

**AANBEVELING**  
**van het Benelux Comité van Ministers**  
**betreffende grensoverschrijdende coördinatie op het gebied van**  
**elektronische facturen bij overheidsopdrachten**

**M (2024) 1**

Het Benelux Comité van Ministers,

Gelet op artikel 6, lid 2, onder g), van het Verdrag tot instelling van de Benelux Unie,

Overwegende dat de premiers van de Benelux-landen tijdens de Benelux-Top van 16 november 2021 hebben benadrukt dat de Benelux-landen als digitale pioniers blijf geven van hun commitment voor de digitale economie als katalysator van innovatie, groei en sociale welvaart,

Overwegende dat het wegens de vele voordelen van het gebruik van elektronische facturering wenselijk is dat deze praktijk in de hele Europese Unie de norm wordt en dat daartoe richtlijn 2014/55/EU van het Europees Parlement en de Raad van 16 april 2014 inzake elektronische facturering bij overheidsopdrachten<sup>1</sup> vereist dat aanbestedende diensten en aanbestedende instanties elektronische facturen kunnen ontvangen en verwerken die voldoen aan de Europese norm voor elektronische facturering EN 16931 en aan één van de volgende twee syntaxen, zijnde UBL of UN/CEFACT CII<sup>2</sup>,

Overwegende dat ook de Benelux-landen eisen dat hun ondernemers hun facturen kunnen verzenden volgens de Europese norm inzake elektronische facturering,

Overwegende dat deze verplichtingen het noodzakelijk maken dat iedere ondernemer in de gehele Benelux enerzijds zijn elektronische factuur aan iedere aanbestedende dienst kan toezenden en anderzijds de zekerheid kan hebben dat de factuur wel degelijk is ontvangen,

Overwegende dat de toepassing van dergelijke waarborgen op Benelux-niveau voor alle ondernemers, aanbestedende diensten en aanbestedende instanties, voor de uitwisseling van elektronische facturen die voldoen aan de Europese norm inzake elektronische facturering, in een van de aanvaarde syntaxen, of voor de uitwisseling van elektronische facturen die voldoen aan andere formats wanneer de betrokken partijen hebben bevestigd dat zij deze kunnen verwerken, alleen mogelijk is door het gebruik van een geheel van gemeenschappelijke en open afspraken, regels en normen,

Overwegende dat de Benelux-landen behoefte hebben aan een gemeenschappelijk uitwisselingsnetwerk waarover alle ondernemers en aanbestedende diensten elektronische facturen die voldoen aan de Europese norm inzake elektronische facturering grensoverschrijdend met elkaar kunnen uitwisselen,

---

<sup>1</sup> PB L 133 van 6.5.2014, blz. 1.

<sup>2</sup> Syntaxen als bedoeld in de bijlage bij uitvoeringsbesluit (EU) 2017/1870 van de Commissie van 16 oktober 2017 betreffende de bekendmaking van de referentie van de Europese norm voor elektronische facturering en de lijst van syntaxen overeenkomstig richtlijn 2014/55/EU van het Europees Parlement en de Raad (PB L 266 van 17.10.2017, blz. 19).

Overwegende dat de Europese Commissie het initiatief heeft genomen om te komen tot een gemeenschappelijk uitwisselingsnetwerk door middel van het organiseren en medefinancieren van 50%, van 2008 tot 2012, van het “Large Scale Pilot Project”, bekend als Peppol, en aldus heeft bijgedragen aan de totstandkoming van een interoperabiliteitskader dat onder meer aan al deze behoeften voldoet,

Overwegende dat het Peppol-kader sindsdien op internationale schaal is uitgerold, waaronder binnen België, Luxemburg en Nederland, waardoor de verwerking van facturen die in inmiddels 46 landen worden uitgewisseld, zowel in de aankoopcyclus van overheidsinstanties als van bedrijven, kan worden geautomatiseerd en ook andere stappen van hun aankoopcyclus, zoals de bestelling, kunnen worden geautomatiseerd,

Overwegende dat het Peppol-kader de beginselen van openheid, consensusvorming, neutraliteit en eerbiediging van de mededinging omvat, waardoor alle belanghebbende partijen (gebruikers, ondernemers, regelgevers) de garantie krijgen dat wel degelijk met hun respectieve belangen rekening wordt gehouden,

Overwegende dat de Benelux-landen op die gronden Peppol beschouwen als een essentieel onderdeel van hun digitale infrastructuur voor gegevensuitwisseling, met name in het kader van de volledige automatisering van het met de aankoopcyclus verband houdende berichtenverkeer tussen ondernemers en overheidsinstanties binnen het overheidsopdrachtendomein,

Beveelt aan:

### **Artikel 1. Wederzijdse coördinatie**

1. De Benelux-landen wordt verzocht met elkaar samen te werken met het oog op een grensoverschrijdende coördinatie en informatie-uitwisseling over *best practices*, waaronder het gebruik van het Peppol-netwerk, ten behoeve van het juiste gebruik van elektronische facturatie voor overheidsopdrachten op het niveau van de Benelux, teneinde de belemmeringen zoals bedoeld in overwegingen (3) tot en met (5) van bovengenoemde richtlijn 2014/55/EU weg te nemen, alsook de interoperabiliteit zoals bedoeld in overwegingen (8) en (9) van die richtlijn te verwezenlijken.
2. Op verzoek van de Benelux-landen kan deze samenwerking plaatsvinden in een ambtelijke werkgroep als bedoeld in artikel 12, onder b), van het Verdrag tot instelling van de Benelux Unie.

### **Artikel 2. Externe betrekkingen**

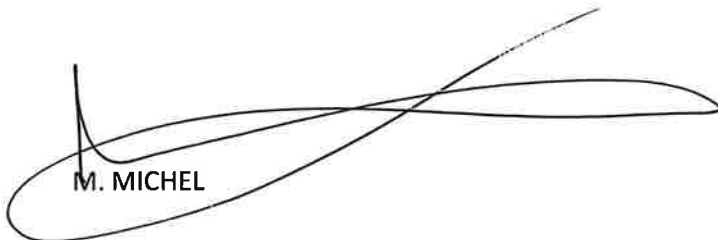
De Benelux-landen wordt verzocht de aan de Benelux grenzende landen te informeren over de in artikel 1 bedoelde grensoverschrijdende samenwerking en hen telkens waar nodig en passend bij deze samenwerking te betrekken.

### **Artikel 3. Inwerkingtreding en uitvoering**

1. Deze aanbeveling treedt in werking op de dag van ondertekening.
2. De Benelux-landen wordt verzocht de nodige maatregelen te nemen om aan de bepalingen van artikel 1, lid 1, en van artikel 2 van deze aanbeveling te voldoen.
3. Deze aanbeveling laat de verplichtingen van de Benelux-landen krachtens richtlijn 2014/55/EU van het Europees Parlement en de Raad van 16 april 2014 inzake elektronische facturering bij overheidsopdrachten of krachtens andere huidige of toekomstige rechtshandelingen die in het kader van de Europese Unie worden vastgesteld, onverlet.

Gedaan te Brussel, op 14 maart 2024.

De Voorzitter van het Benelux Comité van Ministers,



M. MICHEL