COMITÉ VAN MINISTERS
COMITÉ DE MINISTRES

AANBEVELING
van het Benelux Comité van Ministers
betreffende de export van brandstoffen en voertuigen naar niet tot de Europese Unie of de Europese Economische Ruimte behorende landen

M (2024) 4

Het Benelux Comité van Ministers,

Gelet op artikel 6, lid 2, onder g), van het Verdrag tot instelling van de Benelux Unie,

Overwegende dat brandstoffen die in de Europese Unie of de Europese Economische Ruimte in de handel worden gebracht, moeten voldoen aan de voorschriften van richtlijn 98/70/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 oktober 1998 betreffende de kwaliteit van benzine en van dieselbrandstof en tot wijziging van richtlijn 93/12/EEG van de Raad[1],

Overwegende dat deze voorschriften, welke onder meer betrekking hebben op het maximaal gehalte aan zwavel, benzeen en mangaan, niet gelden ten aanzien van de export van brandstoffen naar niet tot de Europese Unie of de Europese Economische Ruimte behorende landen,

Overwegende dat de export van laagwaardige brandstoffen vanuit havens gelegen in de Benelux naar niet tot de Europese Unie of de Europese Economische Ruimte behorende landen nefaste gevolgen heeft voor de luchtkwaliteit in die landen, terwijl hoogwaardige brandstoffen essentieel zijn voor het goed functioneren van automotoren, inclusief filters, en de introductie van hoofwaardige brandstoffen bijgevolg onontbeerlijk is voor zowel de bescherming van het milieu en de menselijke gezondheid als voor het terugdringen van klimaatemissies van voertuigen,

Overwegende dat de Nederlandse overheid in 2022 het initiatief heeft genomen om deze praktijken een halt toe te roepen door middel van de zgn. "Beleidsregel handhaving kwaliteit van benzine en diesel bestemd voor de export naar lage- en middeninkomenslanden buiten de EU, in het bijzonder ECOWAS-landen"[2],

---

[1] PB L 350 van 28.12.1998, blz. 58. Deze richtlijn werd vervolgens herhaaldelijk gewijzigd.

[2] Beleidsregel van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat van 28 juli 2022, nr. IENM/ILT-2022/36807, houdende vaststelling van handhavingsbeleid inzake de kwaliteitseisen die gelden voor benzine en diesel voor het wegverkeer bestemd voor de export naar lage- en middeninkomenslanden buiten de EU, in het bijzonder bestemd voor ECOWAS-landen, in verband met toezicht op en de handhaving van de zorgplicht van artikel 9.2.1.2 van de Wet milieubeheer (Beleidsregel handhaving kwaliteit van benzine en diesel bestemd voor de export naar lage- en middeninkomenslanden buiten de EU, in het bijzonder ECOWAS-landen, 2022)(*Stcrt. 2022*, 20956).

Overwegende dat binnen België gelijkaardige maatregelen werden uitgewerkt, in de vorm van een juridisch bindende regelgeving en meer bepaald een koninklijk besluit van 15 mei 2024 betreffende de nodige kwaliteitsvermelding en kwaliteitsvereisten voor dergelijke brandstoffen[3],

Overwegende dat het Groothertogdom Luxemburg geen exportland van laagwaardige brandstoffen is, maar deze initiatieven van de andere twee Benelux-landen ten volle wenst te steunen gezien hun maatschappelijke en ecologische relevantie in ruimer internationaal verband,

Overwegende dat in het kader van de "*UNEP high-level African petroleum ministers meeting on cleaner fuels*" te Nairobi op 29 en 30 November 2022 aanbevelingen zijn gedaan ten behoeve van de implementatie op het Afrikaanse continent van kwaliteitseisen voor brandstoffen voor het wegverkeer, inclusief aanbevelingen aan exporterende landen,

Overwegende dat bovenbedoelde aanbevelingen in een groeiend aantal landen op het Afrikaanse continent leiden tot de totstandkoming van nationale regelgeving inzake de kwaliteit van brandstoffen die in die landen mogen worden geïmporteerd,

Overwegende dat de drie Benelux-landen het wenselijk achten hun krachten te bundelen door middel van het streven naar de onderlinge convergentie van hun beleid ter zake, naar de harmonisering van de toepasselijke voorschriften en naar nauwe samenwerking inzake de handhaving daarvan, waarbij tevens de belangen van de landen van bestemming buiten de Europese Unie of de Europese Economische Ruimte in rekening worden gebracht en wordt ingezet op samenwerking met andere exportlanden en andere relevante stakeholders, om aldus bij te dragen aan de creatie van een zo gelijk mogelijk speelveld,

Overwegende dat de export van laagwaardige tweedehandsvoertuigen naar niet tot de Europese Unie of de Europese Economische Ruimte behorende landen gelijkaardige problemen met zich meebrengt en dat de Benelux-landen en met name hun inspectiediensten dienaangaande nauwer met elkaar en met andere landen en stakeholders willen samenwerken, zonder afbreuk te doen aan relevante Europese ontwikkelingen op dit terrein,

