandelaren kregen gemeenschappelijke richtsnoeren aangereikt waarmee ze moeiteloos kunnen nagaan of zij zich volgens de regels van de markt gedragen. Een van de meest in het oog springende verschillen was de herroepingstermijn voor consumenten, die in Nederland, België en Luxemburg substantieel in duur verschilt.

ACTIES IN UITVOERING

Consumentenbescherming

De landen delen hun strategische standpunten voorafgaandelijk aan de vergadering van het Europees Comité voor Samenwerking inzake Consumentenbescherming (CPC). De landen informeren elkaar over de resultaten van hun marktcontroles en wisselen goede praktijken uit.

Alternatieve beslechting van consumentengeschillen

Er is een samenwerking gestart voor de omzetting van de Richtlijn betreffende alternatieve beslechting van consumentengeschillen. Er heeft een eerste gedachtewisseling plaatsgevonden en gekeken is naar de mogelijkheden tot samenwerking, met name voor de behandeling van grensoverschrijdende geschillen. Deze zullen nader worden uitgewerkt op basis van de omzettinginstrumenten van de drie Benelux-landen.

5. Mobiliteit

5.1. Verkeer en vervoer

UITGEVOERDE ACTIES

Strategisch overleg Verkeer en Vervoer

Op 18 juli 2013 hebben de Benelux-ministers voor Buitenlandse Zaken aan de minister-president van Noordrijn-Westfalen, mevrouw Kraft, aangeboden dat Noordrijn-Westfalen deelneemt aan vergaderingen van het Benelux-Directiecomité Verkeer en Vervoer. Mevrouw Kraft heeft dit aanbod in dank geaccepteerd. Een eerste vergadering van het Directiecomité in aanwezigheid van Noordrijn-Westfalen vond plaats op 28 november 2013.

In dit strategisch overleg van het Directiecomité waar jaarlijks aansturing wordt gegeven aan de Benelux Verkeers- en Vervoerssamenwerking werd tot een inhoudelijk principeakkoord gekomen over de regelingen ten aanzien van de samenwerking tussen de inspectiediensten Wegvervoer zowel als met betrekking tot het mogelijk maken van grensoverschrijdend wegvervoer van 45-voetscontainers. Verder werd opdracht gegeven tot uitwerking van een Benelux-regeling inzake de wederzijdse erkenning van individuele technische keuringen van elektrische voertuigen. Bovendien werd het Secretariaat-Generaal gevraagd om aanbevelingen uit de Nederlandse Sectorscan Logistiek op Benelux-niveau te verkennen en in 2014 een conferentie logistiek te beleggen rond de mogelijke toepassingen.

Caberg

Op 27 februari 2013 ondertekenden de Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken, Hilde Crevits, en de Nederlandse minister van Infrastructuur en Milieu, Melanie Schultz, het Verdrag over de schrapping van de reservering van het Cabergkanaal. Hierdoor kunnen de steden Maastricht (NL) en Lanaken (BE) dit gebied gebruiken voor hun verdere economische, ecologische en ruimtelijke ontwikkeling. Het Secretariaat-Generaal bracht eerder een gemeenschappelijk advies tot schrapping uit op basis van een jaar onderzoek naar het nut van een reservatiestrook voor een waterweg (Cabergkanaal) tussen het Albertkanaal in Lanaken en het Julianakanaal in Maastricht. Daarvoor bracht de Benelux alle betrokken externe partijen in dit dossier samen zoals de bevoegde overheidsdepartementen en kabinetten, de betrokken provincies en gemeenten, nv De Scheepvaart en vertegenwoordigers van het Waals Gewest en van Buitenlandse Zaken. Het verdrag trad op 1 februari 2014 in werking, nadat de interne procedures in Vlaanderen en Nederland waren afgerond.

Automatische uitwisseling (BE-NL) van kentekengegevens van voertuigen bij verkeersovertredingen

In december 2012 is een voorlopig akkoord bereikt over de tekst voor een Verdrag tussen België en Nederland over zowel strafrechtelijke als bestuursrechtelijke overtredingen. In 2013 werd de tekst gefinaliseerd. Op 25 april 2013 werd dit verdrag ondertekend. Toepasselijk op alle strafrechtelijke en administratieve verkeersovertredingen, gaat het verdrag verder dan Richtlijn 2011/82/EU, die slechts voor een beperkt aantal verkeersovertredingen in de harmonisatie van procedures voor de uitwisseling van kentekengegevens voorziet.

ACTIES IN UITVOERING

Samenwerking van de inspectiediensten wegvervoer

Middels een beschikking heeft het Comité van Ministers op 18 november 2013 formeel mandaat verleend voor de opstelling van een verdrag dat enerzijds meer uniformiteit in de controle en handhaving van wegvervoerregelgeving beoogt en anderzijds tot schaalvoordelen door samenwerking moet leiden. De verdragstekst en de Memorie van Toelichting erop werden voorbereid en zullen in 2014 voor ondertekening aan de ministers worden aangeboden. Toezicht en handhaving met betrekking tot het wegvervoer zijn een nationale aangelegenheid gebleven. Dat heeft op internationaal niveau echter ook minder positieve effecten in termen van efficiëntie en rechtsgelijkheid. Met dit verdrag, waar andere landen zich bij aan kunnen sluiten, neemt de Benelux het initiatief om hier verbetering in te brengen.

Grensoverschrijdend transport van 45-voetscontainers

Op ambtelijk niveau zijn de drie landen tot een akkoord gekomen om intra-Benelux-wegvervoer van 45-voetscontainers te liberaliseren. Een ministeriële beschikking ter zake is in voorbereiding. Hiermee zal de Benelux Unie vooruitlopen op en verdergaan dan de voorstellen die thans op Europees niveau voorliggen, en belemmeringen binnen de Benelux wegnemen in afwijking van huidige beperkingen inzake maten van wegvoertuigen.

Afschaffing groen reisblad

De landen zijn vooralsnog niet tot een akkoord gekomen over de afschaffing, intra-Benelux, van het groene reisblad voor internationaal ongeregeld busvervoer in toepassing van EU-regelgeving ter zake. Het overleg wordt in 2014 voortgezet.

Wederzijdse erkenning individuele technische goedkeuringen

Het Directiecomité Verkeer en Vervoer besloot om een Benelux-regeling uit te werken voor de wederzijdse erkenning van individuele technische goedkeuringen van onder andere elektrische voertuigen die voldoen aan relevante voorschriften van de Europese Unie en van de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties. Onderzocht zal worden of ook elektrische fietsen hierbij betrokken kunnen worden.

Alternatieve brandstoffen en elektrisch vervoer

In oktober 2013 vond afstemmingsoverleg plaats tussen de Benelux-landen over de zogenaamde 'Clean Power for Transport' voorstellen van de Europese Commissie. In de Europese Transportraad van 5 december 2013 trokken de Benelux-landen ter zake gezamenlijk op. Het Directiecomité besloot om in 2014 overleg te organiseren om te bezien of er tot afstemming en/of samenwerking gekomen kan worden met betrekking tot de uitwerking van nationaal beleid over dit onderwerp.

4^e spoorpakket

Afstemingsoverleg heeft plaatsgevonden over het zogenaamde 4^e spoorpakket dat door de Europese Commissie in 2013 werd voorgesteld en dat ondermeer voorziet in een marktopening voor het nationale personenvervoer per spoor. De landen staan kritisch tegenover het voorstel, met name ten aanzien van het marktopeningsonderdeel, en wensen het afstemmingsoverleg in 2014 voort te zetten.

Schelderaad

Het Secretariaat-Generaal heeft op verzoek van de Vlaams-Nederlandse Scheldecommissie een stakeholdersadviesplatform, de Schelderaad, opgezet waarin zowel publieke als private partijen zijn vertegenwoordigd, zoals natuurorganisaties, landbouworganisaties, de Scheldehavens, provincies en gemeenten. De Schelderaad werd begin 2014 formeel door de betrokken ministers geïnstalleerd.

Het Secretariaat-Generaal heeft als neutrale partij het verzoek geaccepteerd het platform voor te zitten.

Wegbeprijzing

In juni 2013 vond, gezamenlijk met Frankrijk, een uitwisseling plaats over de wegbeprijzingsinitiatieven in België en Frankrijk. Dit overleg vond plaats nadat verschillende gebruikersorganisaties zoals Touring uit België en de Nederlandse ANWB hadden gewezen op de mogelijke neveneffecten voor het grensoverschrijdend verkeer.

Sectorscan Logistiek – Adviesrapport van ACTAL aan het Nederlandse ministerie van Infrastructuur en Milieu

Regelgeving en toezicht op de logistieke sector is voor verbetering vatbaar en kan efficiënter. Op basis van een recent advies van het Advies College Toetsing Regeldruk (ACTAL) in Nederland, heeft het Directiecomité het Secretariaat-Generaal opdracht gegeven om te verkennen op welke terreinen logistieke regels verbeterd kunnen worden dan wel regeldruk verminderd kan worden.

Papierloos douanevervoer

Een pilootproject met betrekking tot papierarm douanevervoer werd opgestart voor het wegvervoer tussen Schiphol (NL) en Zaventem (BE).

Uit de evaluatie van dit project blijkt dat er toch behoorlijk wat financiële implicaties zijn die de invoering van een dergelijk systeem met zich meebrengt. Daarnaast is het ook zo dat de bedrijven die voorstander zijn om papierloos te werken vaak geconfronteerd worden met afnemers die papieren bewijsstukken toch nodig vinden. Op basis van deze evaluatie wordt nagegaan hoe men dit pilootproject verder kan heroriënteren.

Urbiscoop – Mobiliteit/Urban Mobility

Dit betreft een nieuw luik onder het Benelux-project 'Urbiscoop'. De Europese Commissie heeft in 2013 een nieuw pakket maatregelen inzake stedelijke mobiliteit voorgesteld. Dit pakket beoogt het stedelijk vervoer met een breed pakket aanbevelingen in alle modaliteiten te verbeteren en daarnaast concrete problemen van stedelijk verkeer, zoals luchtkwaliteit, klimaateffecten, de verkeersveiligheid en geluidsproductie, te verbeteren. Ook poogt dit pakket het vastleggen van stedelijke mobiliteitsplannen te bevorderen. In 2013 is gestart met verkennende gesprekken om vast te stellen of structurele samenwerking binnen de Benelux tussen centrale overheden en een aantal steden wenselijk is. In dat kader hebben gesprekken plaatsgevonden met de Europese Commissie (DG MOVE) en het Nederlandse ministerie van Infrastructuur en Milieu.

6. Veiligheid en personenverkeer

UITGEVOERDE ACTIES

Ondertekening van het derde Actieplan Senningen

Op 6 juni 2013 vond een bijeenkomst te Senningen plaats van het Comité van Ministers belast met Binnenlandse Zaken. Daarbij ondertekenden de ministers het derde Actieplan Senningen, dat de periode 2013-2016 bestrijkt. In dit strategische actieplan zijn de uitgangspunten van de samenwerking op het gebied van de binnenlandse veiligheid tussen de drie landen vastgelegd. Het beoogt in het bijzonder het versterken en verbeteren van de veiligheid van de burger. Het nieuwe plan formuleert 16 doelstellingen waarmee de wederzijdse bijstand kan worden verdiept en de samenwerking kan worden versterkt op het gebied van de grensoverschrijdende politiesamenwerking en crisisbeheersing. Verder gaven de ministers de verschillende werkgroepen van het Senningenoeverleg de opdracht om de nodige acties te ondernemen teneinde deze doelstellingen nader uit te werken.

Strategisch overleg

Op 14 november 2013 is de Centrale overleggroep Senningen, die is samengesteld uit hoge ambtenaren van de departementen van Binnenlandse Zaken en van Justitie van de drie landen, bijeengekomen om de stand van zaken te bepalen met betrekking tot de Benelux-samenwerking op het gebied van de binnenlandse veiligheid, de koppeling tussen de Benelux-jaarplannen en het derde Actieplan Senningen tot stand te brengen en de prioritaire thema's van de samenwerking in 2014 vast te stellen.

6.1. Politie en veiligheid

UITGEVOERDE ACTIES

Monitoring van de werkzaamheden in de politieke sfeer

Het Benelux Strategisch Overleg Politie is bijeengekomen op 13 november 2013 en werd voorgezeten door de politiechefs van de drie landen. De deelnemers informeerden elkaar over de ontwikkelingen bij de drie politiekorpsen en toetsten de voortgang in 2013 van de doelstellingen uit het onderdeel 'Politie en Veiligheid' van het derde Actieplan Senningen.

Optimaliseren van de operationele politiesamenwerking en de uitwisseling van informatie

- Opstelling van een Benelux-infobrochure 'Autonome Politieke Informatie-uitwisseling' die bij de betrokken diensten/korpsen verspreid zal worden. Het doel van deze brochure is om onzekerheden op het gebied van het uitwisselen van informatie tussen de Benelux-landen weg te nemen met dien verstande dat dit een van de belangrijkste aspecten van de samenwerking tussen de politiediensten van de verschillende landen is.