Overwegende de synergiën tussen de introductie van schonere brandstoffen en van schonere voertuigen, en de beduidende impact van deze introductie op de bescherming van het klimaat,

Beveelt aan:

HOOFDSTUK I. ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1. Definities

Voor de toepassing van onderhavige aanbeveling gelden de volgende definities:

a) Brandstoffen: benzine of diesel die bestemd is als brandstof ten behoeve van het wegverkeer, inclusief wanneer gebruikt voor niet voor de weg bestemde mobiele machines;

[3] Koninklijk besluit van 15 mei 2024 houdende de kwaliteitsvermelding en de kwaliteitsvereisten van benzine en diesel bestemd voor uitvoer naar landen die geen lid zijn van de Europese Unie of de Europese Economische Ruimte (Belgisch Staatsblad van 14.06.2024).

b) Produceren: vervaardigen, invoeren, toepassen, bewerken of aan een ander ter beschikking stellen;

c) Dpm: delen per miljoen (*parts per million*);

d) V/v: volume over volume;

e) Lage- en middeninkomenslanden: lage- en middeninkomenslanden volgens de definitie en indeling van de Wereldbank geldend op het tijdstip van de inwerkingtreding van onderhavige aanbeveling;

f) Inspectiediensten: de autoriteit of autoriteiten die overeenkomstig de interne regelgeving en bestuursorganisatie van een Benelux-land bevoegd zijn voor de handhaving van het beleid of de voorschriften die in dat Benelux-land van toepassing zijn op de export van brandstoffen of voertuigen naar niet tot de Europese Unie of de Europese Economische Ruimte behorende landen;

g) Algemene verordening gegevensbescherming: Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)[4].

HOOFDSTUK II. EXPORT VAN BRANDSTOFFEN

Artikel 2. Beleid inzake de export van brandstoffen

1. De Benelux-landen streven door middel van onderlinge informatie-uitwisseling en samenwerking naar een eenvormig beleid inzake de export van brandstoffen naar niet tot de Europese Unie of de Europese Economische Ruimte behorende landen.

2. De Benelux-landen worden uitgenodigd om het beleid dat tot stand is gekomen met toepassing van lid 1 slechts te wijzigen na elkaar te hebben geraadpleegd. Daartoe streven de Benelux-landen ernaar elkaar in een vroeg stadium te informeren over relevante interne ontwikkelingen en beoogde maatregelen.

3. De Benelux-landen worden uitgenodigd om bij de toepassing van onderhavig artikel de belangen van de landen van bestemming buiten de Europese Unie of de Europese Economische Ruimte in rekening te brengen, alsook om waar relevant andere exportlanden en andere relevante stakeholders hierbij te betrekken.

Artikel 3. Regelgeving inzake de export van brandstoffen

1. Elk Benelux-land waar brandstoffen worden geproduceerd die bestemd zijn voor export naar niet tot de Europese Unie of de Europese Economische Ruimte behorende landen, wordt uitgenodigd om, voor zover dat nog niet het geval is, de kwaliteitseisen die dat Benelux-land bij de handhaving van zijn beleid ten aanzien van de desbetreffende brandstoffen hanteert, vast te stellen in de vorm van een

[4] PB L 119 van 4.5.2016, blz. 1.

juridisch bindende regelgeving, overeenkomstig de in dat Benelux-land van toepassing zijnde bevoegdheidsverdeling, voorschriften en procedures.

2. Onverminderd toekomstige wijzigingen ingevolge de toepassing van artikel 2 en onverminderd huidige of toekomstige Europees- of internationaalrechtelijke voorschriften, worden de Benelux-landen uitgenodigd om voor de in lid 1 van onderhavig artikel bedoelde kwaliteitseisen ten minste de volgende grenswaarden te hanteren:

a) Ten aanzien van benzine die bestemd is voor export naar lage- en middeninkomenslanden buiten de Europese Unie of de Europese Economische Ruimte:
    i. Maximaal 50 dpm aan zwavel;
    ii. Maximaal 1% (v/v) aan benzeen;
    iii. Maximaal 2 mg/liter aan mangaan.

b) Ten aanzien van diesel die bestemd is voor export naar lage- en middeninkomenslanden buiten de Europese Unie of de Europese Economische Ruimte: maximaal 50 dpm aan zwavel.

3. Het staat de Benelux-landen vrij om meer stringente eisen aan te houden of vast te stellen om een hoger niveau van bescherming van het milieu en van de menselijke gezondheid te waarborgen. Dergelijke meer stringente eisen kunnen niet alleen bestaan in stringentere grenswaarden dan deze bedoeld in het tweede lid, maar ook in bijkomende eisen, in het bijzonder ten aanzien van andere metaaladditieven dan mangaan.

Artikel 4. Handhaving inzake de export van brandstoffen

1. De Benelux-landen streven naar nauwe samenwerking tussen hun inspectiediensten, ten behoeve van de handhaving van het beleid of de voorschriften als bedoeld in de artikelen 2 en 3.