- Een uitvoeringskader inzake de uitwisseling van lijsten van kentekenplaten (blacklists) voor de voeding van APNR-camera's (Automatic Number Plate Recognition) tussen de Belgische geïntegreerde politie en de Nederlandse nationale politie is opgemaakt. Op grond van dit kader zullen België en Nederland iedere werkdag lijsten van gestolen voertuigen kunnen uitwisselen. Deze lijsten worden ter beschikking gesteld van alle politiediensten in de beide landen. Gestolen voertuigen zijn immers een belangrijke factor bij de bestrijding van criminaliteit. Dit alles zal ter ondertekening, begin 2014, worden voorgelegd aan de bevoegde autoriteiten.

Gezamenlijke oefeningen

Op 27 november 2013 werd een grootschalige gemeenschappelijke ordehandvingsoefening tussen België, Nederland en Noordrijn-Westfalen gehouden.

Opleidingen

- Organiseren van diverse gezamenlijke opleidingsmodules, zoals de Belgische opleidingen 'Gold/Silver Commander' op 3 juni en 10 december 2013, waaraan verschillende Nederlandse en Luxemburgse politieambtenaren hebben deelgenomen.
- Afronding van de voorbereidingen voor de organisatie van een seminar in 2014 voor deskundigen op het gebied van productafpersing.

Uitlenen van politiemateriaal en samenwerking rond nieuwe technologieën

Naar aanleiding van de evaluatie van de doelstellingen van het tweede Actieplan Senningen en de onderhandelingen met betrekking tot het derde Actieplan werd op verzoek van Nederland en in verband met het verrichte werk beslist om de werkgroep Gezamenlijke Aankoop Logistiek-Techniek op te heffen. Daarnaast werd beslist om de restactiviteiten aan de Europese werkgroep ENLETS (European Network of Law Enforcement Technology Services) te koppelen en daarbij, indien nodig, een Benelux-werkgroep ad hoc in te stellen.

Preventie van gewelddadig radicalisme en terrorisme

Geen activiteiten op het gebied van het voorkomen van radicalisering en terrorisme, aangezien de partners op vraag van Nederland van mening waren dat de behoeften om de werkzaamheden voort te zetten in de eerste plaats binnen de Europese context dienden te worden afgetoetst. De werkgroep is bijgevolg op een laag pitje gezet.

ACTIES IN UITVOERING

Optimaliseren van de operationele politiesamenwerking en de uitwisseling van informatie

- Uitwerken van voorstellen om de vastgestelde problemen met betrekking tot de regelgeving voor informatie-uitwisseling tussen België en Nederland te verhelpen.
- Onderzocht wordt welke de mogelijkheden zijn tot wederzijdse toegang tot gegevensbestanden.
- Aan de betrokken werkgroep is ook het mandaat gegeven te onderzoeken welke de mogelijke uitbreiding kan zijn naar de uitwisseling van gegevens in het kader van de bestuurlijke aanpak van criminaliteit.

Samenwerking tussen de verbindingsofficieren

- De inzet van verbindingsofficieren van de Benelux in derde landen krijgt de volle aandacht van de ministers. Een verbindingsofficier is een politieambtenaar die in een of meerdere landen dan wel bij een internationale organisatie wordt gestationeerd om contacten te onderhouden met de overheden van dat land of die organisatie. Zijn belangrijkste taak is het verlenen van steun aan de rekerchediensten van het land van oorsprong bij hun internationale opsporingsonderzoeken. Daarmee bevordert hij de politie en justitiële samenwerking tussen het betrokken Benelux-land en het land waarvoor hij is geaccrediteerd.
- Implementatie van de uitvoeringsafpraak van 2011 over het gemeenschappelijk gebruik van de netwerken van verbindingsofficieren via de opstelling van werkafspraken en een nieuwe verdeling van het Benelux-netwerk van verbindingsofficieren.

Opleidingen

- De bewindslieden hebben tijdens hun bijeenkomst nadrukkelijk gewezen op het nut van gemeenschappelijke opleidingen onder meer inzake het beheer van grootschalige evenementen (Gold Commander) want deze garanderen de kennisintegratie en vergemakkelijken de werking van de politiediensten in de Benelux.
- In de loop van 2013 werden wegens de reorganisatie van de Nederlandse politie minder initiatieven genomen dan verwacht.
- Opstarten van een 'grensopleiding' in de regio Zeeland. Vervolgens komt de hele Belgisch-Nederlandse grens aan bod en later de Belgisch-Luxemburgse grens. Uitgangspunt bij deze opleiding is het degelijker voorbereiden van politieambtenaren op grensoverschrijdende samenwerking.

Communicatie

- De werkgroep legt de nadruk op de conceptuele benadering van netwerking.
- De impact van sociale media en de omgang daarmee door de politiediensten vormden in 2013 een aandachtspunt voor diverse groepen. Dit onderwerp wordt ook een van de prioriteiten van het Nederlandse voorzitterschap van het Benelux Strategisch Overleg Politie in 2014. De bedoeling is om na te gaan of de partners niet nauwer moeten samenwerken op dit punt.
- Tiende verjaardag van het Benelux-Politieverdrag van 8 juni 2004: hierover werd voor een eerste maal gereflecteerd en de lidstaten waren akkoord dat dit zowel op academisch als op concreet, feitelijk niveau, kan gevierd worden. Naast de resultaten van de voorbije 10 jaar kan hier ook een evaluerend gedeelte aan verbonden worden. Ook nadenken hoe het verder moet en dit ook in EU-context.

Bestuurlijke aanpak van criminaliteit, uitbouwen van samenwerking

Het Secretariaat-Generaal stelde op 7 november 2013 de Benelux Unie als organisatie voor op de bijeenkomst van het 'Informal Network of Contact Points on the Administrative Approach to Prevent and Fight Organised Crime'. De Benelux-landen zijn actief binnen dit netwerk. Het Secretariaat-Generaal zal verder actief deelnemen aan de informatie-uitwisseling binnen deze expertengroep. Het Secretariaat-Generaal heeft toegang tot het 'Europol Platform for Experts' (EPE) waarop toekomstige Benelux-initiatieven inzake bestuurlijke aanpak van georganiseerde criminaliteit aan de expertengroep kunnen worden meegedeeld.

Uitwerking van een gemeenschappelijk plan ter bestrijding van metaaldiefstal

Op 4 december 2013 vond een Benelux-vergadering van de werkgroep Metaaldiefstal plaats met als centraal thema de strijd tegen metaaldiefstal op het spoorwagennet. In samenwerking met het Secretariaat-Generaal gaf de Belgische spoorwegpolitie een presentatie van de eigen organisatie en formuleerde zij voorstellen tot Benelux-samenwerking. Na een presentatie van de Nederlandse initiatieven begin 2014 zal werk worden gemaakt van de redactie van een plan van aanpak tegen metaaldiefstal op het spoor.