2. De Benelux-landen worden uitgenodigd om de in lid 1 bedoelde samenwerking tussen hun inspectiediensten te realiseren door middel van met name:

a) Het uitwisselen van informatie met betrekking tot relevante ontwikkelingen, inclusief ontwikkelingen in landen van bestemming;

b) Het delen van goede praktijken;

c) Het elkaar informeren over bewijzen en garanties die rechtspersonen ter beschikking moeten stellen met betrekking tot de conformiteit van brandstoffen overeenkomstig de toepasselijke voorschriften;

d) Het elkaar informeren over vastgestelde inbreuken;

e) In voorkomend geval, het organiseren van onderling afgestemde controles of inspecties.

3. De in onderhavig artikel bedoelde samenwerking geschiedt steeds op basis van en overeenkomstig de binnen de betrokken Benelux-landen van toepassing zijnde voorschriften, inclusief de voorschriften van de algemene verordening gegevensbescherming in geval van verwerking van persoonsgegevens.

HOOFDSTUK III. EXPORT VAN VOERTUIGEN

Artikel 5. Handhaving inzake de export van voertuigen

1. Onverminderd de standpuntinname door de Benelux-landen in het kader van relevante ontwikkelingen in Europees verband, streven de Benelux-landen naar nauwe samenwerking tussen hun inspectiediensten, ten behoeve van de handhaving van het beleid of de voorschriften welke in de onderscheiden Benelux-landen gelden ten aanzien van de export van voertuigen naar niet tot de Europese Unie of de Europese Economische Ruimte behorende landen.

2. De Benelux-landen worden uitgenodigd om de in lid 1 bedoelde samenwerking tussen hun inspectiediensten te realiseren door middel van met name:

a) Het uitwisselen van informatie met betrekking tot relevante ontwikkelingen, inclusief ontwikkelingen in landen van bestemming;

b) Het delen van goede praktijken;

c) Het elkaar informeren over de manier waarop de handhaving geschiedt van relevante Europees- of internationaalrechtelijke voorschriften, waaronder de voorschriften van het op 22 maart 1989 totstandgekomen Verdrag van Bazel inzake de beheersing van de grensoverschrijdende overbrenging van gevaarlijke afvalstoffen en de verwijdering ervan, dan wel over eventuele verdergaande maatregelen op grond van een algemene zorgplicht, dit met het oog op convergentie tussen hun respectieve handhavingsbeleid ter zake;

d) Het elkaar informeren over vastgestelde inbreuken;

e) In voorkomend geval, het organiseren van onderling afgestemde controles of inspecties.

3. De in onderhavig artikel bedoelde samenwerking geschiedt steeds op basis van en overeenkomstig de binnen de betrokken Benelux-landen van toepassing zijnde voorschriften, inclusief de voorschriften van de algemene verordening gegevensbescherming in geval van verwerking van persoonsgegevens.

HOOFDSTUK IV. OVERLEGACTIVITEITEN

Artikel 6. Benelux-overleg

Indien de Benelux-landen dat wensen, vindt de samenwerking in uitvoering van onderhavige aanbeveling plaats in het kader van een ambtelijke werkgroep als bedoeld in artikel 12, onder b), van het Verdrag tot instelling van de Benelux Unie. Ingevolge dergelijk overleg, kan de Benelux Raad zo nodig dienstige voorstellen doen toekomen aan het Benelux Comité van Ministers.

Artikel 7. Samenwerking met andere landen en stakeholders

In onderling akkoord met de vertegenwoordigers van de Benelux-landen die aan het in artikel 6 bedoelde overleg deelnemen, kan het Benelux Secretariaat-Generaal vertegenwoordigers van andere

internationale organisaties en in het bijzonder UNEP[5], van landen van bestemming buiten de Europese Unie of de Europese Economische Ruimte en in het bijzonder uit de ECOWAS[6]-regio, van andere exportlanden of van de Europese Commissie, uitnodigen om aan dit overleg deel te nemen, in het bijzonder ten behoeve van de toepassing van artikel 2, lid 3.

HOOFDSTUK V. SLOTBEPALINGEN

Artikel 8. Inwerkingtreding en uitvoering

1. Deze aanbeveling treedt in werking op de dag van ondertekening.

2. De Benelux-landen worden uitgenodigd om de nodige maatregelen te nemen om aan de bepalingen van deze aanbeveling te voldoen.

3. Voor wat betreft de uitvoering van artikel 3, worden de betrokken Benelux-landen uitgenodigd om de daarin bedoelde regelgeving tegen uiterlijk 1 januari 2027 vast te stellen en om de andere Benelux-landen door tussenkomst van het Benelux Secretariaat-Generaal in kennis te stellen van de aldus vastgestelde regelgeving.

4. Bij het verstrijken van de in lid 3 bedoelde termijn, doet het Benelux Secretariaat-Generaal een verslag met betrekking tot de uitvoering van deze aanbeveling aan het Benelux Comité van Ministers toekomen.

Gedaan te Brussel, op 18/11/24.

De Voorzitster van het Benelux Comité van Ministers,

Hadja Lahbib

[5] Het Milieuprogramma van de Verenigde Naties (*United Nations Environment Programme*).
[6] *Economic Community of West African States*.