Civiele crisismissies

Hierover werd een eerste maal een brainstormingsvergadering gehouden op 5 november 2013. Uit deze vergadering is naar voren gekomen dat betrokken samenwerking ad hoc dient te geschieden, dus geen structurele samenwerking. Als mogelijke thema's tot samenwerking werden aangehaald: gemeenschappelijke evaluatie van de samenwerking met de politieopleidingschool in het Duitse Brühl, verzoek tot invoering van een specifieke module in het kader van CEPOL (European Police College), uitwisseling van informatie, analyses en rapporten van missies, mogelijkheden om occasioneel 'visiting experts' te sturen. De taak van het Secretariaat-Generaal zou zich situeren op volgende gebieden: structureren, gemeenschappelijk geheugen, platform voor het samenbrengen van experten.

6.2. Rampenbestrijding en crisisbeheersing

UITGEVOERDE ACTIES

Monitoring van de werkzaamheden op het gebied van crisis- en rampenbeheersing

- De Stuurgroep Crisisbeheersing kwam op 10 juli en 3 december 2013 bijeen om de balans van de lopende activiteiten op te maken (risico-identificatie en -analyse, uitvoering van de bepalingen over de wederzijdse informatie-uitwisseling tussen crisiscentra,...) en stelde het werkprogramma voor 2014 vast.
- Het Memorandum van Overeenstemming inzake de samenwerking op het terrein van de beheersing van crisissen met mogelijke grensoverschrijdende gevolgen is sinds 1 november 2013 in werking getreden voor alle Benelux-lidstaten.
- Presentatie van het initiatief 'emergency.lu' aan de Benelux-partners: dit door de Luxemburgse regering in 2011 opgestarte initiatief biedt een satellietcommunicatieoplossing die snel inzetbaar is bij natuurrampen en humanitaire missies. Deze presentatie kwam aan bod als een voorbeeld van goede praktijken.

Inzet op nucleair vlak

- Sinds 14 mei 2013 is er een akkoord BE-LU over de organisatie van de bilaterale samenwerking op het gebied van de nucleaire veiligheid en bescherming tegen stralingsgevaar.
- De Luxemburgse delegatie heeft een terugkoppeling gegeven van de nucleaire oefeningen 3 in 1 in de Grote Regio. Enkele van de daarbij vastgestelde knelpunten waren: technische moeilijkheden, taalproblemen, incoherente communicatie aan de bevolking.

Oefeningen

- Door Noordrijn-Westfalen werd in 2013 een LÜKEX-oefening georganiseerd. Dit is een ramp- en crisisoefening die door Noordrijn-Westfalen werd georganiseerd en waarbij België en Nederland waren uitgenodigd als waarnemer.
- Het eerste luik van de Europese ModEx-oefening deed zich voor in België in oktober 2013 (EU Modules Field Exercises-oefening in EU-verband met betrekking tot crisisbeheer).

ACTIES IN UITVOERING

Monitoring van de werkzaamheden op het gebied van crisis- en rampenbeheersing

- De in het nieuwe Actieplan Senningen vermelde eerste vergadering van de directeuren-generaal van de crisiscentra kon wegens agendaproblemen en een reorganisatie in België en Nederland niet worden belegd in 2013.
- De technische afspraken over de contactpersonen en over de communicatie aan de bevolking in geval van noodsituaties konden door België in 2013 nog niet ondertekend worden gezien de niet-inwerkingtreding van vermeld Memorandum van Overeenstemming. Dit kan nu gebeuren na de actualisering van de tekst en updating.

Uitvoering van de bepalingen over de wederzijdse informatie tussen de crisiscentra

Een werkgroep 'Wederzijdse communicatie tussen de Crisiscentra in geval van crisis of rampen' werd opgericht. Deze werkgroep start in 2014 met zijn werkzaamheden.

Risico-identificatie, -analyse en -kartering

- De werkgroep 'Risico-identificatie' heeft een ontwerp van 'gemeenschappelijk werkprogramma 2013-2016' opgesteld met daarin een opdrachtbeschrijving, doelstelling en werkmethode.
- Kort samengevat wordt ingezet op risico-identificatie en -analyse, met name ter ondersteuning van de hulpdiensten en de bevoegde autoriteiten, zodat deze passende maatregelen kunnen nemen om de vastgestelde risico's te beperken. Leidraad voor een gemeenschappelijke risico-inventarisatie en -analyse is de ISO 31000-norm. Er zal ook nadrukkelijk rekening moeten worden gehouden met de besluiten van de Europese Raad en de desbetreffende Europese richtsnoeren, op basis waarvan de lidstaten een risico-evaluatie in 2015 moeten voorleggen.

Voorlichting van de bevolking in noodsituaties

De crisiscommunicatiespecialisten van de drie landen komen regelmatig bijeen om nauw samen te werken bij een grensoverschrijdende crisis en goede praktijken op het gebied van crisiscommunicatie met elkaar uit te wisselen. Procedures voor contactname en afstemming werden bijgesteld. In 2013 lag de focus meer bepaald op de bovenregionale pool crisiscommunicatie (NL), het 'vliegende team' 'Team D5' (BE), het treinongeval in Wetteren (BE), de troonswisseling in Nederland en het gebruik van sociale media.

Samenwerking tussen hulpdiensten

In 2013 is men gestart om te kijken hoe een regionale grensoverschrijdende samenwerking tussen de hulpdiensten kan georganiseerd worden. Het doel is om de focus te leggen op het uitwisselen van goede praktijken en ervaringen op diverse terreinen zoals onderlinge deelname aan opleidingen, brandpreventie, enz.

Problematiek van de evacuatie

De Benelux-landen volgen op de voet de werkgroep met betrekking tot deze thematiek op Europees niveau. De klemtoon op Benelux-vlak dient echter te liggen op de grensoverschrijdende evacuatie waarbij ook de gedecentraliseerde overheden betrokken moeten worden. Experts uit de drie landen zullen worden uitgenodigd op basis waarvan een visiedocument zal worden opgemaakt.

6.3. Personenverkeer

UITGEVOERDE ACTIES

Terug- en overname

- Een terug- en overnameovereenkomst (T&O) is een internationaal instrument met als doel het terug- en overnemen van eigen onderdanen en onderdanen uit derde landen te vergemakkelijken. Het gaat hierbij om vreemdelingen die onrechtmatig verblijf hebben op het grondgebied van de landen die onderling een T&O hebben afgesloten. In deze overeenkomsten zijn heldere procedures en onderlinge uitvoeringstermijnen vastgelegd waarmee onderdanen die onrechtmatig verblijf houden waardig, snel en in alle veiligheid kunnen worden teruggestuurd naar hun land van oorsprong.
- Ondertekening door de bevoegde autoriteiten van de Benelux-uitvoeringsprotocollen bij de EU-overnameovereenkomsten met Moldavië (25.01.2013), Servië (25.01.2013), Georgië (05.09.2013) en Bosnië-Herzegovina (05.12.2013).
- Vaststelling van het strategische document over de toekomstige Benelux-aanpak (2013-2017) op het gebied van terug- en overname.
- Actualisering van de standaardtekst voor door de Benelux gesloten readmissieakkoorden en uitvoeringsprotocollen. Voortaan is het Secretariaat-Generaal de depositaris van deze instrumenten (naar het voorbeeld van voormeld protocol met Georgië).

Visa

- Totstandkoming van een visumafschaffingsovereenkomst voor houders van diplomatieke, officiële en/of dienstpaspooten tussen de Benelux-landen en Zuid-Afrika (22.02.2013).
- Toezending van een gecoördineerde notificatie aan de Europese Commissie van het standpunt inzake erkenning of niet-erkenning van reisdocumenten op basis van besluit nr. 1105/2011/EU van het Europees Parlement en de Raad.

ACTIES IN UITVOERING

Terug- en overname

- Vaststellen van een lijst van prioritaire derde landen voor het sluiten van terug- en overnameovereenkomsten.
- Initiëren van onderhandelingen met derde landen met het oog op het sluiten van Benelux-uitvoeringsprotocollen (Armenië en Kaapverdië).

Visa

- Onderhandelingen met derde landen over afschaffing van de visumplicht voor de houders van diplomatieke en/of dienstpaspooten.
- Gecoördineerde actualisering van de lijst reisdocumenten (besluit nr. 1105/2011/EU).
- Gecoördineerde actualisering van de nationale lijsten luchthaventransitplichtige landen.

6.4. Justitiële samenwerking

UITGEVOERDE ACTIES

Opstart gestructureerde samenwerking rond mensenhandel

Het Secretariaat-Generaal heeft op 14 december 2012 een eerste expertmeeting rond de problematiek van mensenhandel georganiseerd, onder Nederlands voorzitterschap, met als thema: de bestuurlijke aanpak van de problematiek van seksuele uitbuiting in het kader van

de strijd tegen mensenhandel. Deze meeting betekende het startschot voor een meerjarige Benelux-samenwerking op het vlak van mensenhandel.

Op 18 februari 2013 vond in Maastricht (NL) een trilateraal overleg plaats tussen de ministers van Justitie van België, Nederland en Noordrijn-Westfalen. Op deze bijeenkomst besloten de ministers om de samenwerking in het grensgebied Euregio Maas-Rijn in het kader van de gezamenlijke bestrijding van de grensoverschrijdende criminaliteit te versterken. Eén vorm van grensoverschrijdende criminaliteit krijgt van de ministers bijzondere aandacht: mensenhandel.

Gelet op de mandatering van het Secretariaat-Generaal van de Benelux Unie voor de problematiek van mensenhandel en gezien het grensoverschrijdende karakter van het trilateraal overleg van de drie ministers van Justitie heeft het Secretariaat-Generaal de vergaderingen van de ministeriële werkgroep mensenhandel bijgewoond op 21 oktober en op 20 december 2013.

In de marge van de vergaderingen van de werkgroep mensenhandel (BES) organiseerde het Secretariaat-Generaal ook gesprekken met de vertegenwoordigers van het Bureau voor Euregionale Samenwerking (BES) om na te gaan welke mogelijkheden er zijn tot Benelux-ondersteuning van projecten van grensoverschrijdende justitiële samenwerking in grensgebieden.

Werkzaamheden op penitentiair gebied

De partnerlanden hebben op dit terrein geen activiteiten ontplooid, onder meer door een capaciteitstekort in Nederland.

6.5. Samenwerking op het gebied van drugsbestrijding

Het Benelux-programma voorziet in een samenwerking rond drugs en dan vooral vanuit de invalshoek volksgezondheid en preventie. Dit vraagstuk kwam in 2013 echter niet aan bod omdat de partners meenden dat het beter was de ontwikkelingen in het Europese drugsbeleid af te wachten alvorens eventueel verder te gaan in Benelux-verband.

6.6. Defensie-samenwerking

Naar aanleiding van verschillende reacties op het Groenboek dat het Secretariaat-Generaal heeft uitgebracht in februari 2012, vonden verschillende contacten plaats tussen het Secretariaat-Generaal en vertegenwoordigers van de drie lidstaten over defensiesamenwerking op Benelux-niveau. Hierbij werden mogelijke samenwerkingsvormen afgetoetst. Ook werd stilgestaan bij de verschillende juridische instrumenten waarin het Benelux-Verdrag voorziet. Een gesprek met minister De Crem vond plaats op 7 februari 2013. Daarbij werd de samenwerking in het verlengde van het Benelux-Verdrag toegelicht.

7. Fraudepreventie

7.1. Fiscale samenwerking en strijd tegen de fraude

UITGEVOERDE ACTIES

Monitoring en strategische aanpak van de werkzaamheden

- Bespreking op 28 november 2013 tussen de Nederlandse staatssecretaris van Financiën, dhr. Weekers, en de Belgische staatssecretaris voor de Bestrijding van de fiscale en sociale fraude, dhr. Crombez, over het versterken van de administratieve samenwerking tussen Nederland en België op het gebied van fraudebestrijding en de intensivering en uitbreiding van de samenwerking bij de fraudebestrijding in Benelux-verband.
- Het Comité van Ministers gaf een antwoord op de aanbeveling van de Raadgevende Interparlementaire Benelux-Raad van 20 april 2012, inzake het onderdeel 'fiscale fraude'.
- Vergaderingen van het Strategisch Overleg 'Fiscale samenwerking en strijd tegen de fraude' op 16 mei en 21 november 2013.
- Het Secretariaat-Generaal heeft een studiedag 'Faillissementsfraude binnen de Benelux' georganiseerd op 23 september 2013. Ter opvolging van de studiedag zullen enkele thema's binnen een multidisciplinaire werkgroep nader uitgewerkt worden.
- De dynamiek van de 'fiscale samenwerking en strijd tegen de fraude' werd benadrukt door de mogelijke nieuwe thema's voor samenwerking die werden voorgesteld en zullen worden opgepakt in 2014.

Missing Trader Intracommunity Fraud Benelux (MTIC Benelux)

De Benelux-landen hebben het voortouw genomen voor een gemeenschappelijke Europese risicoanalyse, die werd gepresenteerd binnen de 'Anti Tax Fraud Strategy Group' en Eurofisc.

Accijnzen

De douane- en accijnzontwikkelingen werden met elkaar gedeeld, onder andere op het gebied van de accijnstarieven en de laagbelaste (rode) diesel, om de andere lidstaten alert te maken op mogelijke verschuivingen van fraudepraktijken.

Elitepaarden

Een plan van aanpak is opgesteld om als basis te dienen voor verdere samenwerking, ook met andere betrokken diensten, binnen de sector van paarden in het hogere segment.

Mini One Stop Shop

Na overleg is, met onderlinge steun, aan de Europese Commissie opheldering gevraagd over enkele onduidelijkheden die bestonden ten aanzien van de Mini One Stop Shop regeling, die in 2015 ingevoerd zal worden. De Mini One Stop Shop moet ervoor zorgen dat ondernemers zich op één punt in de Europese Unie kunnen aanmelden en deze registratie ook geldt voor diensten verleend in andere Europese lidstaten waar de onderneming niet gevestigd is.

VAT Refund Procedure

Er werden door België en Nederland projecten opgestart met als doel een nieuwe invorderingsprocedure uit te werken gebaseerd op VAT Refund. Deze projecten moeten het mogelijk maken teruggave van buitenlandse btw aan te wenden voor aanzuivering van openstaande fiscale schulden in de lidstaat van vestiging.

Misbruik van rechtspersonen

Het formulier Benelux24, waarmee inlichtingen opgevraagd kunnen worden over het fiscaal gedrag van een belastingplichtige die in het ene Benelux-land woont, maar in een ander Benelux-land economische activiteiten uitoefent of heeft uitgeoefend, werd operationeel en de eerste uitwisselingen waren succesvol. Voor het gebruikersgemak van de bevoegde diensten werd een bijbehorende handleiding opgesteld.

Vastgoed

Kennis werd uitgewisseld over fraudepatronen of onregelmatigheden op het gebied van transacties en geboekte kosten, het (preventief) bestrijden van malafide uitzendkantoren en het inzetten van een registratiesysteem.

Trusts

De Belgische wetsvoorstellen voor het gebruik van trusts en andere internationale hybride rechtsconstructies voor fiscale doeleinden, geïnspireerd op de Nederlandse wetgeving van 2010, werden uitgewerkt en enkele reeds geïntroduceerd.

Niet gehaald: structurele samenwerking inzake Trusts

- In België moeten de bepalingen eerst hun weg vinden binnen een wetgevend kader.
- Nederland heeft de wetgeving waarop België zich heeft geïnspireerd geëvalueerd en werkt aan enkele lichte wetswijzigingen.

ACTIES IN UITVOERING

Missing Trader Intracommunity Fraud Benelux (MTIC Benelux)

De gemeenschappelijke risicoanalyse, die internationaal gepresenteerd werd, wordt verder uitgewerkt met als doel andere Europese landen te overtuigen deel te nemen aan de analyse.

Aandacht wordt besteed aan nieuwe trends op het gebied van btw-fraude, onder andere naar aanleiding van de verleggingsregeling, de Europese ontwikkelingen en samenwerking tussen de Buitenlandkantoren.

Accijnzen

De Benelux-landen inventariseren de modi operandi van fraudeurs en identificeren verbeterpunten binnen het 'Excise Movement and Control System', het gecomputeriseerde systeem voor het monitoren van de bewegingen van accijnsgoederen onder schorsing van accijns.

Elitepaarden

In uitvoering van het plan van aanpak wordt op basis van concrete gevallen verder onderzoek gedaan om zo een beter inzicht te krijgen in het verloop van de handel in elitepaarden.

Mini One Stop Shop

De ervaringen en moeilijkheden bij de aanstaande invoering van de Mini One Stop Shop worden gedeeld, ook op een praktisch niveau.

VAT Refund Procedure

De projecten in het kader van de verrekeningsprocedure worden geëvalueerd. Er zal informatie worden gedeeld over eventuele bijsturing van de nationale projecten. De opgedane ervaringen zullen eveneens op Europees niveau gedeeld worden.

Misbruik van rechtspersonen

- Nieuwe constructies worden besproken, net als de manieren waarop deze effectief aangepakt kunnen worden.
- Het onderzoek en de uitwisseling van kennis werd voortgezet in het kader van de Cyprusroute en gelijkaardige routes (off-shore).

Vastgoed

Een wederzijdse kennisuitwisseling vindt plaats over risico-indicatoren en risicoprofielen ten aanzien van ondernemingen in de vastgoed- en bouwsector.

7.2. Sociale reglementering en strijd tegen de fraude

UITGEVOERDE ACTIES

Monitoring en strategische aanpak van de werkzaamheden

- Tijdens de startbijeenkomst van het Strategisch Overleg op 5 september 2013 hebben België, Nederland en Luxemburg het Secretariaat-Generaal de opdracht gegeven grensoverschrijdend overleg op te zetten rond drie thema's in het kader van de sociale reglementering en de strijd tegen de fraude: schijnconstructies, frauduleuze uitzendkantoren en uitkeringsfraude. Dit gebeurde op basis van een door het Secretariaat-Generaal opgestelde en op consensus berustende strategische nota.
- De mandaten van de drie werkgroepen werden bij die gelegenheid omschreven en zullen als uitgangspunt dienen voor de komende werkzaamheden.
- De eerste vergadering van de werkgroep Schijnconstructies werd gehouden op 4 december 2013 en kende een vruchtbare informatie-uitwisseling.
- Tijdens de top op 12 december 2013 van de drie premiers van de Benelux kwam het thema sociale dumping nadrukkelijk aan bod.

ACTIES IN UITVOERING

Implementatie van de samenwerking

- Een Benelux-top, begin 2014, met als thema 'de strijd tegen sociale dumping' wordt voorbereid.
- De concrete actiepunten voor samenwerking in het kader van de strijd tegen schijnconstructies worden uitgevoerd en opgevolgd.
- De werkzaamheden in het kader van de werkgroepen frauduleuze uitzendkantoren en uitkeringsfraude worden opgestart.

8. Benelux als kenniscentrum en proeftuin voor Europa

8.1. Grensoverschrijdende samenwerking

UITGEVOERDE ACTIES

Benelux-Verdrag Grensoverschrijdende en Interterritoriale Samenwerking

In de loop van 2013 heeft de afronding plaatsgevonden van het goedkeuringstraject van het nieuwe Benelux-Verdrag Grensoverschrijdende en interterritoriale Samenwerking. Dit Verdrag is de opvolger van de Benelux-Overeenkomst Grensoverschrijdende Samenwerking uit 1986, die (publieke) instanties toestaat om rechtstreeks te komen tot een samenwerking over de grens heen. Het Verdrag past het bestaande juridische Benelux-instrumentarium aan, aan de eisen van deze tijd, met behoud van de extra mogelijkheden die de oude Overeenkomst al bood ten opzichte van het Europese kader. Het Verdrag zal bijgevoegde betere samenwerkingsmogelijkheden bieden door de respectievelijke voordelen van de bestaande Benelux-Overeenkomst te combineren met die van onder andere de EGTS-Verordening. De partners ondertekenden het Verdrag op 20 februari 2014, waarna ratificatie zal plaatsvinden. Het Verdrag biedt het Secretariaat-Generaal via de nieuwe Verdragscommissie ook concrete handvaten om te komen tot een verdere uitbouw van de functie van kenniscentrum op dit terrein.

Toepassing van de Benelux-Overeenkomst Grensoverschrijdende Samenwerking

In het afgelopen jaar besloten twee Grensoverschrijdende Openbare Lichamen (GOL) tot de uitbreiding van het werkingsgebied en werd een nieuwe Administratieve Afspraak ondertekend als toepassing van de Benelux-Overeenkomst Grensoverschrijdende Samenwerking. Het Secretariaat-Generaal ondersteunde de organisaties bij de aanpassing van hun statuten en de verandering van de organisatie.

- Het GOL 'aan Z' draagt sinds lange tijd zorg voor het welzijn van ouderen in de gemeenten Assenede (BE) en Terneuzen (NL). Binnenkort zullen ook de gemeenten Wachtebeke (BE), Sint-Laureins (BE) en Kaprijke (BE) aansluiten bij het GOL.
- De stad Gent (BE) en de gemeente Terneuzen (NL) verwelkomden het besluit van de gemeenten Zelzate (BE) en Evergem (BE) om naast de samenwerking in het bestaande Kanaalzone-overleg ook toe te treden tot het GOL. Hierdoor ontstaat een breed Kanaalzone-overleg dat gezamenlijk en grensoverschrijdend aan de sociaal-economische ontwikkeling van het gebied wenst te werken.
- Met de ondertekening van het Voorzieningenconvenant besloot de EGTS Linieland van Waas en Hulst in 2013 tot een gezamenlijke Administratieve Afspraak in het kader van de Benelux-Overeenkomst Grensoverschrijdende Samenwerking. Door deze afspraak vindt er een nauwere samenwerking plaats tussen bibliotheken, kinderopvang, onderwijs en cultuur in de gemeenten Sint-Gillis-Waas (BE), Stekene (BE), Beveren (BE) en Hulst (NL).

Actualisering van de databank Grensoverschrijdende Samenwerking

In 2013 vond ook de reguliere actualisering plaats van gegevens in de databank Grensoverschrijdende Samenwerking. Op basis hiervan werd de tekst van de 'Benelux-Wegwijzer Grensoverschrijdende Samenwerking' op de Benelux-website geactualiseerd en uitgebreid met een onderdeel 'theoretische aspecten van de grensoverschrijdende samenwerking'.

8.2. Noordrijn-Westfalen

Met Noordrijn-Westfalen werd in 2013 samengewerkt op verschillende thema's:

Bevorderen van hernieuwbare energie en reductie van CO₂-energie-efficiëntie in de steden

Op 8 oktober 2013 werd het Memorandum of Understanding (MoU) 'Energie-efficiëntie in de gebouwde omgeving in de Benelux en aangrenzende gebieden' ondertekend. Voor Noordrijn-Westfalen ondertekenden de lokale bestuurders uit Bottrop, Aken en Gelsenkirchen dit MoU.

Met dit MoU verenigen 14 steden en gemeenten uit België, Nederland, Luxemburg en Noordrijn-Westfalen zich. Men wil elkaar inspireren, stimuleren en ondersteunen bij het ontwikkelen van initiatieven voor energiebesparing. Doel is om het tempo van energie-efficiënte renovaties in bestaande woningen te versnellen door 7 actiepunten waaronder bewustwordingscampagnes, het aanmoedigen van het gebruik van innovatieve technologie en een breder aanbod van financiële steunmaatregelen. Zo kan op een duurzame wijze de energie-efficiëntie in de steden versterkt worden (zie ook deel Energie).

Voedselveiligheid – diervoeders

De Benelux-landen en Noordrijn-Westfalen wisselen op regelmatige basis informatie uit over de maatregelen ter uitvoering van Europese bepalingen rond diervoeders. Zodoende kunnen interpretatieverschillen worden besproken, en ervaringen en goede praktijken met elkaar worden gedeeld (zie ook deel Leefmilieu en ruimte).

Diergezondheid en dierenwelzijn

De Benelux-landen en Noordrijn-Westfalen houden elkaar op de hoogte van mogelijke risico's voor de uitbraak van dierziekten, zodat gevallen van besmetting kunnen worden vermeden, of meer nog, de overbrenging van ziekten aan weerszijden van de grens onder controle kan worden gehouden. De partners van Noordrijn-Westfalen zijn nauw betrokken bij de implementatie van een aanbeveling naar aanleiding van een oefening rond crisisbeheersing bij een uitbraak van mond- en klauwzeer. Zo worden de praktische consequenties besproken van de instelling van een restrictiegebied dat in twee aangrenzende landen ligt, zodat er praktische oplossingen kunnen worden gevonden voor de ophaling en verwerking van melk (zie ook deel Leefmilieu en ruimte).

Invasieve exoten

In aanwezigheid van afgevaardigden uit Noordrijn-Westfalen en Noord-Frankrijk vond een informele deskundigenbijeenkomst plaats over invasieve exoten (zie ook deel Leefmilieu en ruimte).

Webportaal grensarbeiders

Het Secretariaat-Generaal van de Benelux lanceerde op 19 juni 2013 te Nijmegen (NL) de nieuwe Benelux-informatiesite voor grensarbeiders uit Nederland, België en Noordrijn-Westfalen. Het geïntegreerde webportaal startpuntgrensarbeid.benelux.int gidst grensarbeiders, die werken in België, Nederland of Noordrijn-Westfalen, naar informatie over sociale zekerheid, arbeidsrecht en fiscaliteit. Zo biedt het antwoorden op hun vragen over de verschillen in regelgeving per land of linkt hen door naar partnersites. De website is ontstaan door de twee bestaande Benelux-informatiesites voor grensarbeiders van België/Nederland en Nederland/Noordrijn-Westfalen te koppelen tot één geïntegreerde website. Het geïntegreerde webportaal is ontwikkeld in opdracht van de Belgische minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, Laurette Onkelinx, de minister voor Arbeid, Integratie en Sociale Zaken van Noordrijn-Westfalen, Guntram Schneider, en de Nederlandse minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, Lodewijk Asscher (zie ook deel Sociale cohesie).

Strategisch overleg Verkeer en Vervoer

In navolging van de ministeriële ontmoeting tussen de Benelux-ministers voor Buitenlandse Zaken en minister-president H. Kraft, nam een vertegenwoordiger uit Noordrijn-Westfalen deel aan het Directiecomité Verkeer en Vervoer op 28 november 2013 (zie ook deel Mobiliteit).

Ordehandhaving

Op 27 november 2013 werd een grootschalige gemeenschappelijke ordehandhavingsoefening tussen België, Nederland en Noordrijn-Westfalen gehouden (zie ook deel Veiligheid).

Rampenbestrijding en crisisbeheersing

Noordrijn-Westfalen organiseerde in 2013 een ramp- en crisisoefening waarbij België en Nederland als waarnemer werden uitgenodigd (zie ook deel Veiligheid).

Justitiële samenwerking

Op 18 februari 2013 vond in Maastricht (NL) een trilateraal overleg plaats tussen de ministers van Justitie van Noordrijn-Westfalen, België en Nederland. Op deze bijeenkomst werd aandacht besteed aan de bestrijding van grensoverschrijdende criminaliteit en meer bepaald aan het bestrijden van mensenhandel (zie ook deel Veiligheid).

Consumentenbescherming

Er diende zich tot dusver geen thema aan dat een hechtere samenwerking met de partners van Noordrijn-Westfalen op het gebied van consumentenbescherming vereiste. Als er over en weer gelijklopende prioriteiten worden vastgesteld, kan worden bekeken waar de samenwerkingsmogelijkheden liggen (zie ook deel Economie en kennis).

8.3. Andere regionale samenwerkingsverbanden en -structuren

Politieke verklaring van het Pentalateraal Energieforum

Op 7 juni 2013 ondertekenden de Benelux-ministers voor Energie, samen met hun collega's uit Duitsland, Frankrijk, Oostenrijk en Zwitserland en in aanwezigheid van de Europese commissaris voor Energie, de 'Political Declaration of the Pentalateral Energy Forum'. Met de verklaring onderstrepen de ministers het belang van het Pentalateraal Forum als instrument voor regionale samenwerking in het kader van de omschakeling naar een duurzame energiebevoorrading. Ze herbevestigen het belang van verdere marktintegratie en verbreden het werkkterrein naar nieuwe onderwerpen inzake leveringszekerheid.

North Seas Countries' Offshore Grid Initiative

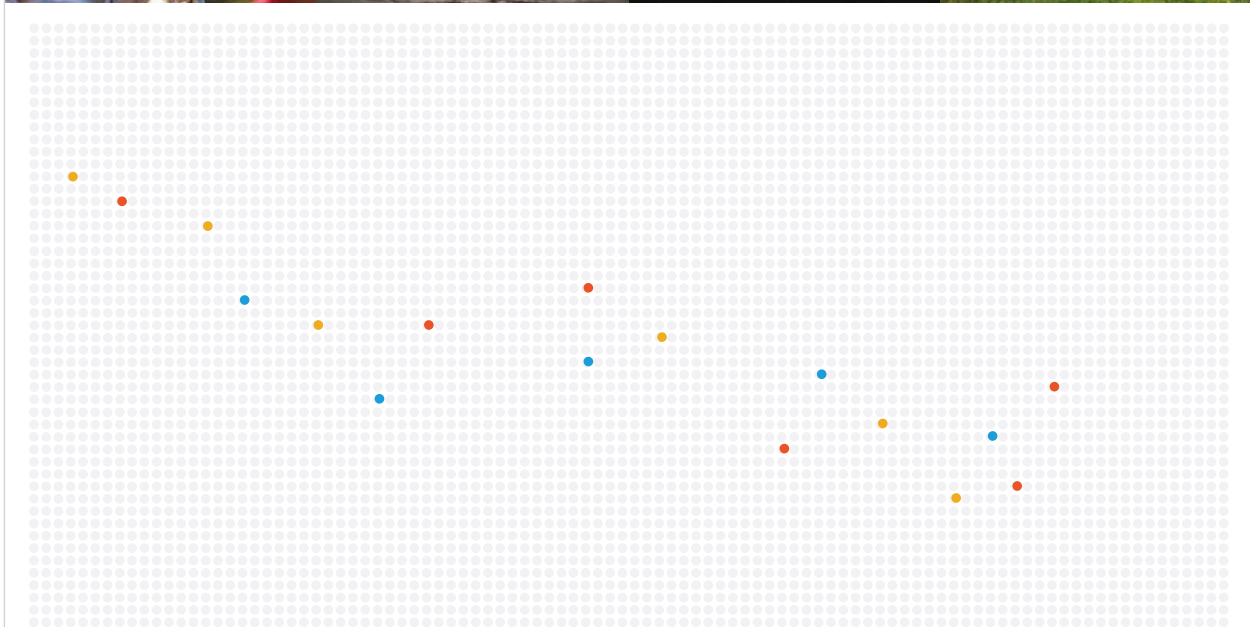
Het Secretariaat-Generaal ondersteunde het overleg van de tien landen rond de Noordzee in het tot stand brengen van voorstellen voor de marktordening van handel via hybride netwerkinfrastructuren, zijnde overzeese interconnecties tussen de landen die tegelijk ook offshore windenergie transporteren. In 2013 opende het ambtelijke overleg zich tot andere stakeholders zoals de energie-industrie, elektriciteitsbeurzen en handelaren, om de robuustheid van deze voorstellen te toetsen. Deze stakeholdersdialoog liet de ministeries ook toe om een voorstel te testen over hoe de kosten van dergelijke hybride infrastructuur te verdelen tussen de ontwikkelaar van de inter-connectie enerzijds en het offshore windpark anderzijds.

Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO)

Project 'Indicators of Local Transition to a Low Carbon Economy in the Benelux': voltooiing van de OESO-studie 'Green Growth in the Benelux' met een presentatie van de OESO-studie op 29 mei 2013 op het Secretariaat-Generaal in Brussel. Besluit van de werkgroep Regionaal Economisch Beleid om een groep van experts samen te stellen ten behoeve van de activiteiten ter opvolging van de studie 'Green Growth in the Benelux'. Met de vorming van deze expertengroep is een start gemaakt.

Euro Contrôle Route (ECR)

Conform de beslissing van het Comité van Ministers (18.11.2013) ondersteunt het Secretariaat-Generaal de evolutie van Euro Contrôle Route naar een Europese Groepering voor Territoriale Samenwerking (EGTS).





SECRETARIAAT-GENERAAL
Regentschapsstraat 39
1000 Brussel

Het Benelux Publicatieblad wordt uitgegeven door het Secretariaat-Generaal van de Benelux Unie en is verkrijgbaar in het Nederlands en het Frans.

Op de website www.benelux.int kunt u het Benelux Publicatieblad raadplegen en kunt u zich inschrijven voor de mailinglist. U vindt er eveneens de regelgeving van de Benelux Unie.